

**Instituto**

**Mora**

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES  
DR. JOSÉ MARÍA LUIS MORA**

---

---

“Los dispositivos de seguridad del gobierno del estado de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida (2007-2024) en la transformación de las formas de habitar en la comisaría de Cholul”

**T E S I S**

**QUE PARA OBTENER EL GRADO DE  
MAESTRO EN SOCIOLOGÍA POLÍTICA**

**P R E S E N T A:**

**LUIS CARLOS SIERRA AVILA**

Director (a): Dra. Luisa Fernanda Rodríguez Cortés

Ciudad de México

octubre de 2024.

*Esta Investigación fue realizada gracias al apoyo del  
Consejo Nacional de Humanidades Ciencias y Tecnologías*





Instituto

---

Mora





Instituto

---

Mora

*Dedicado a*  
*Angélica y Luis*  
  
*Y*  
*Marga y Carlos*



## Agradecimientos

El trabajo de investigación parece ser un ejercicio que se da desde la reflexión individual, y donde los debates y diálogos son con autores del pasado o en otras latitudes. Pero como aprendí en el salón de clase, durante los dos años de maestría, y en charlas casuales en Poussin, Plaza o la Paloma Azul, el conocimiento se construye en colectivo. Pienso que un comentario atinado puede orientar o hacerte cuestionar el camino emprendido; también, una duda ayuda a replantear situaciones que uno no prevé y que solo una mirada externa puede visibilizar.

Pero, de igual modo, hay una clase de ayuda que no se da en la discusión o debate conceptual, teórico o metodológico de las investigaciones, sino que es mediante la convivencia o cotidianidad. Hay acciones que te impulsan a seguir, que dan fuerzas, que inspiran y dan ánimos para no desistir, como un “confió en ti” o “lo estás haciendo bien”, que puede ser más poderoso que una “buena” calificación. Por esto creo que es necesario destinar un espacio en esta tesis para agradecer a todas las personas que, aun sin saber, me ayudaron en este proceso.

En esta constelación de personas o instituciones que han aportado de distintas formas a mí y mi proyecto quiero comenzar agradecimiento al Instituto Mora por darme la oportunidad de dedicarme dos años a un proyecto de investigación que desde mucho tiempo atrás ha estado presente en mi cabeza. Al Consejo Nacional de Humanidades, Ciencias y Tecnología (Conahcyt), por quien no hubiese sido posible mi estancia en la Ciudad de México y la posibilidad de hacer esta investigación. A Mario Virgilio quien estuvo atento a situaciones que tuve en la maestría y a Ana León por siempre estar pendiente a mis correos o mensajes, sin duda su apoyo fue valioso en el primer año del programa.

A la doctora Luisa Rodríguez por sus comentarios, por darme luz en algunos conceptos y por aguantar mi indecisión teórica. Al doctor Carlos Domínguez por leerme en el seminario, por confiar en mi proceso de escritura y por su voto de confianza aun cuando las cosas no se veían alentadoras; y al doctor Ricardo López Santillán, a quien conozco de más tiempo, por estar atento a mis mensajes, por las



prontas respuestas, por los comentarios sobre un tema en el cual tiene un amplio dominio; además de siempre tener disponibilidad para las peticiones en los diferentes momentos de mi vida académica.

Agradezco a los profesores que con su atención y pasión alimentaron mi curiosidad. Al doctor David Luján, quien tuvo la paciencia de guiarnos a los inexpertos en la teoría social y lidiar con la amplia diferencia de experiencia y conocimiento en el salón de clases. Al doctor Israel Covarrubias por imprimirle a sus clases la pasión por la política y el gusto por el diálogo respetuoso. Y en un punto no muy lejano agradezco a la doctora Alicia Márquez Murrieta y al doctor Mauricio Padrón, quienes con su dedicación y empatía me permitieron tomarles interés a ciertos temas, aunque no fueron centrales en mi investigación.

En un lugar diferente, agradezco a Natalia, Diego y Jovany quienes fueron una parte central en el tiempo de mi adaptación en este monstruo llamado Ciudad de México y en donde encontré un lugar común como “extranjero”. A Natalia por su rudeza y compasión, al compartir su mirada de ternura aun en los peores escenarios; a Jovany, por sus muestras de afecto racionalizadas y por compartirme sus pasiones; y a Diego, por buscar siempre la luz por más tenue que sea. Agradezco, también, la presencia de personas como Fabiola y Giselle, con quienes no tuve muchos espacios compartidos, pero que cuando eran posibles me demostraban calidez, cariño e incluso un sarcasmo amistoso.

También agradezco los comentarios y dudas de los integrantes del seminario, a Román, Neyli y Estefanía, sus aportes y lecturas fueron importantes para el desarrollo de mi tesis, y su compañía en medio del estrés y el apuro en los tiempos que el mora nos imponía fueron un pequeño espacio de descanso. A Alexander, con el que al final pude generar un vínculo de amistad y compartir buenos momentos; a Ximena, Katia, Ricardo y Circe, con quienes no solo coincidí en el salón de clase, sino que pudimos compartir espacios y encontrar puntos comunes fuera de la academia. No quiero dejar de lado a las personas, que, aunque se encontraban en otros programas pudimos coincidir en los pasillos, descansos, reuniones, ansiedad y estrés; a Luis Roberto, Moni, Karen, Huicho y Luis.

Fuera de los límites del mora, agradezco a mis amistades que desde otros tiempos y espacios me estuvieron acompañando, y que no soltaron este vínculo, aunque yo pusiera una distancia involuntaria. A René, que, aunque nuestra relación haya sufrido cambios por el tiempo que pasamos incomunicados, al encontrarnos nuevamente en la ciudad de México en una etapa muy diferente a como nos conocimos, pudimos conectar y retomar desde otra posición nuestro cariño. A Fernando y Estefi, quienes a lo lejos seguían procurando la amistad aun a través de las barreras territoriales y quienes siempre buscaron mi presencia al encontrarnos en la misma ciudad. A Mabe y Michel, quienes de igual manera procuraban mi presencia, me dieron apoyo para seguir con mis metas y me impulsaron a hacer lo que realmente me apasiona; a todos ustedes, ¡Muchas Gracias!

Desde otro lugar me gustaría externarle mi agradecimiento a mi familia. A mis padres, Luis Sierra y Angélica Avila quienes además de darme ánimos me apoyaron en las decisiones que he tomado, que, aunque en ocasiones no compartían, estuvieron ahí incondicionalmente. En específico, a mi padre quien me ayudó a conseguir documentos yendo a las oficinas del ayuntamiento, además de siempre alentarme a dedicarme a investigar compartiéndome sus libros, reflexiones y lecturas. A mi madre, quien me acompañó a hacer mis entrevistas a Cholul y generó confianza con las personas de la comisaría, además de brindarme su cariño y ternura mostrándome que se puede ver el mundo desde otro sitio.

En la misma sintonía, con un agradecimiento especial, a mi hermana Itzel quien me tendió una mano en mi llegada a la ciudad y me brindó apoyo en un lugar extraño. También a mis abuelos, Marga y Carlos quienes, al igual que mis padres, compartieron conmigo la felicidad y tristeza verme partir; además de soportarme en su casa durante varios años. Y, por último, pero no menos importante, a mi hermanita Iris, quien siempre me recibía con una sonrisa y abrazo en mi regreso a Mérida.

Ahora, en un lugar especial, a Débora, con quien el mora y la vida me permitieron encontrarme. Quien se ha vuelto parte de mi familia, mi mejor amiga, mi apoyo, mi más férrea crítica y mi ancla al mundo de las experiencias. Me has enseñado a



pensar desde el tiempo y no solo a través de él, me mostraste el fulgor de una postura política y que ser mujer es arder contra la tibieza de un mundo moralista. Y aun con nuestras diferencias hemos aprendido a cohabitar un tiempo donde lo instantáneo y acelerado es lo normalizado, pero donde hemos aprendido a resistir plantado nuestros pies en la lentitud. Te agradezco todo esto y más, te agradezco y te estaré agradecido siempre, “bbsclnt”.

Ampliando mi agradecimiento a Débora, también externo mi gratitud a su familia, a su madre por darme cobijo en momentos difíciles; a su hermano, quien me mostró solidaridad, a veces a través de una malteada; a Imagine por absorber mi estrés con sus garritas; a Taz por mordirme de felicidad al verme llegar; a Jude por maullarme cariñosamente y a Pepper por siempre querer robarse mi comida. Igualmente, a Pablo y Celeste, padre y madre putativos de Débora, quienes me han demostrado que hay familias que se escogen.

Por último, no quiero dejar la oportunidad para externar mi agradecimiento a todas y todos los habitantes de la comisaría quienes me abrieron sus puertas y sus experiencias. Que me permitieron entrar en su cotidianidad, a sus recuerdos y me compartieron sus vidas aun siendo un extraño que recorre sus calles; a ellos y ellas les estoy profundamente agradecido También, al arquitecto Edgardo Bolio, con quien no tuve la oportunidad de tomar clases en la licenciatura, pero quien me compartió sobre los procesos y formación del IMPLAN.

Así, finalizo, reconozco y agradezco a todas las personas que hicieron posible esta investigación ¡Muchas gracias por estar ahí!

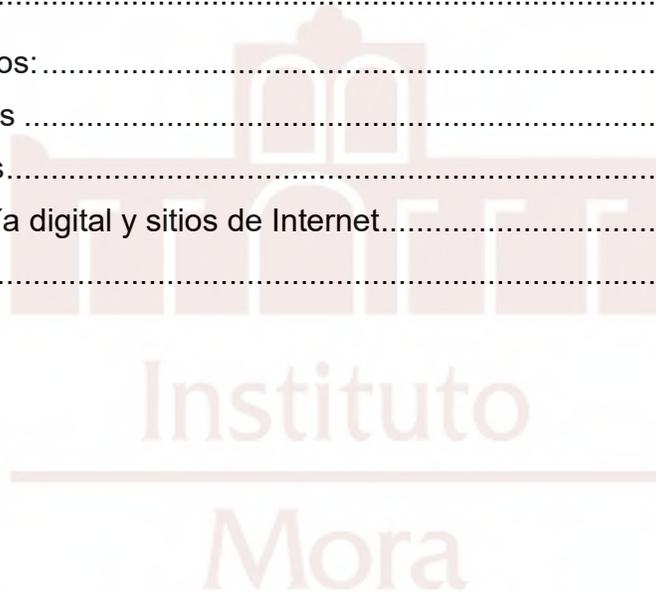


# Índice

|   |      |
|---|------|
| <b>Agradecimientos</b> .....  | II   |
| <b>Glosario</b> .....   | VIII |
| <b>Introducción</b> .....   | 1    |
| <b>1. Un acercamiento a la discusión teórica-metodológica de las relaciones de poder en la producción de los espacios en el hábitat</b> .....                                       | 15   |
| 1.1. Discusiones referentes a la delimitación del hábitat .....   | 16   |
| 1.2. El habitar como la dimensión humana del hábitat.....   | 22   |
| 1.2.1. La producción del espacio y el hábitat.....  | 30   |
| 1.3. El poder, el saber y la subjetivación como fundamento de los dispositivos de seguridad .....   | 38   |
| 1.3.1. Dispositivos de seguridad y la producción del medio .....  | 43   |
| 1.4. Consideraciones finales.....   | 49   |
| <b>2. Los procesos político-territoriales en Mérida y Cholul</b> .....  | 53   |
| 2.1. Las características territoriales y geográficas de Mérida y Cholul .....   | 54   |
| 2.1.1. El precedente henequenero y su impacto en la ciudad de Mérida .....  | 57   |
| 2.2. La caracterización política territorial de Mérida y Cholul.....  | 62   |
| 2.2.1. Cambio espacial y territorial de Cholul .....  | 64   |
| 2.3. El cambio de perspectiva de la tierra en la etapa neoliberal.....  | 69   |
| 2.4. Los gobiernos del 2007 al 2024.....  | 74   |
| 2.4.1. La regionalización y el inicio de la idea de metrópoli (2007-2012) .....   | 75   |
| 2.4.2. La ciudad el centro de la política territorial (2012-2018).....  | 81   |
| 2.4.3. La idea de ciudad en el gobierno del estado (2018-2024).....   | 88   |
| 2.5. Consideraciones finales.....   | 96   |
| <b>3. La implementación de los dispositivos de seguridad en la producción del hábitat de los gobiernos del estado de Yucatán y el Ayuntamiento de Mérida del 2007 al 2024</b> ..... | 98   |
| 3.1. El saber y la construcción de los regímenes de verdad del gobierno del estado de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida.....   | 99   |
| 3.2. Los principios y valores de los gobiernos en la implementación de los dispositivos de seguridad.....   | 107  |



|   |            |
|---|------------|
| 3.3. Los dispositivos de seguridad en la producción del hábitat y su impacto en la periferia norte de Mérida..... | 124        |
| 3.4. Consideraciones finales.....   | 139        |
| <b>4. La producción del hábitat en Cholul y la transformación del habitar de los pobladores.....</b>              | <b>142</b> |
| 4.1. Los desarrollos inmobiliarios y los nuevos pobladores.....   | 144        |
| 4.2. Las autoridades en Cholul.....   | 152        |
| 4.3. La transformación del poblado en las últimas dos décadas.....  | 165        |
| 4.4. Consideraciones finales.....   | 192        |
| <b>Conclusiones.....</b>  | <b>196</b> |
| <b>Referencias:.....</b>  | <b>206</b> |
| Base de datos:.....   | 206        |
| Bibliográficas.....   | 206        |
| Documentos.....   | 215        |
| Hemerografía digital y sitios de Internet.....  | 218        |
| <b>Anexos:.....</b>   | <b>230</b> |



## Glosario

AMLO: Andrés Manuel López Obrador.

BID: Banco Interamericano de Desarrollo.

BM: Banco Mundial.

CCS: Ciudades y Comunidades Sostenibles.

CONEVAL: Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.

COMET: Coordinación Metropolitana de Yucatán.

COPLADE: Comité de Planeación de Desarrollo del Estado.

CORDEMEX: Cordeleros de México.

COUSEY: Comisión Ordenadora de Uso de Suelo del Estado de Yucatán.

CPI: Índice de las Ciudades Prósperas.

DDU: Dirección de Desarrollo Urbano.

Filux: Festival Internacional de la Luz.

FMI: Fondo Monetario Internacional.

IMDUT: Instituto de Movilidad y Desarrollo Urbano Territorial

IMPLAN: Instituto Municipal de Planeación.

IVEY: Instituto de vivienda del Estado de Yucatán.

NAU: Nueva Agenda Urbana.

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

PAN: Partido Acción Nacional.

PDUCM: Programa de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Mérida.

PDUZMM: Programa de Desarrollo Urbano de la Zona Metropolitana de Mérida.

PED: Plan Estatal de Desarrollo.

PEDUY: Programa Estatal de Desarrollo Urbano de Yucatán.

PMD: Plan Municipal de Desarrollo.

PMDUM: Programa Municipal de Desarrollo Urbano de Mérida.

ZCO: Zona 1: Consolidación Urbana.

ZCR: Zona 2: Crecimiento Urbano.



ZRS: Zona 3: Regeneración y desarrollo Sustentable.

ZRN: Zona 4: Conservación de los Recursos Naturales.

PPDUA: Programa Parcial de Desarrollo Urbano de Altabrisa.

PRI: Partido Revolucionario Institucional.

SEFOTUR: Secretaría de Fomento Turismo de Yucatán.

UADY: Universidad Autónoma de Yucatán.

UPY: Universidad Politécnica de Yucatán.

UTM: Universidad Tecnológica Metropolitana.

ZMM: Zona Metropolitana de Mérida.



Hay un cuadro de Klee que se titula *Angelus Novus*. Se ve en él un ángel, al parecer en el momento de alejarse de algo sobre lo cual clava la mirada. Tiene los ojos desorbitados, la boca abierta y las alas tendidas. El ángel de la historia debe tener ese aspecto. Su rostro está vuelto hacia el pasado. En lo que para *nosotros* aparece como una cadena de acontecimientos, *él* ve una catástrofe única, que arroja a sus pies ruina sobre ruina, amontonándolas sin cesar. El ángel quisiera detenerse, despertar a los muertos y recomponer lo destruido. Pero un huracán sopla desde el paraíso y se arremolina en sus alas, y es tan fuerte que el ángel ya no puede plegarlas. Este huracán lo arrastra hacia el futuro, el cual vuelve las espadas, mientras el cúmulo de ruinas crece ante él hasta el cielo. *Este* huracán es lo que nosotros llamamos progreso.

Tesis IX, *Tesis sobre la historia*,  
Walter Benjamin



## Introducción

Durante mis primeros años de vida constantemente viajaba a la ciudad de Puebla o el Distrito Federal para visitar familiares, yo viviendo en Mérida; cuando me preguntaban sobre mi lugar de origen era recurrente tener que explicar dónde se encontraba. Aunque Yucatán y Mérida no eran del todo desconocidos, las principales referencias se centraban en la cercanía de lugares turísticos como Cancún o por la incomprendibilidad de mi forma de hablar. Conforme fue pasando el tiempo, decir que venía de Mérida comenzó a cambiar y las referencias giraban más hacia la belleza de la ciudad, la tranquilidad y la ancestral cultura maya que, aunque aún sigue viva, en el imaginario ciudadano se concibe desde un pasado lejano.

En años más recientes, las opiniones han cambiado, aunque no drásticamente; sigue perdurando la idea de tranquilidad y paz en el pensamiento común; sin embargo, el interés por las tierras del Mayab ha cambiado, ahora es más común escuchar a las personas pensar en la península de Yucatán como un lugar de descanso o de retiro. Es cada vez más frecuente encontrar en la Ciudad de México anuncios sobre las ventajas de invertir en las tierras del sureste o presumir los avances y beneficios que megaproyectos como el tren maya traerán a la región.

Hay un discurso hacia afuera que ha cautivado a las personas de la república y de otros países; hay constantes nombramientos y señalamientos sobre las cualidades del estado y de la “ciudad blanca”, como se le suele nombrar a Mérida. Pero al interior del estado, muchos habitantes reconocen que hay carencias que son olvidadas por los gobiernos y son silenciadas en el marketing político. Problemas como el suicidio, los altos índices de VIH, la violencia de género en sus múltiples dimensiones y la desigualdad de acceso a servicios (Verificado, 3 de junio de 2022), son algunos de los problemas que existen en Yucatán y que son borrados del discurso político.

Podría decirse que Mérida tiene varias realidades, una de ellas es la moderna, desarrollada, próspera y urbana; y, otra, una marginada, empobrecida, carente de



servicios y olvidada. Los dos polos de la ciudad son los principales discursos abordados por las políticas gubernamentales, pero mientras uno es relegado a la intervención asistencialista y la imagen del subdesarrollo en el estado; el otro es motivo de orgullo de los gobiernos yucatecos. Sin embargo, las dos situaciones son parte de la realidad que existe en Yucatán, e incluso en ocasiones colindantes una con otra.

### ***Estado de la cuestión***

Debido a este contraste en el discurso e intervención del gobierno del estado, mi interés sobre los efectos del contacto entre estas dos realidades dirigió mi mirada hacia la periferia norte de la ciudad y más específicamente a la comisaría de Cholul. Para poder adentrarme a esta problemática se plantearon dos dimensiones: la primera desde la política de expansión territorial, donde el tema ha sido abordado con gran profundidad por autores como Jorge Bolio Osés (2010; 2016), Alfonso Iracheta (2010), Luis Ramírez (2014), Ricardo López Santillán (2011), Yolanda Fernández (2016), Susana Pérez y Lane Farher (2014), Enrique Pérez y Paulina Gamallo (2014),<sup>1</sup> entre otros.

La segunda, la vida cotidiana en Cholul, el cual ha sido caso de estudio de investigadores como Jimena Rodríguez (2011; 2014) y May Wejebe (2014) desde la antropología, Laura Machuca (2011) desde la historia, Eduardo Monsreal (2017) desde el urbanismo,<sup>2</sup> Barbara Pfeiler (2014), Juana Sánchez (2014) y Josué Villegas (2014) desde la arqueología y lingüística; Luis Pantoja Díaz (2012), Cecilia Medina (2012), María Gómez (2012) y Maribel Gamboa (2012) en arqueología. De esta manera, se reconoce que Cholul ha sido investigado desde la antropología, la historia y arqueología principalmente.

Se destaca de la bibliografía consultada una especialización en ambos temas, la política de expansión territorial de Mérida y la vida cotidiana en Cholul. Desde cada

---

<sup>1</sup> En el documento se encuentra la referencia bibliográfica de uno de los capítulos del libro, sin embargo, en este hay otro capítulo de los mismos autores con el nombre: "Tendencias recientes de la migración desde y hacia Mérida".

<sup>2</sup> Más que un trabajo académico es un trabajo técnico sobre la construcción de infraestructura para el acceso al poblado.



una de las disciplinas y estudios de caso ha habido un abordaje de la problemática; sin embargo, ambas situaciones no han sido vinculadas para conocer la transversalidad de una problemática compartida. En la primera ha habido un esfuerzo por reconocer los efectos de la expansión, como procesos demográficos, económicos, territoriales y cultural. Pero poco se ha vinculado con la experiencia de las personas que viven estos lugares.

Por otro lado, en los casos de estudio donde se opta por recurrir a las experiencias de la vida cotidiana, el supuesto sobre las causas de la transformación cultural y demográfica se le confieren a la expansión de la ciudad de Mérida, invisibilizando toda una red de actores y fenómenos que se encuentran detrás de esta situación. Así, los dos tipos de trabajos están unidos indirectamente, a pesar de que no se hayan realizado trabajos transversales, por lo que esta tesis busca poner a dialogar ambas visiones, con el objetivo de identificar algunas continuidades entre las diferentes narrativas.

Según Iracheta y Bolio (2012) existe una serie de teorías que explican el crecimiento de la ciudad de Mérida, estas en su mayoría recaen en una explicación de corte económico y político, tomando su origen en la debacle de la producción henequenera y la política neoliberal de la época. Así, de acuerdo con los autores, el crecimiento acelerado de la ciudad comenzó a darse a partir de los años setenta con la migración del interior del estado a Mérida. Esta época coincide con la caída y olvido de la industria henequenera, ya que todos aquellos poblados que dependían de dicha actividad económica se vieron obligados a emplearse en Mérida y dejar a un lado el trabajo en el campo.<sup>3</sup>

La llegada de nuevas personas a la ciudad y la poca planeación formaron asentamientos informales que no contaban con la infraestructura y equipamientos necesarios para satisfacer las necesidades de las personas (Quezada, 2010). El territorio de la ciudad de Mérida tuvo un gran crecimiento en 20 años, donde

---

<sup>3</sup> Esto trajo consigo un cambio en el empleo de los sectores de producción, pasando del sector primario, en su mayoría, al sector secundario y terciario, siendo la principal actividad la albañilería y los oficios referentes a la construcción (Sierra, 2021).

políticas económicas fueron, en gran parte, el incentivo para todo el éxodo campesino hacia la capital del Estado. Al promover una política económica donde se incentivaba la inversión y construcción de industrias manufactureras sin planificar la llegada de tanta población se generó un desorden urbano (Bolio, 2016).

En la década de los noventa la ciudad, en su proceso de expansión hacia el norte y con la construcción de nuevos desarrollos inmobiliarios emblemáticos, comenzó a transformarse; en los espacios desocupados o baldíos al interior de ésta se desarrollaron grandes proyectos de vivienda y comercio de gran alcance (Bolio, 2016). Para ese momento, la imagen de la ciudad era predominantemente urbana, con espacios baldíos en su interior ocupados por nuevas construcciones o en proceso. El crecimiento y la urbanización se desarrollaron de manera paulatina, pero afectó cada vez más los espacios vacíos dentro de la ciudad. Este proceso continuó con mayor regularidad hasta que la ciudad se convirtió en un lugar con pocos espacios verdes y casi completamente edificada.

A finales del siglo anterior, la migración a la ciudad y la caída del henequén llevó al gobierno a ver en la construcción y el desarrollo inmobiliario una oportunidad de negocio (López, 2011). De esta manera, la ciudad se convirtió en un polo de oportunidades para la población del interior del estado, que comenzaba a sufrir la disminución del presupuesto estatal destinado al campo. Esto la posicionó como una de las ciudades con mayor desarrollo en el sureste, acompañado por un efecto de expansión acelerada (Iracheta y Bolio, 2012).

La posición geográfica y la situación frente al comercio mundial que se vivió en el siglo XIX y a inicios del XX, permitieron que la ciudad pudiera incorporarse nuevamente a la economía mundial, esto tras las acciones gubernamentales sobre la expansión del puerto de Progreso y su cercanía con la ciudad (Cabranes, Domínguez y Ortiz, 2019). Según Jorge Figueroa (2015), la apertura hacia el libre comercio y el modelo neoliberal de los yucatecos tiene que ver con una posición histórica y cultural de cercanía hacia los Estados Unidos y un rechazo por el centralismo y nacionalismo mexicano. No obstante, esta postura se ve principalmente introducida por la herencia de la Casta Divina y las elites

henequeneras, la cual permeó en la estructura social y subjetiva de las y los yucatecos (Figueroa, 2015).

A inicios del 2000 era recurrente ver zonas de la ciudad en construcción, la remodelación del anillo periférico y la construcción de nuevas plazas comerciales. Al interior de la ciudad, los desarrollos habitacionales se construían en una carrera apresurada por hacerse de los compradores, que veían la oportunidad de dejar las zonas viejas y deterioradas del centro y vivir en el desarrollo y modernidad, con precios que todavía eran accesibles para los habitantes de la ciudad. Dentro del frenesí de la industria inmobiliaria, la plaza de Altabrisa fue inaugurada y con ella todo un nuevo conjunto habitacional residencial. El centro comercial Altabrisa atrajo la mirada de inversionistas y personas de la ciudad que lo veían como un monumento a la modernidad y al desarrollo (Gran San Pedro Cholul, revisado el 24 de abril de 2024).

La Plaza Altabrisa fue construida para competir comercialmente con la Gran Plaza, que, hasta entonces, era la más importante en la ciudad y que contenía la mayoría de los comercios “más relevantes” en Mérida, y que sería parte de un plan mayor de desarrollo de la zona noreste de la ciudad. El centro comercial competía no solo para construir un lugar de consumo y recreación, sino también para consolidar una de las zonas que en años posteriores tendría una de las más altas plusvalías. Este proyecto no solo fue considerado como un gran potencial de mercado inmobiliario y de servicios privados, sino que fue un proyecto impulsado por el gobierno del estado de Yucatán para el desarrollo regional (Gobierno del Estado de Yucatán, 2006).

En el “Programa Parcial de Desarrollo Urbano de Altabrisa” de 2003 se reflejan las intenciones del gobierno estatal de posicionar a Yucatán, y más específico a Mérida, a nivel regional y nacional. En el programa se puede observar el carácter regional del proyecto, ya que, además de la construcción del centro comercial y de las viviendas residenciales, se destinó un espacio para dos centros médicos, el hospital privado Star Médica y El Hospital Regional de Alta Especialidad de la Península de Yucatán de la Secretaría de Salud de México.



Para el año 2014, cuando el proyecto ya tenía gran parte de su construcción consolidada y era uno de los espacios de mayor estatus de la ciudad, mis inicios en la carrera de Diseño del Hábitat me llevaron a encontrarme con la zona de Altabrisa, como caso de estudio ya que era uno de los temas más relevantes en el diseño y las políticas urbanas y territoriales de la ciudad. Para mi segundo año de la carrera tuve la oportunidad de analizar la zona norte de la ciudad de Mérida y en especial el desarrollo inmobiliario que se daba en Altabrisa.

Para ese tiempo, me resultó interesante ver como un espacio con una infraestructura de primer nivel, con extensiones de calles tan amplias y aceras sin irregularidades tenía tan poco flujo de personas a pie y de automóviles, ya que tampoco era abundante el tránsito como lo sugerían las dimensiones viales de la zona de Altabrisa. Así, después de tiempo de recopilación de datos y observaciones, y un ejercicio de análisis grupal pudimos constatar varios problemas urbanos como segregación residencial, poca permeabilidad e interacción social (Sierra, 2021). Este ejercicio escolar me llevó a hacerme preguntas que involucran otros espacios de la ciudad de Mérida que fueron afectados por desarrollo inmobiliarios como el de Altabrisa con impacto regional.

Siendo un proyecto de escala regional debía de tener algún tipo de carga en los espacios colindantes de este desarrollo; fenómenos asociados a este desarrollo son el aumento de la plusvalía y encarecimiento de servicios. Los objetivos del Programa Parcial de Altabrisa están alineados al Plan Estratégico del ayuntamiento de Mérida del 2003 donde se plantea a Mérida como “un espacio cada vez más atractivo para visitar, vivir e invertir” (Programa Parcial de Desarrollo de Altabrisa, 2003). Así, los efectos del desarrollo urbano y económico de Mérida se pueden ver en varias dimensiones y lugares no necesariamente considerados como espacios de “oportunidad”, como es la comisaría de Cholul.

En años posteriores de la carrera tuve la oportunidad de trabajar en el poblado de Cholul, el cual se encuentra en el nororiente de la zona periurbana de la ciudad de Mérida y el cual ha sido afectado por el crecimiento de la ciudad y por la construcción del desarrollo inmobiliario de Altabrisa. Al conocer más de su pasado y los efectos



que recientemente se gestaban en sus espacios, mi interés por las formas en las que el gobierno se relaciona con ello y la mala planeación de la ciudad crecieron. Vi, por un lado, en la comisaría un ejemplo de las consecuencias que esta problemática puede presentar, y, por el otro lado, cómo proyectos que, desde una perspectiva del desarrollo económico, pueden tener efectos contrarios a los considerados.

Debido a esto, Cholul se convirtió en un lugar de interés académico y personal para mí. Me alegraba conocer a personas que vivían en Cholul y me contaban de su historia, de sus espacios y ver como estaban profundamente enamorados de su comisaría. Aun con el desprestigio de la gente sobre los espacios periféricos, y de ciertas costumbres y tradiciones que son mal vistas en la ciudad, los habitantes de Cholul son fervientes defensores de su poblado y sus modos de vida.

Una de las cosas que aprendí a lo largo de estos años fue la importancia de Cholul en la época colonial y en el auge del henequén. El poblado de Cholul tuvo nueve haciendas, algunas de las cuales son comisaría en la actualidad, esto puede figurar la importancia del poblado a nivel regional. Y aunque se reconoce que la violencia de esta época no es tema de orgullo, saber que los campesinos que se rebelaron contra la autoridad y huyeron teniendo a Cholul como destino fue un motivo más de interés para mí.

No obstante, he de admitir que me han consternado ciertos cambios que he visto a lo largo del tiempo sucediendo en Cholul. Me he visto en repetidas ocasiones visitando el poblado, ya sea por estudios o razones personales, y me he encontrado con cambios que me han dejado extrañado. Aunque la comisaría se encuentre cercana a la ciudad de Mérida, el tiempo entre una y otra visita me permitieron darme cuenta de procesos espaciales y sociales que se habían dado. Incluso la manera de interactuar de las personas modifica la forma en la que percibí el lugar.

### ***Consideraciones metodológicas***

En épocas anteriores, mis visitas a la comisaría de Cholul me trajeron buenos momentos, con la calidez de las personas, con apertura para platicar de su poblado

y cómo se sentían en él. Incluso en la tesis de licenciatura tuve la oportunidad de tener como caso de estudio la comisaría, en esa ocasión, las personas fueron bastante abiertas al hablar conmigo. En mi regreso al poblado para la realización del trabajo de campo en esta investigación, después de no visitarlo desde el encierro por la pandemia, con un poblado más urbanizado y con cada vez más presencia de extranjeros y extraños, mi acercamiento a las personas fue menos fluido e incluso atropellado.

En esta ocasión las conversaciones que pude concretar comenzaron con una especie de desconfianza hacía mi aproximación. Me fue complicado acercarme a las personas, incluso, en ocasiones, cuando pude comenzar con la plática, al mencionar que me gustaría hacerle unas preguntas sobre los procesos de cambio en la comisaría el tono de la conversación cambió, llegando a finalizarse abruptamente. Sentía que tener el aspecto físico de algunos de los nuevos pobladores representaba una barrera de comunicación con los antiguos habitantes; inclusive llegué a recibir preguntas sobre mi procedencia y algunos desconfiaban de mi origen yucateco.

Para lograr entablar conversaciones con algunos habitantes tuve que recurrir a la ayuda de mi madre, lo cual me permitió tener un primer acercamiento menos institucional, más vivencial y cotidiano. De a poco comencé a recibir la confianza de los habitantes, me reconocían en la calle, me dieron recomendaciones de cómo aproximarse o a quienes, e incluso pude ir solo y tener la apertura de las personas para sentarse a platicar conmigo. Reconocí que quienes estaban más abiertas al diálogo eran las mujeres, pues los hombres me recibían con cierta desconfianza e incluso con hostilidad. Esto puede considerarse raro en el estado de Yucatán, pues es sabido que la gente es bastante amigable; no obstante, el contexto social de la comisaría me hacía reconocer que se había generado un reposicionamiento de los pobladores ante los extraños.

A la par de estos acercamientos, me encontré con la necesidad de tener acceso a fuentes de datos de páginas de Facebook o de grupos de vecinos, ya que, aunque



se comenzaban a abrir para contarme más de sus experiencias, pude notar en ciertas ocasiones como existía miedo al hablar de los nuevos vecinos. Esto lo pude constatar en el caso de un grupo de señoras en el centro de la comisaría, las cuales me comentaban sobre sus descontentos sobre la llega de nuevas personas; la plática era bastante directa y frontal sobre lo que no le parecía, lo cual cambio al percibir la cercanía de una nueva vecina que las ayuda entregándoles ropa de segunda mano, donde cambiaron su tono e incluso mencionaron que no todas las personas nuevas eran “malas”, algunas de ellas eran buenas, como esa señora.

Lo anterior me hizo preguntarme sobre la información que estaba recibiendo y si tenían alguna forma de miedo a contarme por mi parecido a las y los nuevos vecinos de la comisaría. En este sentido, encontré, gracias al comentario de una de las entrevistadas, una página donde se publicaban fotos antiguas del poblado y de sus habitantes, y donde la comunidad compartía experiencias y sentires hacia los nuevos fenómenos que ocurrían en Cholul. Ahí pude encontrar otras voces que eran reprimidas por miedo o por pena y que pude contrastar con la información que fui recibiendo en las entrevistas, por lo que consideré los comentarios presenciales y digitales como facetas complementarias del pensar y sentir de los antiguos habitantes de la comisaría.

A diferencia de los antiguos pobladores, los nuevos vecinos fueron más receptivos conmigo, incluso ellos llegaron a iniciar algunas de las conversaciones, las cuales fueron después reencaminadas hacia las preguntas correspondientes al proyecto de investigación. El acercamiento con la comisaría, con el ritual burocrático correspondiente, fue bastante fluido pues pude observar cómo me consideraba con cierta distinción o ver en mí una oportunidad de posicionarse como una buena comisaría en el discurso público. Esto mismo sucedió con los desarrolladores urbanos y funcionarios públicos de la ciudad de Mérida, mi licenciatura y el curso de mis estudios en maestría fueron algunas de las “distinciones” que me permitieron tener un mejor acercamiento.



En otro lugar, del diálogo cara a cara con la gente, lo reciente de los ejercicios políticos de los gobernantes más actuales me dificultaron encontrar información académica o institucional de ciertas acciones o análisis políticos. Debido a esto, la información que pude conseguir tuve que recabarla de fuentes que se encuentra marginadas por los trabajos académicos, como blogs, páginas de Facebook o periódicos sin el prestigio de las grandes empresas de comunicación que tiene el monopolio. Esto me ayudo a construir una narrativa de lo que sucedida y recopilar la voz de los “marginados” para comprender otras perspectivas de lo que iba sucediendo, sus causas y consecuencias.

Así, esta doble realidad me hizo replantearme mi ejercicio como aspirante a investigador social, sobre las ventajas estructurales que se tienen en diferentes espacios. Pero también me hizo reconocer la carga ética que tiene la investigación que actualmente presento, ya que considero no solo a los habitantes de Cholul como afectados por los procesos de crecimiento de la ciudad de Mérida, sino también otras comisarías al norte de la ciudad. También, el papel de las fuentes de información secundarias y de los actores “marginados” en la construcción de narrativas institucionales.

### ***Justificación***

Por lo tanto, la intención de trasfondo de este trabajo es dar a conocer el rostro humano de las afecciones de las acciones políticas. En muchas ocasiones, cuando se hacen estudios de política pública los resultados quedan a un nivel abstracto, las personas son números y los efectos son observados a través de indicadores que suelen borrar la voz de los habitantes. Mi experiencia en el poblado me ha hecho reconocer que hay un nivel humano que muchas veces es olvidado y simplificado a números o “resultados”.

A través de este trabajo busco reconocer que hay una dimensión humana que debe ser atender, puesto que la elección de ciertas acciones o decisiones que se dan en los escritorios, en la comodidad de una oficina y en búsqueda de una eficiencia administrativa afecta la vida cotidiana de las personas. Esta investigación pretende

reflejar la complejidad de las personas que muchas veces es simplificada por atender a estándares económicos y globales que borran totalmente de la ecuación a ciertos grupos y comunidades.

### ***Hipótesis***

En este sentido, se propone como argumento central que la intervención en Cholul, por parte del gobierno del estado y del ayuntamiento de Mérida se dio a través de una producción conceptual y material del espacio, lo que generó una perspectiva de hábitat diferente a la que se tenía e imprimió nuevos valores a los espacios; esto generó que en Cholul se dieran nuevas formas de relacionarse con los lugares y entre los habitantes, al modificarse las normas sociales y de relación con los espacios.

### ***Objetivo general***

Por lo tanto, la presente investigación tiene por objetivo analizar cómo los dispositivos de seguridad del gobierno estatal inciden en la configuración y reconfiguración de las formas de habitar de los pobladores de las comisarías conurbadas con la zona norte de la ciudad de Mérida, Yucatán, específicamente de Cholul, en el período 2007-2024, por medio de un análisis discursivo de planes e informes de gobierno, y entrevistas a los habitantes originarios con el fin de comprender el papel del estado en los procesos de transformación de las subjetividades de sus habitantes.

### ***Preguntas***

Para lograr el cometido propuesto, la pregunta de investigación rectora es: ¿cómo los dispositivos de seguridad del gobierno del estado de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida durante el período 2007-2024 inciden en el proceso de configuración y reconfiguración del habitar de los pobladores de Cholul? En tal sentido, la pregunta considera un análisis de dos niveles de la realidad, uno del ejercicio político desde los dispositivos de seguridad, y el segundo a través de las experiencias mediante el habitar.

Buscando complementar la pregunta rectora y abordar los dos niveles de realidad las preguntas secundarias fueron: ¿Cómo incide el ejercicio gubernamental, mediante los dispositivos de seguridad, en la configuración y reconfiguración del habitar de los gobernados?, ¿cuáles son los procesos territoriales y políticos de la ciudad de Mérida y de Cholul, y los cambios y continuidades del ejercicio político de los gobiernos del estado de Yucatán y los ayuntamientos de Mérida, del periodo 2007-2024? , ¿Qué cambios y continuidades han surgido en la política urbana del gobierno de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida entre el 2007 y 2024? y ¿cuáles han sido los cambios y continuidades en el habitar de los pobladores de Cholul en las últimas dos décadas?

### ***Metodología***

El proceso para lograr el desarrollo de la presente investigación considera una metodología de corte cualitativo, por lo que se utilizaron dos tipos de herramientas debido a los niveles que se buscan abordar. El primero consistió en análisis del discurso de los Planes de Desarrollo Municipal y Estatal, y los documentos como planes y programas urbanos y de ordenamiento territorial a nivel de ayuntamiento y del estado. Para esto se utilizaron fuentes académicas y hemerográficas para contrastar los discursos con las prácticas; no obstante, al ser sexenios recientes y en ocasiones todavía en curso, se dispuso en mayor cantidad de periódicos a falta de documentos académicos.

Como segunda herramienta se usó la entrevista semiestructurada con personas y grupos de habitantes de Cholul; con base en esto se tuvo diferentes encuentros, formales e informales, con lo que se consiguió abarcar diferentes sectores relevantes para la investigación. El perfil de los entrevistados se divide de la siguiente manera: a) nuevos vecinos —con 15 o menos años en el poblado—; b) antiguos vecinos —más de 15 años en el poblado—; c) desarrollador inmobiliario; y

d) funcionario público —en este caso, al ser de ámbitos diferentes se tuvo que hacer una entrevista a cada uno—.<sup>4</sup>

Se realizaron cinco entrevistas individuales, tres a antiguos vecinos y dos a nuevos vecinos, donde las edades variaron de los 26 a los 64 años; dos entrevistas grupales, una conformada por cinco mujeres, entre 40 y 60 años, y una con dos mujeres y un hombre, de entre los 40 y 50 años. En ambos grupos las personas involucradas corresponden a los antiguos vecinos. Por último, se recurrió a documentos académicos, a trabajos hemerográficos y a la observación activa en la comisaría como medio de enriquecimiento de las experiencias personales.

Una de las herramientas utilizadas, y que surgió en el trabajo de campo como respuesta de los habitantes hacia la búsqueda de material visual fue el uso de las redes sociales. Se usaron páginas de Facebook y blogs para recopilar opiniones, experiencias y memorias de los habitantes de la comisaría. De esta manera, hubo varias herramientas involucradas en la construcción del tercer y cuarto capítulo, entrevistas, documentos, notas de periódico, páginas y blogs en internet. Cabe señalar, que la dimensión digital permitió expandir la capacidad de información que pude recabar, pero también implicó repensar la relación entre los habitantes, los nuevos vecinos y los espacios comunes.

### ***División capitular***

Considerando el recorrido que debe de realizarse en el presente documento para lograr el objetivo del proyecto de investigación, este se ha dividido de la siguiente manera. En el primer capítulo, se presenta el vínculo teórico entre los tres conceptos centrales en la investigación: la producción del hábitat, el habitar y los dispositivos de seguridad y la forma en la que se vinculan con el caso de estudio. En este caso se analizará el poblado de Cholul como caso de estudio con relación a las políticas económicas, sociales y territoriales del gobierno del estado y del ayuntamiento de Mérida.

---

<sup>4</sup> Para sintetizar la información de las personas entrevistadas, presentamos un cuadro que puede consultarse en los anexos.

En el segundo capítulo, se desarrolla el proceso de transformación territorial y política de Mérida y Cholul, partiendo de su contexto henequenero y su modificación de las políticas neoliberales en el tema de la tenencia de la tierra. También, se aborda el ejercicio político del gobierno del estado de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida en las gestiones que van del 2007 al 2024, enfocándose en los elementos económicos, urbanos y territoriales.

En el tercer capítulo, se aborda el análisis de discurso de los Planes de desarrollo a nivel estatal y municipal, y sus implicaciones en la generación de planes y programas urbanos y de ordenamiento territorial vinculándose con los discursos políticos en el nivel global, nacional y local. Esto se vincula con la formación de cada uno de los políticos analizados y las diferentes perspectivas técnicas y políticas con las que fueron preparándose.

Como último capítulo, se describen los elementos del habitar de los pobladores de Cholul que en el tiempo han ido modificándose, y la perspectiva de los habitantes sobre los cambios que han surgido en la comisaría, tanto a nivel espacial como social y cultural. Este capítulo concluye con una reflexión sobre las formas de resistencia que se han encontrado en los pobladores para mantener sólida su identidad y relación con la comisaría.

Ahora, un punto importante a resaltar es que el último apartado del tercer capítulo considera a la periferia norte, y Cholul, en el ejercicio político de ambos gobiernos a través de la producción conceptual. En esta misma lógica, el inicio del cuarto apartado considera los efectos de estas políticas y vincula los discursos con el de los nuevos habitantes y los desarrollos inmobiliarios que han adoptado estas perspectivas y las han reproducido al construir y habitar los espacios. Por lo tanto, estos apartados sirven de bisagra para vincular el análisis macro y meso de los discursos y el análisis micro de la vida cotidiana de los pobladores de Cholul.

## **1. Un acercamiento a la discusión teórica-metodológica de las relaciones de poder en la producción de los espacios en el hábitat**

Los seres humanos coexistimos con otras personas, otras especies, objetos y fenómenos diversos; no existimos como seres aislados del mundo, sino mediante una relación de dependencia con el entorno. El tipo de vínculo del ser humano con el entorno no solo difiere con la de otras especies, sino que dentro de la misma humanidad existen diferentes modos de coexistir con el medio. Y aunque existan posturas que pretendan explicar el desarrollo del ser humano desde una concepción modernista, planteando a la ciudad como el pináculo humano (Lezama, 2014), la presente investigación se separa de estas posiciones y propone observar las peculiaridades de cada sociedad más allá de los patrones que universalizan la diversidad social en un modelo omnicomprendible.

Para esto, el concepto de hábitat se reconoce como el producto de la relación del humano con su medio, siendo el habitar el elemento que puede definir su escala, pero reconociendo que hay agentes externos a este, como las empresas privadas y los gobiernos, que inciden en la forma en la que se producen los espacios dentro del hábitat. Esto presenta preguntas tales como: ¿cómo definir nuestro entorno? ¿Quién o quiénes lo construyen? Y ¿Cómo nos relacionamos con él? Estas interrogantes implican cuatro situaciones que deben ser atendidas: cuál es el hábitat al que nos referimos, la capacidad y forma en la que los “otros” producen espacios; cómo “nosotros” nos relacionamos con nuestro hábitat; y los efectos de encontrarse dos, o más, formas de habitar en un mismo hábitat.

Para esto, la perspectiva relacional permitirá pensar la producción de los espacios del hábitat desde una ubicación transdisciplinar que entabla un diálogo entre perspectivas que responden a diferentes dimensiones del fenómeno, con sujetos y objetos de distintas escalas. En este sentido, el objetivo de este capítulo es reconocer las formas en las que los gobiernos participan en la formación y transformación de las formas de habitar. Para esto partimos de la pregunta ¿Cómo

repercute el ejercicio gubernamental, mediante los dispositivos de seguridad, en la configuración y reconfiguración del habitar de los gobernados?

Los apartados se dividen de la siguiente manera: en el primer apartado se delimita lo que se entenderá por hábitat y los elementos que la constituye, esto definirá la dimensión y los modos en los que se forman estos espacios. En el segundo apartado se define habitar como concepto analítico —diferenciándolo de hábitat—, qué implica y cuáles son las condiciones que permiten el mantenimiento o surgimiento de nuevas formas de habitar. En el tercer apartado se describe la perspectiva que se retoma para analizar al gobierno como agente productor de espacios, observando su relación con el hábitat y los efectos que tiene este ejercicio. Al final, se presenta una síntesis del proceso de transformación del habitar a través de los dispositivos de seguridad, conectando los tres conceptos centrales de la investigación.

### **1.1. Discusiones referentes a la delimitación del hábitat**

Cuando se menciona la palabra hábitat es inevitable redirigir nuestros pensamientos a un significado asociado a lo natural; esta distinción no es al azar, ya que el surgimiento de la palabra puede ser rastreada en las ciencias naturales. El hábitat, que surge desde la ecología, tiene un proceso de construcción que lleva a un consenso al decir que el hábitat:

suele ser específico para cada especie (independientemente de su definición como término en hábitat real o potencial), y depende de la preferencia de los organismos a características particulares de su entorno, puede ser compartido por una o varias especies, y es caracterizado por cierta uniformidad de las condiciones bióticas y abióticas (biocenosis) (Delfín, Gallina y López, 2014, p. 288).

Lo primero que se considera es que para definir un hábitat se tiene que hacer referencia a una especie. Para esto, Jakob Johann von Uexküll, etólogo estonio, considera que, a través de la significación de los sujetos, o especies, se puede delimitar el mundo circundante (*Umwelt*) de estos. La significación no es racional y

se considera la preferencia de la especie y la forma en la que se relaciona con las condiciones de su entorno (Barcalett, 2020).<sup>5</sup> Esto propone que hay una intención por delimitar el espacio en el cual una especie interactúa con otros miembros de su especie, con otras especies, donde busca su sustento alimenticio y otras dinámicas que enmarcan su comportamiento en un espacio específico.

De esta manera, desde la concepción de las ciencias naturales hay un sujeto que delimita su entorno o su hábitat mediante su carácter relacional; como se vincula con su entorno, con los objetos, otras especies e incluso miembros de su propia especie. En este sentido, recuperar el concepto de hábitat de las ciencias naturales y llevarlo a las ciencias sociales representa asumir sus dificultades de origen y agregarle la complejidad de las relaciones sociales. El ser humano como especie es un criterio que dificulta la delimitación del hábitat porque simplifica la diversidad de la realidad social, además de que remite a la problemática en la definición de la escala del hábitat o los hábitats humanos.

Para considerar los parámetros de definición del hábitat se recurre a definirlo como “la espacialidad de la vida humana” (Cardona, 2013, p. 30), mediante “la trama de relaciones espacio-temporales que construyen los seres humanos en el habitar” (Castillo y Montoya, 2021, p. 5). La definición de hábitat considera un carácter relacional con el humano como sujeto, pero al considerar la trama de relaciones espacio-temporales surge la premisa de pensar al ser humano no como una especie unificada, sino desde la diversidad que cada una de estas tramas genera. Esta diversificación de tramas permite la formación de diferentes hábitats, lo cual remite a la segunda cuestión planteada en la definición.

Con relación al problema de las escalas de hábitat, la adopción del concepto desde diferentes ramas del conocimiento ha llevado a conferirle varias dimensiones.

---

<sup>5</sup> Un ejemplo propuesto por Uexküll para reconocer la diferenciación entre formas de relacionarse de diferentes sujetos es a través de la distinción entre la forma en la que el ser humano y la garrapata se relacionan o significan al perro (Barcalett, 2020; McNamara, 2021). Para el humano el perro es ese otro sujeto con el que se puede entablar una relación de amistad, de subordinación, de herramienta o cualquier otro vínculo de posibilidad existente entre ambos sujetos. Por otro lado, la garrapata entiende al perro como un lugar del que se alimenta, en el que se resguarda, donde interactúa con otros individuos; de esta manera, ambos sujetos significan al sujeto perro de una manera diferente debido a la forma en la que se relaciona con este.

Partiendo de la idea de que el hábitat humano se construye al habitar, como un ejercicio individual y colectivo de espacializar la existencia y ubicarse en el mundo, se permite acercarse al concepto de hábitat como territorio, vivienda o asentamiento (Echeverría, 2009) según los saberes y ramas de conocimiento<sup>6</sup> —como se observa en la imagen 1.1—.

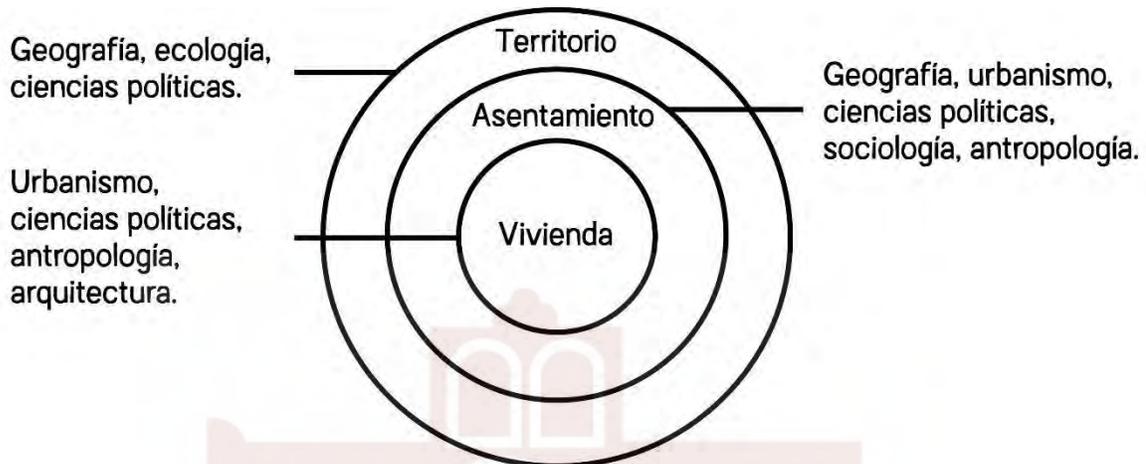


Imagen 1: Acercamientos a la idea del hábitat desde diferentes disciplinas y dimensiones del hábitat. Fuente: Elaboración propia.

Así, la vivienda se considera como la primera dimensión debido a su carácter primigenio de las relaciones humanas desde la familia con su espacio más próximo; en estos lugares la delimitación es más concreta y medible. En la arquitectura, el uso del concepto hace referencia a un espacio que es significado, construido y habitado; una relación entre estructura material y la vida cotidiana de una persona o un grupo reducido como la familia (Pallasma, 2016). Incluso, nociones más amplias del ejercicio de la arquitectura, como “la producción social del hábitat” expanden la formación del hábitat al entorno de una comunidad<sup>7</sup> (Di Virgilio, 2013).

En la segunda dimensión tenemos el asentamiento humano, en esta perspectiva las relaciones humanas se extienden a una dimensión social y a un espacio compartido. Los asentamientos son espacios que se comparten por un grupo de personas y que son delimitados por el número de habitantes que tiene. Por ejemplo, para el caso

<sup>6</sup> Así, conceptos usados en la biología o ecología como naturaleza, podrán encontrar relación con el espacio, el territorio y la ciudad o asentamiento en la geografía y sociología urbana; y el mismo concepto de ciudad en el urbanismo, arquitectura y ciencias políticas.

<sup>7</sup> Conjunto de sujetos que interactúan en una locación (Steward, 1995).

de la presente investigación, en la Ley de Asentamiento Humanos del Estado de Yucatán (1995) la diferencia entre ciudad, comisaría, subcomisaria, poblado y villa depende de la cantidad de habitantes que se tenga.

Ahora, los asentamientos humanos no solo están delimitados por la cantidad de personas que tengan, sino por las manifestaciones culturales que hay en sus espacios. La cultura se convierte en el vínculo entre humano y entorno para delimitar su hábitat, la cual es entendida “como el conjunto dinámico —es decir, cambiante— de representaciones (ideas, valores, símbolos) y prácticas que hacen posible la relación de los seres humanos con el mundo que los rodea” (Giglia, 2012, p. 45); es el elemento que permite la apropiación, la intervención y construcción del hábitat y sus espacios.

Según Manuel Castells (2004) en las ciudades hay una cultura urbana que genera una relación entre el ser humano y su entorno, y que define ciertas ideas, valores, símbolos y prácticas modernas. El problema de considerar la ciudad como hábitat humano por excelencia y lo urbano como ideal de asentamiento radica en la simplificación que se podría generar. Para la Escuela de Chicago, los problemas de la ciudad son universales ya que ahí es donde se observan los efectos de la vida moderna (Lezama, 2014), los cuales parecen ser inevitables, pues responden a la teleología del progreso. Así, no importa el asentamiento humano o ciudad que se está analizando, el proceso histórico lineal de las civilizaciones guiará estos espacios hacia la modernidad.

En respuesta a la ecología social o humana de la escuela de Chicago, la ecología cultural, repiensa la relación humano-entorno con la intención de reconocer el diálogo entre ambos elementos como productores (Granados, 2010). Tanto el entorno, ya sea la ciudad u otro, como el ser humano tiene un nivel de agencia sobre el otro (Steward, 1995). Por lo tanto, desde esta perspectiva el mundo humano se forma por su relación con su entorno (Jiménez, 2013), que puede devenir en diferentes tipos de hábitats y sus manifestaciones culturales. Así, al ser los espacios de los asentamientos compartidos por una diversidad de individuos y construidos

en coexistencia, se reconoce la singularidad de cada uno de los asentamientos humanos.

Al final, como tercera dimensión, el territorio es concebido desde los límites administrativos de cada sociedad, la cual está formulada para definir la capacidad de acceso y de restricción de cierta población (Herner, 2009). Para los seres humanos, la delimitación territorial designa una necesidad de encuadrar el espacio de intervención con el que cuenta, bordeando el espacio de jurisprudencia de cada población. El uso del territorio como delimitación del hábitat tiene mayor injerencia en los planos políticos debido a la necesidad de gestionar el espacio, los recursos y la población que existe al interior de sus fronteras.

Por otra parte, el territorio también delimita el entorno en el que las culturas se vinculan con la naturaleza (Castillo, 2020), así podemos ver dos ejercicios de significación del territorio, uno desde el gobierno (Foucault, 2006) y otro a través de la relación de los pobladores con su medio. Así, se puede observar que a través del territorio se puede delimitar la superficie del hábitat; esta puede ser mediante la significación del sujeto con su medio, como el *umwelt* propone o como un ejercicio de definición política.

Ahora, además de ser dimensiones del hábitat, estas pueden ser entendidas como escalas. Si se propone a Cholul como hábitat, se puede considerar que hay una escala territorial, una como asentamiento y la otra como vivienda; en este sentido, se pueden generar diferentes combinaciones que permitan considerar otras formas de hábitat. Por ejemplo, la combinación entre la dimensión de territorio y asentamiento permite considerar a las zonas metropolitanas o megalópolis como hábitat. Por lo tanto, la delimitación de un hábitat es una construcción conceptual que busca definir las dimensiones territoriales y las dinámicas sociales entre los sujetos que lo habitan y sus espacios.

Para comprender la forma en la que se construye el hábitat y los procesos sociales que se dan en su interior se recurrirá a conceptos de otras disciplinas y discusiones que darán claridad a las características y cualidades del hábitat. En la imagen 2 se

observa la relación de los conceptos que permitirán enriquecer la caracterización y delimitación de Cholul como hábitat.

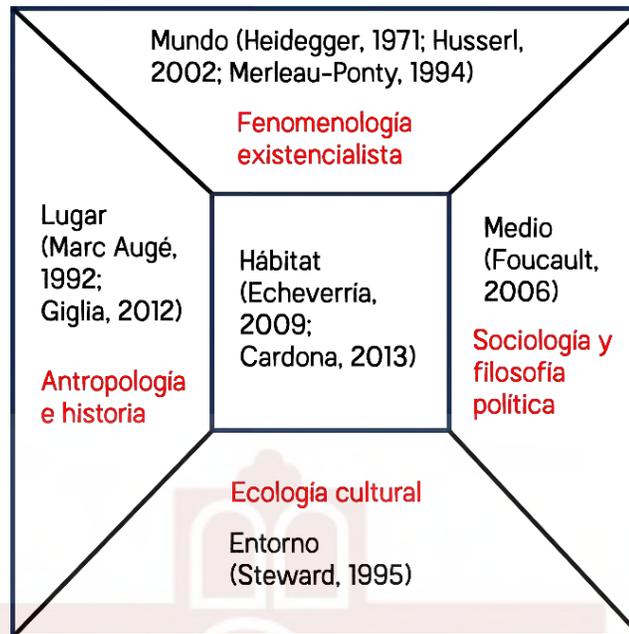


Imagen 2: Conceptos que se relacionan indirectamente con el hábitat y sus líneas de estudio.

Fuente: Elaboración propia.

Por lo tanto, definir el hábitat exige un ejercicio intelectual que permita definir sus dimensiones mediante la comprensión de los modos de habitar de los pobladores y la significación del espacio; pero esto no significa que las formas de habitar no puedan ser impactadas por elementos exógenos al hábitat. De esta manera, en la imagen 3 se observa cómo está constituido el hábitat y las dinámicas internas y externas a considerar que determinan su formación. Además, se presentan las referencias empíricas que se analizarán a lo largo de la investigación vinculadas a los conceptos de cada sección.

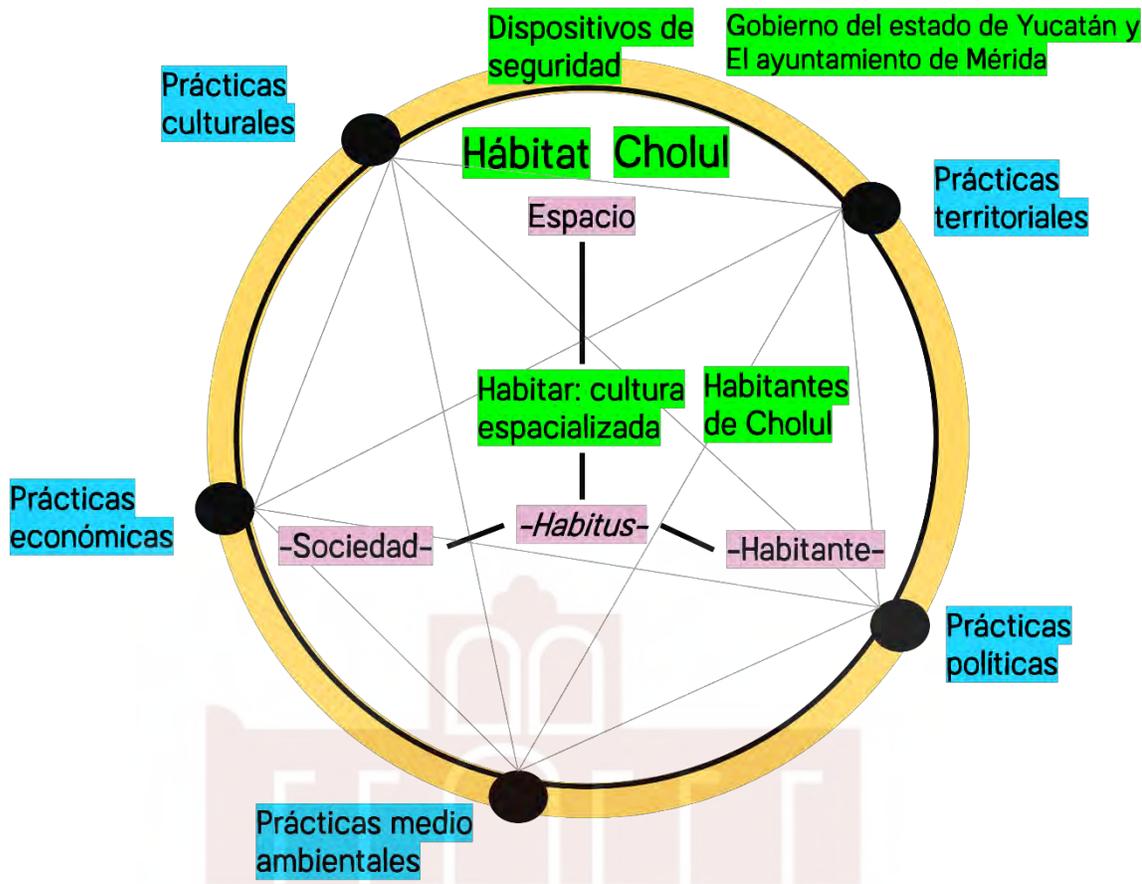


Imagen 3: Relación de conceptos y caso de estudio.  
Fuente: Elaboración propia.

En este caso, Cholul como hábitat está constituido por la relación entre las tramas socio-espaciales de los habitantes al habitar. Con base en lo anterior, en el siguiente apartado se definirá la doble relación entre hábitat y habitar; como el primero es formado por el habitar y posteriormente como el hábitat condiciona el habitar de los pobladores. Posteriormente, se desarrollará como se forman los espacios dentro del hábitat a través del habitar; y por último, se abordará cómo el gobierno desde el exterior del hábitat modifica los espacios para poder incidir en las conductas de los pobladores.

## 1.2. El habitar como la dimensión humana del hábitat

Para delimitar las dimensiones o escalas del hábitat el concepto habitar se presenta pertinente para esto, por lo que para Angela Giglia se entiende como:

un conjunto de prácticas y representaciones que permiten al sujeto colocarse dentro de un orden espacio-temporal, al mismo tiempo reconociéndolo y estableciéndolo. Se trata de reconocer un orden, situarse adentro de él, y establecer un orden propio. Es el proceso mediante el cual el sujeto se sitúa en el centro de unas coordenadas espaciotemporales, mediante su percepción y su relación con el entorno que lo rodea (Giglia, 2012, pp. 13).

En la definición de Giglia (2012) se identifican dos propuestas que al unificarse construyen la noción de habitar: la primera es la importancia de la formulación de Martín Heidegger sobre habitar como condición existencial del ser y su relación con el mundo; y la segunda es que habitar también representa ubicarse en un espacio, que puede ser pensada desde Maurice Merleau-Ponty.<sup>8</sup> La perspectiva de Angela Giglia recupera los esfuerzos por unificar las discusiones del tiempo y el espacio y las remite a las discusiones del habitar.

La posición de Angela Giglia se acerca a la idea del arquitecto Juhani Pallasma que entiende el habitar como “el medio fundamental en el que uno se relaciona con el mundo” (2017, p. 8). Las dos posiciones, de condición existencial y de la ubicación en un espacio, se presentan como formas en las que el ser se relacionan con el mundo; por lo tanto, es necesario entender cómo se relacionan ambos —ser y espacio— y cuáles son las características que competen a cada uno.

En este sentido, el mundo se entiende como todo lo que rodea al ser humano, tanto lo material como lo situacional, donde se encuentra los objetos, los acontecimientos y otros seres (Estrada, 2005); es ahí donde se conjuga la dimensión espaciotemporal que delimita el aquí y el ahora como la posición existencial del ser humano. El concepto de mundo en Heidegger es retomado de la filosofía de Edmund Husserl en su concepto de “mundo de la vida” que se presenta como el sentido que se le da al conjunto de experiencias individuales mediante una construcción intersubjetiva (Estrada, 2005). Así, la experiencia individual es

---

<sup>8</sup> Para esto la investigación recurrirá a la fenomenología existencialista, lo que responde al interés de la autora de acercarse al concepto mundo desde esta filosofía para entender los fenómenos socioespaciales, pues para ella resulta más operativo este concepto (Giglia, 2012, p. 5).

interpretada mediante una construcción intersubjetiva en la que se comparten sentido, significados y valores; e interviene en la forma de aprehender el mundo (Herrera, 2010).

Por lo tanto, se puede reconocer que tanto Heidegger como Husserl plantean una supremacía del tiempo como elementos explicativos sobre el espacio ya que ambos proponen que las experiencias se dan en el tiempo, como un lugar de posibilidad, mientras el espacio es solo el medio en el que se sitúa la existencia. No obstante, aunque Heidegger subordinara el carácter espacial al temporal, se puede ver en este filósofo una intención de espacializar la existencia humana, esto lo plantea Didier Franck (2011) en su libro *El problema del espacio en Heidegger*. El filósofo francés menciona que “[e]l tiempo del mundo se entiende como una serie de horas ante-la-mano” (Franck, 2011, pp. 135); así, el tiempo se conjuga en las experiencias humanas, mientras el espacio surge en el carácter corporal del ser.

Así, al plantear el habitar como la condición existencial del ser, Heidegger insiste en su corporalidad y su necesidad de construir; en *El ser y el tiempo* propone que el ser al reconocerse frente al mundo interfiere en este para construir y protegerse. En este sentido, existe una capacidad de agencia del humano frente al mundo, en el cual este produce sus espacios para procurar su cuidado; no obstante, no dice como se construyen estos espacios. Es hasta su conferencia *Construir, habitar, pensar* donde propone la metáfora de puente<sup>9</sup> para plantear que el ser humano construye lugares, los cuales le permiten acceder a la esencia de los espacios. Así, según Heidegger, el sentido del espacio no se construye, sino que se descubre; no obstante, esta investigación reconoce el carácter constructor de espacios del ser humano —idea que se desarrolla más adelante—.

Aunque existen debates en la actualidad con la posición estática del espacio del filósofo alemán, el carácter constructor del ser humano plantea la relación entre el ser humano y el mundo. Aquí hay que distinguir dos conceptos de Heidegger que

---

<sup>9</sup> El puente es la construcción simbólica que vincula a los espacios -que tienen una esencia- para formar lugares, los cuales son espacios donde se puede habitar y relacionarse de manera *auténtica* con el mundo.

nos ayudarán a entender el sentido del habitar; en primer lugar, el edificar, como la construcción física y material y el segundo como el construir, en el cual no solo hay un proceso de producción material, sino también un ejercicio de significación y develamiento del lugar. Así, cuando Heidegger (2014) plantea que el habitar surge al construir, y que se construye cuando se habita; además de ser el habitar la condición existencial del ser, se propone que este no puede existir si no es al construir lugares y como productor de espacios.

En este sentido, para Maurice Merleau-Ponty (1994) la reflexión sobre la espacialidad del ser no responde a un develamiento de la esencia del ser, más bien a reconocer al cuerpo como el elemento que va a permitir el carácter relacional del ser con el espacio. En este sentido, el filósofo francés propone que es a través del cuerpo que el ser aprehender el mundo y lo transforma; así, la centralidad de la conciencia y la mente en las reflexiones del ser se repiensa en su carácter corporal. El ser no solo experimenta y conoce el mundo a través del tiempo y de la conciencia de su existencia, sino que a través del cuerpo y la mente como uno mismo.

Ahora, respondiendo a la segunda posición del habitar como la capacidad de ubicarse en el mundo, tiene que existir una condición que genera la posibilidad de estar en un lugar y poder ubicarse; por lo que, se necesita de una espacialidad humana y de reconocerla. En este sentido, no solo se necesita el reconocimiento del carácter temporal del ser, como una condición de posibilidad de apertura, sino también se necesita entender el mismo carácter de apertura y posibilidad en el espacio.

Merleau-Ponty (1994) desarrolló más a profundidad la relación del ser humano con el mundo, pues lo importante para el filósofo francés radica en una clase de espacialización de la experiencia humana. El giro de Merleau-Ponty que le da al “mundo de vida” de Husserl y la “espacialidad del ser” de Heidegger consiste en posicionar las experiencias humanas a una doble condición en el aquí y en el ahora, sin subordinar el espacio al tiempo, o el cuerpo a la mente, sino ver la importancia de la relación de ambas en la aprehensión del mundo. De esta manera, para

Merleau-Ponty, el espacio es espacializado y espacializante, esto significa que el cuerpo se puede posicionar en el espacio y a través de éste el ser se puede ubicar.

La ubicación del ser lo posiciona en un campo fenomenológico, o un campo vivido (Montull, 1964), el cual se define como el medio contextual en el que el ser percibe el mundo y se vuelve consciente de su entorno, de su ser ahí (Merleau-Ponty, 1994). Este campo está definido por la capacidad perceptiva del individuo y está condicionada por estructuras simbólicas de experiencias previas. La percepción está encuadrada en un campo que delimita el sentido de la experiencia, por lo que no percibimos de manera espontánea y creamos nuevos significados, más bien percibimos mediante una estructura simbólica que ha sido construida por nuestros propios recuerdos y experiencias.

Merleau-Ponty dialoga con el “mundo de la vida” de Husserl al reconocer la experiencia y la percepción como vehículos fundamentales de la conciencia (Montull, 1964), y el ser-ahí de Heidegger, como la espacialidad del ser; pero, a diferencia de ambos, refiere el carácter fenomenológico no solo a la mente o conciencia, sino también al cuerpo. De esta manera, podemos ver que la ubicación del ser no solo se da en el mundo como ente, sino que este también es un espacio en el que otros seres se relacionan y comunican; por lo que la ubicación no solo es temporal y espacial, sino también social.

Por lo tanto, el ser humano se relaciona con el mundo al reconocerse existencialmente en él al ser consciente de su temporalidad (Husserl, 2002), como ser para-la-muerte (Heidegger, 1971), pero también en ser consciente de su posición en un aquí y ahora en el mundo a través de su corporalidad y su campo fenomenológico (Merleau-Ponty, 1994). Esta relación no es sólo individual, sino también colectiva pues al estar en el mundo con otros humanos, crear y compartir experiencias se forman una memoria intersubjetiva que permiten darle un sentido generalizador al mundo, aprehendiéndolo a través de sentidos compartidos conferidos a experiencias personales.

Es por ello por lo que se debe considerar que los habitantes de Cholul no solo reconocen su existencia en el mundo, sino que también pueden ubicarse en un

plano espacial y temporal; reconocer su existencia dentro de los límites de la comisaría como su hábitat. Se vinculan con otros pobladores a través de las experiencias compartidas, convirtiéndose en experiencias intersubjetivas. Ahora, esta intersubjetividad plantea que el ser humano existe en una estructura que perfila ciertas acciones y conductas al establecer un orden; por lo que el habitar, como la relación del ser con el mundo, no solo es existencial o individual, también es social.

Cuando se reconoce que hay una relación con el entorno y con otros seres, en unas coordenadas socioespaciales y el sujeto se sitúa dentro de un orden social, surge la necesidad de ubicar el habitar en una perspectiva social. En este sentido, aunque Angela Giglia reconoce la importancia de la definición heideggeriana expande la concepción de habitar y la pone a dialogar con el concepto de *habitus* de Pierre Bourdieu, pues menciona que “el habitus permite el habitar y el habitar se hace mediante el habitus” (Giglia, 2012, pp. 17).<sup>10</sup>

Para Pierre Bourdieu el concepto de *habitus* solo puede ser entendido a través de su relación con el campo, definido como una “estructura objetiva que se impone a los agentes que se adentran en ellos y que se presentan como un espacio en conflicto por los bienes y el capital interno” (Bourdieu y Wacquant, 1995, pp. 24). José Hernández (2018) explica que en el campo hay un *habitus* que estructura la forma en la que los agentes se relacionan con los objetos, los elementos y otros agentes diferenciados por su posición en el juego por los capitales (pp. 351-358).

Hay dos órdenes de la estructura objetiva del campo que pueden ser vista en el espacio; en el primer orden, como física social, se observa la distribución de recursos materiales y las formas en las que las personas acceden a los bienes, estas pueden ser materialmente observadas, medidas y cartografiadas (Bourdieu y Wacquant, 1995, pp. 18). En el segundo orden se observa lo social como contingente y de producción incesante a través de las acciones y decisiones en la

---

<sup>10</sup> Esta propuesta responde al carácter fenomenológico de la formación de Bourdieu y su cercanía con los escritos y enseñanzas de Merleau-Ponty. Según Dukuen (2015), la cercanía de Bourdieu con el filósofo francés radica en dos supuestos: el primero en la “antropologización” de la fenomenología y el segundo sobre las propuestas gnoseológicas y epistemológicas de ambos autores.

vida cotidiana. El campo, entendido desde la metáfora espacial, permite reconocer su fluidez y la de los agentes en él (Chihu, 1998, pp. 180); así, el punto a retomar no es la definición de campo, sino el sentido de la analogía que presenta una relación entre el espacio y el *habitus*.

El *habitus* está condicionado por el campo en el que se encuentra, esto debido a que la estructura objetiva incide en su formación, en cuanto base material y simbólica, y por lo tanto del comportamiento de las personas. En este sentido, para comprender su relación hay que entender al *habitus* como:

[un] sistema de disposiciones duraderas y transferibles, estructuras estructuradas dispuestas a funcionar como estructuras estructurantes, es decir como principios generadores y organizadores de prácticas y representaciones que pueden ser objetivamente adaptadas a su meta sin suponer el propósito consciente de ciertos fines ni el dominio expreso (Bourdieu, 2007, pp. 86)

De esta manera vemos que el *habitus* está conformado por disposiciones que se van transfiriendo al pasar el tiempo, estas delimitan la forma de actuar, cómo relacionarse con otras personas, fenómenos, espacios o instituciones; organiza a las personas y sus prácticas. La transferencia nos remonta a la condición de experiencia que vimos como una de las características de la relación del humano con el mundo; la transferencia se da en un movimiento que implica dos momentos, el primero al experimentar el mundo y el segundo como la interiorización de este.

También, tiene dos tipos de estructuras, las cuales son la objetiva y subjetiva; en la primera, se dan las condiciones creadas, las normas y convencionalidades que rigen las prácticas y las conductas; y la segunda, es el proceso de interiorización de estas condiciones objetivas (Bourdieu, 2007). Vinculándolo con el apartado anterior, en los campos existen saberes que a través del ejercicio del poder inciden en la transformación de las subjetividades; así, a través del *habitus* podemos observar

cómo los saberes al ser reproducidos en las relaciones de poder inciden en las subjetividades.<sup>11</sup>

El *habitus* responde a las estructuras que se manifiestan en el espacio, pues al hacernos presentes en cuerpo nuestras prácticas se ven condicionadas por las normas del lugar, definiendo nuestras conductas y permitiendo reconocer la existencia del *habitus* socioespacial (Giglia, 2012, p. 16). La reproducción de las normas se presenta como un saber incorporado, ya que estas son interiorizadas y adoptadas mediante la experiencia, y, por lo tanto, guían nuestras conductas en espacios definidos. Un *habitus* socioespacial puede observarse en las formas en las que nos comportamos en diferentes espacios; por ejemplo, cada sección del parque tiene normas específicas que no son comunicadas a través de herramientas como panfletos, sino que se aprehenden mediante la observación de los modos de actuar en ciertos espacios y reproduciéndolos a través de nuestras propias prácticas.

Esta no es una estructura que puedan ser modificada abruptamente, sino que a través de la constancia y la temporalidad es como se mantienen o se transforman; es histórico y responde a los tiempos sociales, por lo que el cambio y mantenimiento dependerán de las formas de sociedad que existan y los acontecimientos que incidan en el espacio y las conductas. El *habitus* no solo es la interiorización de las estructuras, sino que también es originador de nuevas formas de habitar, es a través de este que se reproducen las normas, prácticas y conductas; por lo que, se puede reconocer el carácter positivo de las relaciones de poder en el *habitus*.

Ahora, como vimos en el apartado anterior, la cultura es ese elemento que vincula al ser humano con el mundo, por lo que podemos entender que el habitar, como *habitus* espacial, es la espacialidad de la cultura. El habitar es la forma en la que el ser humano se vincula con el mundo a través de un conjunto dinámico de

---

<sup>11</sup> Aunque Pierre Bourdieu se enfoca en las relaciones de dominio, estas se pueden vincular con las relaciones de poder, ya que Foucault reconoce que dentro de las relaciones de poder pueden existir relaciones de dominio. No obstante, el filósofo francés dirige sus reflexiones hacia la capacidad de agencia de los sujetos, en lugar de centrarse en las formas de dominio. Esta cercanía sugiere que el análisis del campo o espacio y el *habitus* no se realiza desde una posición vertical. Aunque se reconoce que existen estructuras que condicionan a las personas y sus prácticas, también se propone que hay una agencia que permite a los usuarios de estos espacios apropiarse de ellos y resignificarlos.

representaciones, como ideas, valores y símbolos, y prácticas en el espacio que funcionan como estructuras que son interiorizadas por los individuos, socializada por las colectividades, siendo reproducida mediante su puesta en práctica. Las personas al identificarse con un espacio, no solo se reconocen y se relacionan con este, sino con las representaciones que se han construido y reproducido al habitar.

Por lo tanto, los habitantes de Cholul comparten ideas, valores y símbolos que son depositadas en los espacios de la comisaría y que generan estructuras subjetivas que delimitan la conducta de los habitantes en y frente a los espacios. Estas estructuras no son solo determinantes del habitar, sino que pueden ser modificadas mediante las interacciones de los habitantes; así, el habitar es recursivo, ya que no solo se considera como el resultado de la modificación estructural, sino que puede ser un agente de cambio. De esta manera, queda por definir cómo se producen los espacios dentro del hábitat y cuáles son los efectos de esta interacción humana.

### **1.2.1. La producción del espacio y el hábitat**

El espacio no puede ser delimitado, es abstracto e inconmensurable, es un elemento transversal en el hábitat y sus formas, y sirve para explicar el funcionamiento y características del hábitat. Al igual que el hábitat, es algo definido intelectualmente; no obstante, se le atribuyen características físicas que permiten darle dimensiones materiales, cualidades que han ido cambiando a través del tiempo. Desde la irrupción del pensamiento moderno, la concepción del espacio como un lugar cerrado y predeterminado imperó en la definición de las cualidades de este; el espacio cartesiano postulaba una clase de esencialismo estático, donde lo importante figura en el reconocimiento del ser humano en su entorno, más no su capacidad de transformarlo (Soja, 2010).

En contra parte, el tiempo contenía lo dinámico y lo abierto, permitiéndole al ser a través de este la posibilidad de movimiento, transformación y cambio. Mientras en la historia se ha intentado definir el tiempo histórico, los geógrafos se han centrado en el territorio; sin embargo, ya tardíamente, la geografía direccionó sus esfuerzos hacia el tema del espacio. Es por esto por lo que podemos ver en la modernidad un

uso diferenciado entre el tiempo y el espacio y el enfoque analítico del que parte cada uno de sus supuestos.

Según David Harvey (1998) la modernidad se caracteriza por enfocarse en el tiempo sobre la condición del espacio, siendo el progreso un estandarte de la modernidad. El progreso dinamiza el tiempo hacia adelante y aleja cada vez más las experiencias del pasado por la necesidad de posicionarse en el presente y enfocarse en el futuro; el tiempo se comprime, alejándose o nublándose el pasado. Mientras en el espacio se clausura las posibilidades de transformación y producción presentes en el tiempo; así, el espacio se percibe como algo ya dado o preexistente, mientras que en el tiempo es dinámico y abierto.

En contrapartida a la dicotomía moderna entre el tiempo y el espacio, Doreen Massey (2012) menciona que ambos elementos no pueden ser separados, pues surgen a la par y comparten la condición de apertura. Aquí, el espacio no es algo preexistente y ya determinado, sino que se está reinventando constantemente; este se abre a las posibilidades de nuevas maneras de existir, por lo que más allá de contemplarlos separados, como dos posiciones que corren paralelas, se debe reconocer como una relación que permite el surgimiento de la existencia humana a través de la dimensión espaciotemporal.

Las nuevas formas de existir surgen de la capacidad creativa y productiva del ser humano, con relación a la característica de apertura de los espacios; por lo que, al vincularse los seres humanos, como individuos y colectivo, con su entorno se plantea una doble cualidad de apertura y posibilidad. En este sentido, al conjugarse estas dos situaciones de posibilidad es que el espacio es construido por el ser humano y condicionante de la formación de identidades; de la misma manera, el ser humano es constructor del espacio y condicionado por el espacio, esto remite a la característica recursiva del habitar. De esta manera, al entender el espacio en plena relación con el ser humano se puede pensar que el espacio es social (Soja, 1997).

Henri Lefebvre (2013) plantea tres momentos en la producción del espacio: el momento concebido, como el plano material preexistente;<sup>12</sup> el segundo, el momento percibido, como la imaginación o proyección del ser humano;<sup>13</sup> y el tercero, el momento vivido, como la unión de ambos; así al tener el espacio dado y proyectar en él se posibilita la capacidad de producirlo.<sup>14</sup> Cuando Reinhart Koselleck (1993) piensa en el espacio de experiencia y el horizonte de expectativa, dialoga teóricamente con los momentos de producción del espacio, ya que entre el primer y el segundo momento de esta producción hay un recorrido que surge de la experiencia vivida y se posiciona en la posibilidad del futuro. Así, vemos como la producción no solo es del espacio, sino de su propio tiempo y se produce no solo un espacio social, sino también un tiempo social.

En el caso de Cholul, el espacio o los espacios tienen varias dimensiones, la primera es el espacio como ente físico, el segundo es como se proyecta desde la imaginación, en la comisaría, las cualidades que se desean tener —los atributos físicos, los usos que se proyectan, el objetivo de los espacios, etc.—. Y el tercero se presenta su uso en la vida cotidiana, donde se conjuga el espacio como sustrato físico y como la proyección de ideas, valores y símbolos mediante el habitar. Según el espacio de experiencia y el horizonte de expectativa, los habitantes de Cholul producen los espacios por las experiencias creadas a través de las estructuras subjetivas y objetivas del lugar y proyectan su existencia en un horizonte compartido.

El espacio se produce a través de la construcción material o física, y mediante su significación; estos no están aislados el uno del otro, sino que al producirse materialmente se está produciendo también simbólicamente. En la relación entre la construcción física y la simbólica, el espacio es producido al ser intervenido, lo que consiste en la ocupación de objetos, colectivos, personas o actividades en un

---

<sup>12</sup> Este se puede entender como la materialidad del espacio y lo que es previo a la consciencia del ser humano. Es algo ya dado que se localiza en el mundo y en donde transcurre nuestra existencia.

<sup>13</sup> Surge mediante lo simbólico ya que es el lugar en el que el ser humano proyecta sus deseos, miedos, afectos, y a través de estos es que significa en el espacio.

<sup>14</sup> El último consiste en la producción material y simbólica, ya que, existiendo el espacio dado y la proyección simbólica de este, en este tercer momento, al vivir en el espacio lo modifica y se apropia de él.

espacio (Harvey, 1998). Intervenir en el espacio implica una clase de apropiación, por lo que representa un ejercicio de poder; esto permite concebir al espacio como político (Lefebvre, 1976).

Por lo que, en resumen, el espacio, en su doble coordenada del aquí y el ahora, es experimentada por los sujetos y producido por su intervención, por lo que además de la cualidad espaciotemporal este también es social (Soja, 1997). Lefebvre (1976) reconoce que “a través del espacio se produce un tiempo social” (p. 110), así es como en la producción del espacio se construye una narrativa e historicidad del lugar y de la identidad social. Según Norbert Elias el tiempo “es [la] expresión del intento de los hombres por determinar posiciones, duraciones de intervalos, ritmos de las transformaciones, etc., en este devenir con la finalidad de servir a su propia orientación” (Elias, 2010, p. 58). Así, el tiempo y el espacio sirven para orientar al ser humano, pero también les permite construirlos e intervenirlos.

Por otra parte, Marc Augé (1992) propone que la historicidad de los espacios,<sup>15</sup> como la sobre posición de los tiempos y su capacidad de significación, construyen los lugares antropológicos, entendidos como “una construcción concreta y simbólica del espacio” (Augé, 1992, pp. 58). Estos lugares tienen tres características que los definen: la relacionalidad del ser humano con el espacio, la historicidad de los lugares y la identificación de los grupos y los individuos con estos espacios. En este sentido, la capacidad de un grupo de identificarse con un espacio plantea una posición constructivista de los espacios y agencial de los habitantes.

En contraposición a los lugares antropológicos, Augé (1992) reconoce que existe un ejercicio político que suprime las características de los lugares y que está impregnado de una lógica sobremoderna en donde se dimensionan en extremo las características de individualidad y mercantilización de la modernidad. De esta forma, los lugares construidos son aplanados borrando su historia y la capacidad de identificación de los grupos; estos se construyen pensando en el flujo y la fugacidad,

---

<sup>15</sup> Para Augé (1992) “[e]l habitante del lugar antropológico vive en la historia no hace historia” (pp. 60).

que incentivan la identidad de extranjero y que terminan por conformar lo que Augé denomina los no-lugares.

Ahora, centrándonos en el lugar como producto del ejercicio de producción de los espacios, y prescindiendo de la noción de Marc Augé y su dicotomía entre lugar y no-lugar, encontramos que para Ángela Giglia (2012) los lugares son “espacios geográficamente delimitados, materialmente reconocibles y provistos de significados compartidos, domesticados hasta donde la complejidad de la vida contemporánea lo permite” (p. 19). Podemos reconocer en el trabajo de Augé como hace una distinción sobre los espacios, como lugar y no-lugar, entre la capacidad de historizar, relacionarse e identificarse con estos. En el caso de Giglia la definición de lugar no se formula como una dicotomía definiendo si los espacios tienen o no las tres características, más bien, su intención es reconocer que estas existen en toda la sociedad, pero matizados según su proceso de producción y de los actores.

Para esto, en la concepción de lugar de Giglia, de la cual parte esta investigación, como espacio geográfico, materialmente delimitado y reconocido simbólicamente, se puede intuir que el lugar se forma como un espacio producto del habitar. Ahora, habitar y producir lugares en la complejidad de la vida contemporánea-moderna implica impregnar los valores de la modernidad a los espacios —y ser impregnados por estos valores—. Los valores se imprimen en el espacio al ser producidos desde el ejercicio gubernamental, y reproducidos a través del habitar; pero también, al resistirse a estos valores se crean nuevas formas de habitar.

Los espacios se reconocen simbólicamente a través de las tres características del lugar propuestas por Augé —expuesto anteriormente—, donde se tiene como elementos principales: la historicidad que se le imprime a los espacios mediante la formación de una memoria colectiva espacializada. La memoria, entendida como la elaboración sobre el pasado desde un presente específico, no es algo que esté acabado, puesto que se reconfigura permanentemente; no es lineal y depende de su momento de evocación y enunciación. Cuando hablamos de memoria estamos enfrentándonos a una temporalidad compleja puesto que se conjugan tanto los

sentidos del tiempo como los “horizontes de expectativa” y los “espacios de experiencias” (Jelin, 2002).<sup>16</sup>

La memoria y la historicidad de los lugares se construye a través de caminarlos, de andarlos, de vivirlos y experimentarlos individual y colectivamente, ya que como menciona Michel de Certeau (2008) “[l]a historia comienza al ras del suelo, con los pasos” (p. 5). Así se consolidan los otros dos puntos de los lugares, al relacionarse los humanos con los espacios y su historicidad; y sentirse identificados con los espacios a través de compartir sentidos y significados con otras personas. En este sentido, los lugares pueden tener diferentes tipos de historicidad, de relación con los pobladores o visitantes, y consolidar diferentes formas de identificarse con los lugares.

En Cholul, la producción de los espacios desde el habitar, como la intersubjetividad de los habitantes, crea una relación con los espacios con el paso del tiempo y al identificarse con ellos. Al impregnarle estos atributos a los espacios se convierten en lugares antropológicos que le dan sentido de pertenencia a los habitantes de la comisaría. La historia de los lugares y la relación de identidad con los espacios se da a través de vivirlos, de caminarlos, de significarlos mediante las experiencias compartidas. Ahora, la producción de espacios y lugares permite a los habitantes de la comisaría definir a Cholul como su hábitat, así como crear bordes imaginarios sobre lo que es el interior y el exterior del hábitat.

Cholul, como hábitat, se produce al construirse lugares y espacios —tanto física como simbólicamente— a través del habitar, o sea, al vincularse con el mundo y significarlo mediante la trama de relaciones socio-espaciales que construyen los seres humanos con sus espacios. Construir el hábitat es considerar las dimensiones territoriales del poblado y las relaciones sociales dentro del asentamiento; es considerar lo que es el hábitat y lo que es lo externo a éste. Dicha delimitación debe ser compartida, y aunque disten entre sí el tamaño exacto de los bordes, los significados para delimitarlo serán similares.

---

<sup>16</sup> Tales conceptos fueron propuestos por Reinhart Koselleck (1993).

Ahora, los lugares están contruidos y son experimentados desde el presente, y la memoria del lugar se reconfigura dependiendo de los nuevos valores y sentidos; esta posición se distancia de la perspectiva de Augé sobre los no-lugares donde se suprime el pasado, en esta investigación se aboga por reconocer la importancia de la reconstrucción de la memoria y la experiencia más que apelar a su borrado o supresión. En una sociedad individualizada, mercantilizada, donde se subordinan los espacios de experiencias y los horizontes de expectativas al presente, y se centran las relaciones en lógicas de consumo, los lugares se aplanan y la memoria se transforma. El espacio se ideologiza con una lógica individualista y mercantilista, siendo más un lugar de intercambio de mercancías o usándolo como producto mismo (Harvey, 1989).

Por lo tanto, es importante considerar que los significados que se le atribuyen a los espacios y los lugares en Cholul no son estáticos o petrificados en el tiempo; más bien hay una constante resignificación de estos. La expansión de la ciudad de Mérida, el contacto entre sociedades con diferentes formas de habitar, e incluso el encuentro de estas formas en lugares compartidos representa una disputa por la significación de los lugares y la producción de los espacios. En este sentido, el estilo de vida de la ciudad se confronta con modos de vida incompatibles con los modernos, resultando en una disputa por las ideas, valores y símbolos que se imprimirán en los espacios del hábitat; y esto implica un replanteamiento de las escalas, dimensiones y dinámicas dentro de este.

No obstante, los habitantes no son los únicos capaces de generar estos efectos, según Lefebvre (1976) hay tres actores principales en la disputa por la producción del espacio: el Estado, las empresas o el mercado y los habitantes. La idea sobre el repliegue del Estado frente al mercado en el contexto neoliberal se ha puesto en duda reconociendo que más que un repliegue hay una modificación del ejercicio estatal (Laval, 2020). Esto implica tratar de comprender la importancia del capital y la capacidad del mercado en la injerencia en la sociedad actual,<sup>17</sup> no desde un determinismo económico, sino reconociendo su agencia en el mundo

---

<sup>17</sup> Este debate se abordará con mayor precisión en el capítulo dos y tres.



contemporáneo. En la actualidad esta relación ha tenido un desarrollo hiperacelerado debido a la lógica mercantil en la que se ha sustentado.

Los principales actores en la producción de estos espacios son los capitalistas, como poseedores del capital, y el Estado, que funciona como el agente que permite el despliegue de una lógica mercantil en los territorios. Siguiendo a Harvey (1989), incluso el Estado puede fungir como empresa que pone a disposición del mercado los bienes que hay en su territorio, a la población que gobierna o el mismo territorio. En este sentido, hay un vínculo entre el Estado y el mercado en la producción de espacios; de esta manera, el gobierno y el mercado producen el espacio,<sup>18</sup> ya que es este el medio a través del que se modifican las conductas de las personas (Vélez, 2016), con el fin de responder a sus propias necesidades e intereses.

A través del urbanismo y de la administración o ciencia urbana que interviene en los espacios (Lefebvre, 1976), siendo el Estado el principal interventor en la producción de los espacios, se responde a los objetivos del mercado. En este sentido Foucault (2006) menciona que el interés del gobierno por la administración del territorio no es por el territorio en sí, sino que es porque a través de este se puede gobernar a la población. Por lo que el principal interés de esta investigación recae en analizar el ejercicio gubernamental de producción de espacios para la modificación de las formas de habitar.

En el caso de Cholul, el gobierno estatal y el ayuntamiento de Mérida son las instancias gubernamentales encargadas de la producción de los espacios y la configuración de lugares, con el objetivo de modificar las conductas de las personas. El fin del gobierno, en su doble dimensión, no es producir hábitat en sí, sino que la producción del hábitat es un medio para modificar las conductas de las personas y alinearlas a sus ideales y valores. El ejercicio estatal se da de manera contraria al habitar, mientras este produce espacios y lugares para relacionarse con su mundo circundante, el gobierno produce espacios y lugares para modificar las conductas de los habitantes.

---

<sup>18</sup> Hay que aclarar que estos dos no son los únicos actores en la producción de los espacios.



Por esto, hay un esfuerzo del gobierno en la construcción intelectual de lo que se considera hábitat, sus espacios, los valores que se le impregnan y los usos que se destinan. Así, Cholul no solo es producido al habitar, sino que también por el ejercicio gubernamental; esta disputa por la construcción del hábitat, de sus espacios y de la forma en la que los habitantes se relacionan e identifican con la historia de la comisaría, se ve encarnada principalmente entre pobladores y gobierno. Por lo tanto, en el siguiente apartado se observará la forma en la que el Estado, a través de la intervención del espacio, busca modificar la conducta de los habitantes.

### **1.3. El poder, el saber y la subjetivación como fundamento de los dispositivos de seguridad**

Los límites del ejercicio del poder entre el gobierno y el mercado en ocasiones pueden resultar difusos ya que es difícil reconocer en donde termina el campo de acción de uno y comienza el del otro. A lo largo de la historia se han observado las transformaciones y cambios entre la relación de los sujetos con el poder y entre ellos mismos, por lo que no es raro encontrar diferencias en los modos en los que se manifiestan los ejercicios de poder. Desde esta reflexión se puede retomar el trabajo de Michel Foucault, quien centró sus estudios en analizar las relaciones de poder y como se manifiesta en los cuerpos (2022c).

Hay tres conceptos foucaultianos que guían sus investigaciones y entre los cuales existe una relación estrecha: el poder, el saber y la subjetivación (Deleuze, 2015). Como primer concepto, el poder no es algo que se pueda adquirir, sino es algo que se ejerce, no se posee, constantemente está produciéndose y solo se puede observar en su práctica (Foucault, 2022a). El poder se manifiesta a través de las técnicas, estrategias y armas usadas, por lo que se presenta como acción y no como estructura centralizada, más bien se da en las relaciones, así se infiere que hay diferentes tipos de ejercicios de poder.<sup>19</sup>

---

<sup>19</sup> Históricamente el poder se ha visto como un ejercicio de coerción definido como poder negativo, se observa como un ejercicio impositivo, se ejerce desde afuera, es jerárquico y obliga a los humanos a obedecer las normas; este, definido como sujeción (Deleuze, 2015), es vertical y estructural. Para

Foucault propone que el poder no solo es coercitivo, también existe una dimensión positiva que es creativa, que no solo plantea una imposición hacia los individuos, sino que también construye saberes y sujetos (Cadahia, 2017). Esto implica pensar que el poder no es plenamente estructural o este definido por una posición, y que solo se pueda ejercer en las grandes estructuras, sino que el poder se puede observar en las relaciones más cotidianas y puede manifestarse de manera diferente en distintas épocas (Foucault, 2012, p. 76). Por su parte, existen relaciones de poder asimétricas donde las instituciones, a través de sus saberes, definen las normas y convenciones sociales.

El saber, como segundo concepto, mediante el poder, construye conocimientos, normas y leyes en una determinada época que definen ciertas conductas.<sup>20</sup> A diferencia del estructuralismo marxista en el que se desarrolló, Foucault reconoce que es a través de las instituciones donde se conjuga la relación de poder y saber al crearse discursos que plantean verdades con el fin de moldear la conducta de la población (Laval, 2020).<sup>21</sup> A su vez, propone que el Estado es usado como institución del ejercicio gubernamental. Y aunque gran parte de su esfuerzo se centra en el estudio del papel de las instituciones en la subjetivación, también reconoce que la lucha del poder no es determinista y que existe agenciamiento de los individuos frente a las estructuras.<sup>22</sup>

La relación de poder y saber se da desde la producción de la verdad. La verdad es entendida por Foucault como un discurso construido desde el mismo ejercicio del poder, que prescribe cuales son las formas de vivir, e incluso las maneras de morir (Foucault, 2022a, p. 235). Por lo tanto, la verdad se produce desde los diferentes

---

esta perspectiva, autores como Max Weber al definir el poder, resalta la capacidad de ejercer influencia y control en las relaciones sociales

<sup>20</sup> Con esto, Foucault trata de distanciarse del concepto de ideología que imperaba en su contexto (Laval, 2020), el cual se entendía como la imposición de ideas, ya sean verdaderas o falsas, para construir creencias en la sociedad (Foucault, 2006). Para el filósofo la posición de Althusser, como el referente de esta perspectiva, devela una relación estructural de dominio, centralizando todo el ejercicio del poder en una perspectiva economicista y donde el Estado se observa como el centro de la intervención y de formación de creencias.

<sup>21</sup> Respecto al hospital, el psiquiátrico y las prisiones es donde Foucault desarrolló sus reflexiones sobre las instituciones como creadoras de verdades.

<sup>22</sup> Para más información revisar la recopilación de textos en el libro "Microfísica del poder" de Michel Foucault publicado por Siglo XXI.

campos del saber, sometiendo al ser humano, y se reproduce desde las relaciones de poder, ya sea desde la forma negativa como coerción, o a través del poder positivo como una subjetivación de la sociedad. En la actualidad, el saber y el poder se conjugan para formar individuos ideales para el funcionamiento de la sociedad capitalista (Foucault, 2012b).

Pasando al tercer concepto, según Deleuze (2015) la subjetivación para Foucault consiste en plegar la línea de afuera; el plegado implica la interiorización del exterior, inscribir en nuestros cuerpos y mentes lo que se nos ha dicho que es lo verdadero y correcto forjando así nuestras conductas y comportamientos. La subjetivación se da en los individuos y en los colectivos, ya que al ser socializadas las formas y saberes inciden en grupos o poblaciones. El poder y el saber no solo impactan en los cuerpos individuales, sino en la multitud de ellos; este proceso se da desde el gobierno como instancia que permite el ejercicio y surgimiento del poder de esa manera. Aquí se presenta fundamental reconocer el papel del Estado como la institucionalización del ejercicio político (Rodríguez, 2017) y de los gobiernos para comprender los procesos de subjetivación de la población.

El trinomio saber-poder-subjetivación se ha manifestado de diferentes formas a lo largo del tiempo, y ha encontrado una gran diversidad de actores e instituciones en diferentes épocas. Foucault (2006) reconoce que a partir de la modernidad el trinomio se transformó sustituyendo el poder soberano por el gobierno como ejercicio de poder. Esta emergencia de los gobiernos en Occidente es denominada como gubernamentalidad (Foucault, 2006). Este término tiene dos significados adicionales, uno se refiere al proceso de gubernamentalización que ocurrió después de la época medieval, y el otro, al cual se apega esta investigación, es:

el conjunto constituido por las instituciones, los procedimientos, análisis, reflexiones, los cálculos y las tácticas que permiten ejercer esa forma bien específica, aunque muy compleja, de poder que tiene por blanco principal la población, por forma mayor de saber la economía política y por instrumento técnico esencial los dispositivos de seguridad (Foucault, 2006, p. 136).

La gubernamentalidad se centra en las tácticas, técnicas y estrategias que utilizan los gobiernos en la administración de las poblaciones; en analizar las racionalidades de los gobiernos, sin subordinar el ejercicio gubernamental a una racionalidad universal (Rose, O'Malley y Valverde, 2012). El ejercicio político en el que se centra es en la forma de ejercer el poder de las instituciones regionales o locales, donde el poder no se ve desde la macroestructura o como la práctica de un ente etéreo, sino en las técnicas e instrumentos que se utilizan en el ejercicio político de los gobiernos locales (Foucault, 2022a, p. 237).

También, la gubernamentalidad como ejercicio de poder, dispone de la economía política<sup>23</sup> como saber y como “ciencia de gobernar” (Foucault, 2006); y a la población como el objeto de gobierno. La economía política es la ciencia de los gobiernos neoliberales; esta distingue el ámbito económico como el eje central, incluso como la base de lo social: “cuando es cuestión de política social solo hay una verdadera y fundamental, a saber, el crecimiento económico” (Foucault, 2009, p. 154). La única forma de responder a lo social es con crecimiento económico; y que tiene repercusiones en la política social, la cual “no debe ser algo que contrarreste y compense la política económica [...] no debería ser tanto más generosa cuanto más grande sea el crecimiento económico” (Foucault, 2009, p. 154-155).

El apoyo al ámbito social disminuye debido a que lo económico es lo principal y lo que generará las condiciones de éxito y prosperidad. Según Foucault (2009), en la perspectiva neoliberal el crecimiento económico “por sí solo, debería permitir a todos los individuos alcanzar un nivel de ingresos suficiente para tener acceso a los seguros individuales, la propiedad privada, la capitalización individual o familiar, para poder enjugar con ellos los riesgos” (Foucault, 2009, p. 155). La política social no desaparece, simplemente hay una reducción del gasto público asociado a lo social. El objetivo del Estado es generar condiciones para que las personas puedan acceder a las oportunidades, incentivando el esfuerzo personal a través de herramientas que les permitan posicionarse en el mercado.

---

<sup>23</sup> La cual consiste en la administración de la relación entre territorio, población y riquezas.

Según Bolívar Echeverría (1989), en la modernidad capitalista imperan los rasgos o valores del progreso, humanismo, racionalismo, individualismo, economicismo y urbanismo. Según Claire Laurier (2019) para Foucault el estado moderno individualiza y masifica a la población que gobierna; a través del incentivo económico el gobierno impulsa los valores individualistas y economicistas, en donde la competitividad se convierte en la lógica social e individual (Laval, 2020). El gobierno, desde una intervención ordenadora, que intercede en “las condiciones del mercado, es decir lo que los ordoliberalistas llaman el marco” (Foucault, 2009, p. 149).<sup>24</sup> El marco, como el contexto social donde se dan los procesos económicos es lo que se busca intervenir a través de imponer valores modernos.

Al final, lo que se busca con la intervención del gobierno es el control y orden social para su aprovechamiento en el ámbito económico; así

La intervención gubernamental debe ser o bien discreta en el nivel de los procesos económicos mismos, o bien, por el contrario, masiva cuando se trata de ese conjunto de datos técnicos, científicos, jurídicos, demográficos [...] que ahora serán cada vez más el objeto de la intervención gubernamental (Foucault, 2009, p. 151).

Lo importante en la intervención del gobierno es el orden social, los datos para el control de la población y para encausarla en el crecimiento económico, el cual es el principal objetivo. La administración de la población, en cuanto a sus cuerpos y sus subjetividades (Rodríguez, 2017; Cadahia, 2017) es un tipo de ejercicio gubernamental denominado biopolítica. Este se entiende como “[l]a forma en que, a partir del siglo XVIII, se han intentado relacionar los problemas que planteaban a la práctica gubernamental fenómenos propios de un conjunto de seres vivos contruidos como población: salud, higiene, natalidad, longevidad, razas, etc.” (Foucault, 1994, pág. 209).

---

<sup>24</sup> El segundo tipo de intervención es la reguladora que busca “intervenir efectivamente en los procesos económicos cuando, por razones de coyuntura [...] [se necesita] intervenir no sobre los mecanismos de la economía de mercado, sino sobre las condiciones de este último” (Foucault, 2009, p. 147-148).

Para la biopolítica lo político es la vida, en tanto cuerpo y subjetividad; y la política se entiende como las formas de gobierno de la multitud (Esteves, 2019). La población es una masa de cuerpos constituida por individualidades, son una multitud de singularidades dispersas y diferentes; por ello, el interés de poder no recae en las formas de gobierno, sino en la producción de los sujetos. La biopolítica en el contexto neoliberal busca generar una población con valores económicos centrados en la competencia y en la mercantilización de la vida cotidiana. En este sentido, los valores que se buscan producir en los sujetos son el economicismo de la vida cotidiana y la individualidad.

En el caso del gobierno de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida presentan un ejercicio gubernamental centrado en la política económica, incentivando el crecimiento económico sobre las acciones centradas en lo social. Esto genera que se produzca una masa de sujetos con valores modernos como el individualismo y economicismo. Ahora, este ejercicio gubernamental, como se menciona en la definición de gubernamentalidad, busca modificar las subjetividades a través de mecanismos como los dispositivos de seguridad, que son para Foucault (2009) — como se puede observar en la cita de la página 40— un “instrumento técnico esencial” para el gobierno de la población. De esta manera, resulta importante aclarar el concepto de dispositivo para encontrar la relación entre el poder, el saber y la subjetividad en el ejercicio gubernamental.

### **1.3.1. Dispositivos de seguridad y la producción del medio**

El dispositivo es una red que conjunta saber y poder, donde los sujetos son contruidos a través de la modificación de las conductas y comportamientos mediante un ejercicio de poder que busca reproducir ciertas verdades (García, 2011). Estos son mecanismos utilizados por las instituciones para delimitar las normas de conducta, lo que se considera correcto y verdadero, con el fin de formar sujetos. No son solo discursos, objetos o herramientas materiales, sino son un complejo conjunto de relaciones de estos elementos que funciona para clasificar objetos, en su extensa definición, y crear sujetos (García, 2011).

El carácter de red es retomado por Giorgio Agamben (2011), y plantea que la definición propuesta por Foucault permite remitir a una vinculación entre praxis y pensamiento; donde se conjuntan los saberes y el ejercicio de poder. No obstante, en su revisión planteó algunas situaciones que permiten desarrollar con mayor profundidad el concepto desatendido por Foucault.<sup>25</sup> La idea de dispositivo para Agamben (2011) puede ser rastreada hasta el concepto de positividad que Jean Hippolite retoma de Hegel (Cadahia, 2017). La positividad es todo aquello que impone al humano una obligación; por lo que, en concordancia con los dispositivos se puede reconocer que estos son un conjunto de creencias reglas y normas, que en cierta sociedad y momento histórico son impuestas desde el exterior a los individuos.

Posteriormente, el dispositivo se vincula con el concepto de *oikonomia* en cual se dilucida una supuesta articulación del dispositivo de Foucault con la herencia teológica, esta se entiende como el gobierno de Dios; no obstante, Agamben (2011) menciona que hay un proceso de secularización, por lo que el gobierno deja de ser de Dios y se convierte en el gobierno de los humanos. Esto permite pensar la relación de los dispositivos como un mecanismo que relaciona el saber y el poder con el gobierno de los individuos. De la mano con lo anterior, y retomando a Foucault, el gobierno es una forma de vigilancia y de control de la población (Foucault, 2006).

Por último, el tercer referente es el concepto de *Gestell* de Martín Heidegger, donde se propone como un aparato que permite el des-ocultamiento del ser y el surgimiento de una relación auténtica consigo mismo y con el mundo. Así, el ser a

---

<sup>25</sup> El dispositivo de Foucault resulta ser uno de los conceptos menos trabajados debido a que su formulación se dio en los últimos años de su carrera y por lo tanto no logró desarrollarlo con la minuciosidad de otros. Debido a esta complejidad se han hecho interpretaciones por filósofos como Giorgio Agamben, Robert Esposito, Gilles Deleuze como los más significativos. Sin embargo, existen algunas pistas en los textos de Foucault que permitirán desarrollar el concepto. En textos como Seguridad, territorio y población se pueden ver enunciados los dispositivos de seguridad o tempranamente usados como mecanismo de seguridad; en la voluntad de saber se reconoce a los dispositivos sexual. También, en la entrevista el juego de Michel Foucault se da una explicación superficial de lo que es un dispositivo.

través de la *tekhné* logra develar la forma auténtica del mundo y del ser, permitiéndole a este poder encontrar la autenticidad de su existencia.<sup>26</sup>

Para Agamben (2011) la economía reúne las tres perspectivas y las permite unificar con los dispositivos, pues la economía se entiende como “un conjunto de praxis, de saberes, de medidas y de instituciones cuya meta es gestionar, gobernar, controlar y orientar –en un sentido que se quiere útil– los comportamientos, los gestos y los pensamientos de los hombres” (Agamben, 2011, p. 256). Un dispositivo es una máquina que produce una subjetivación y que puede ser usada por el gobierno a través de la economía, donde hay ejercicios violentos, disciplinarios y de control de los individuos.

Por lo tanto, para el filósofo italiano un dispositivo es “todo aquello que tiene, de una manera u otra, la capacidad de capturar, orientar, determinar, interceptar, modelar, controlar y asegurar los gestos, las conductas, las opiniones y los discursos de los seres vivos” (Agamben, 2011, p. 257). En este caso, se puede observar cómo el dispositivo se presenta desde la capacidad de subjetivar a los seres vivos y se da desde un ejercicio de gobierno. A diferencia de Foucault, Agamben no piensa en una producción de sujetos, sino en una desubjetivación que se da en el proceso de subjetivación. Para Agamben (2011) la única forma de resistencia contra los dispositivos es su desuso.

En contraposición, Deleuze (1990) señala que la subjetivación puede ser autónoma y resistirse a la relación de poder y saber ejercidas mediante los dispositivos, permitiendo crear subjetividades fuera de la convencionalidad social. Así, se plantea un agenciamiento de los individuos y de las colectividades frente a la estructura, mientras que para Agamben es borrado, y permite replantear al dispositivo desde un carácter de disputa y no determinante. La disputa es sobre las formas de vivir y aunque exista un proceso subjetivador del dispositivo, éste no es plenamente estructural.<sup>27</sup>

---

<sup>26</sup> La forma auténtica hace referencia a relacionarse con la esencia del mundo.

<sup>27</sup> “De modo que lo que trato de poner de manifiesto es la lucha perpetua y multiforme, más que la dominación lúgubre y estable de un aparato uniformador” (Foucault, 2012, p. 77).

La propuesta de Deleuze (1990) permite reconocer una dimensión del dispositivo que está escondida debido al carácter discursivo del saber, el cual se manifiesta en la puesta en práctica. Un dispositivo es un mecanismo que relaciona el saber como discurso y el ejercicio del poder como su práctica. De esta manera, se entiende dispositivo como “un régimen social productor de subjetividad, es decir, productor de sujetos-sujetados a un orden del discurso cuya estructura sostiene un régimen de verdad” (García, 2011). Estos dispositivos se pueden observar en las prácticas discursivas, siendo el discurso el régimen de verdad y las prácticas no discursivas como la manifestación de un ejercicio de poder.

Para Michel Foucault (1983), lo discursivo va más allá de la enunciación o el texto, más bien son una serie de prácticas que manifiestan el saber de una institución, que pueden ser observadas en el discurso, pero que exceden el carácter escrito o verbal. Para poder reconocer el sentido o darle una continuidad discursiva se necesita partir del encadenamiento de enunciados, los cuales pueden estar vinculados de diferentes maneras (Foucault, 1983). El develamiento de estos se debe construir teóricamente definiendo el criterio que permitirá encontrar la continuidad de este encadenamiento;<sup>28</sup> además del análisis de la puesta en práctica de los discursos en su diversidad de temporalidades, escalas y usos.

Remitiéndose a los criterios descentralizados de la política propuesta por la gubernamentalidad, las prácticas discursivas institucionales del Estado se pueden observar en un nivel local como es el caso de esta investigación, que se centra en el análisis discursivo del gobierno del Estado de Yucatán. En estos documentos hay varios niveles de enunciación y de prácticas discursivas; por ejemplo, los discursos que vienen de instituciones internacionales, como el derecho a la ciudad propuesto por ONU hábitat, y que varía en la forma en que estas ideas son apropiadas a nivel local, como puede ser en el ayuntamiento de Mérida o sus extensiones institucionales como el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN).

---

<sup>28</sup> Existen diferentes criterios que permiten relacionar los discursos los cuales pueden ir desde lo histórico, hasta lo gramático; o de los actores que lo enuncian a las instituciones desde donde se enuncia.

También se puede reconocer la relación que hay entre los discursos a diferentes escalas gubernamentales; ciertos programas estatales o municipales responden a políticas de distintos órdenes, ya sean de mayores o menores jerarquías buscando una concordancia que permita vincular los distintos niveles de gobierno.<sup>29</sup> En este sentido, se deben encontrar patrones que vinculen los documentos y las acciones de gobierno. En el caso de este trabajo partimos de la idea de que el postulado neoliberal como un saber que se reproduce en las estructuras políticas, pero que no es ejercido uniforme. No existe una racionalidad superior que determina el ejercicio de los individuos, sino que hay racionalidad particular en la agencia que permite interpretar estos macrodiscursos y adaptarlos a su contexto, necesidad e intereses.

De esta manera, para Teuj van Dijk (1980) el contexto se presenta indispensable para la interpretación discursiva, ya que los mismos conceptos y su generación pueden depender del momento histórico, la escala social y el uso político que se le dé a este, partiendo de un sentido global, pero enfocándose en el ejercicio a nivel local. En este caso, hay que reconocer la interpretación local de la modernidad neoliberal para entender cómo se ha planteado el ejercicio de la urbanización y cuáles son las formas de habitar que se han generado al incentivarse la individualidad y economización de la vida cotidiana.

Dentro de los discursos hay guías que permiten distinguir el sentido de los discursos, como lo son los tópicos (Dijk, 1980), que se presenta como el concepto o idea central del discurso, que no necesariamente debe ser una definición, sino que puede ser una descripción. Para Foucault (2022d) la compatibilidad entre el uso de los conceptos es importante por la forma en la que se utilizan, en la que van surgiendo o apareciendo, y cómo parten de una identidad definida por el saber. En este sentido, lo que resulta importante en el análisis discursivo es encontrar las similitudes de usos, las continuidades y dispersiones de los conceptos y la forma en la que se van vinculando a ciertos saberes e intenciones políticas.

---

<sup>29</sup> Como ejemplo tenemos el Programa Parcial de Desarrollo Urbano de Altabrisa, el cual responde a propuestas internacionales, estatales y municipales, aunque el haya sido propuesto por el gobierno de Yucatán.



Ahora, los dispositivos, en su doble dimensión, discursiva y práctica, sirven para el ejercicio de seguridad del gobierno, como forma de control donde no se prohíbe ni prescribe nada a la población (Foucault, 2006, p. 115), más bien tiene como objetivo modificar el medio en el que se encuentran los individuos para guiar sus conductas y comportamientos (Vélez, 2016). En las sociedades de control el objetivo es el gobierno de las subjetividades; el trinomio saber-poder-subjetivación se da como un saber ejercido en las relaciones de poder y que incide en las subjetividades a través del control y la seguridad de las poblaciones.

Por lo tanto, se puede señalar que un dispositivo de seguridad es una red de prácticas gubernamentales de un régimen de verdad, expresado por el discurso de la “ciencia económica”, donde el objetivo es el control de la población; estos gobiernos se dan mediante el Estado como institución (García, 2021). En este caso no estamos hablando de un Estado omnipresente, sino de la práctica de control de poblaciones en gobiernos locales y las formas de implementación de los dispositivos, reconociendo la agencia de estos gobiernos frente al enfoque de las macroestructuras políticas.

El control no se desarrolla directamente hacia los habitantes, sino que hay una regulación del medio donde se desenvuelven los humanos, —siendo en la actualidad la ciudad moderna—, incidiendo en las conductas y los comportamientos de los habitantes de las ciudades (Vélez, 2016, p. 124). La regulación, el control y la seguridad que se imprime en el medio o espacio permite controlar y regular a la población; no obstante, el dispositivo se reconoce a través del discurso del saber y de su puesta en práctica.

En el caso de esta investigación, el ejercicio gubernamental en la aplicación de los dispositivos de seguridad, con la economía política como el saber científico de los gobiernos neoliberales, se analiza desde la práctica discursiva. Mediante el análisis de discursos de los Planes de Desarrollo del Estado y del Municipio se rastreará y se interpretará la idea del sujeto de la política y la del hábitat del gobierno del estado de Yucatán y el ayuntamiento de Mérida del 2007 al 2024. La idea de sujeto permite

observar cómo se construyen los sujetos discursivamente y cuáles son las políticas que se implementan para producir su subjetividad.

La producción de sujetos no es solo sobre la idea del individuo, sino del medio que habita, por lo que es necesario comprender cual es la perspectiva de hábitat que tiene los gobiernos, y las acciones que responden a su idea de sujeto. Como el estudio se centra en la modificación de las formas de habitar de los pobladores de Cholul esto no significa que el discurso deba estar centrado en la comisaría, el discurso puede estar en un nivel más general como el de la ciudad de Mérida. Esto se considera debido a que la construcción de la idea de Mérida como hábitat, sus escalas y dimensiones considerarán a la periferia, y en este caso a Cholul, como parte interna de la ciudad, exterior, espacio de crecimiento o cualquier otra consideración que se tenga.

Por lo tanto, al no haber menciones directas y explícitas sobre la comisaría en los documentos, se analizará la producción de Cholul como hábitat desde otros parámetros. Es decir, desde la idea de ciudad, periferia, poblado y territorio, considerando las interacciones entre lo urbano y lo rural, así como las implicaciones territoriales, culturales, económicas, políticas y sociales que estas delimitaciones conllevan. Con base en esto, en el capítulo tres también se abordarán planes y programas urbanos y territoriales estatales y municipales. Para comprender cómo se construye el hábitat de Cholul, es crucial considerar la delimitación de la ciudad de Mérida como hábitat.

#### **1.4. Consideraciones finales**

La construcción teórica de este capítulo busca poner a dialogar perspectivas que son producidas desde distintas ramas del conocimiento, pareciendo ser contraintuitiva su vinculación, pero que al ser contrastadas con el caso de estudio permiten conectar las dimensiones del análisis, correspondiente a escalas diferentes. En este sentido, se parte de la recuperación de varios autores, que, a pesar de tener sus respectivas líneas de pensamiento, se reconoce el vínculo que hay entre ellos e incluso las discusiones con relación a ciertos tópicos.

Dicho esto, en la presente investigación se reconoce a Cholul como el hábitat producido por los pobladores de Cholul al habitar y por los gobiernos del estado y del ayuntamiento, mediante los dispositivos de seguridad. Aunque ambos produzcan el hábitat, cada uno cuenta con fines distintos, en el primero el habitar busca ayudarlos a posicionarse ante el mundo que los rodea; por lo que Cholul se construye como hábitat desde la familiaridad, la identidad y la relación. En el caso de los dispositivos de seguridad, la producción del hábitat sirve como medio para modificar las conductas y producir subjetividades, siendo este su fin. De esta forma, al incidir en el medio, los gobiernos transforman el habitar de los pobladores, por lo que el habitar se considera productor de espacio y producto de las relaciones de poder.

Por lo tanto, el trabajo propone tres conceptos centrales que permiten articular los diferentes niveles que busca conectar esta investigación, estos son la producción del hábitat, el habitar y los dispositivos de seguridad. Por ello, se presenta la producción del espacio como la relación de poder entre varios agentes. En la imagen 4, se puede observar el proceso de producción del hábitat.

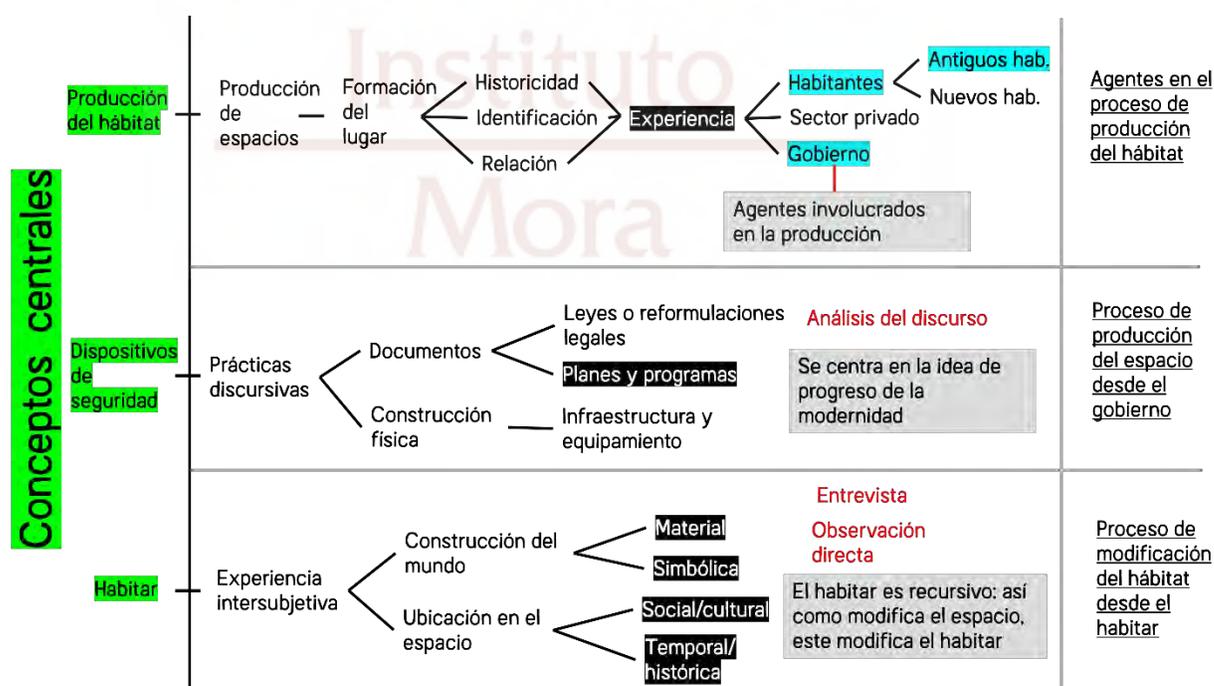


Imagen 4: Conceptos centrales de la tesis.  
Fuente: Elaboración propia.

La producción del hábitat se genera al crear lugares a través de la historicidad, la identificación y la relación, lo que permite vincular a los habitantes entre sí y con el espacio a través de una construcción intersubjetiva de las experiencias. Los dispositivos de seguridad, entendidos como la red de creencias, reglas y normas en el ejercicio gubernamental para el control de la sociedad mediante la producción de subjetividades, permitirán analizar al gobierno como productor de sujetos y espacios. En este caso, los dispositivos pueden ser develados a través de las prácticas discursivas, constituidas por los discursos y las acciones implementadas; en el caso de la investigación, se analizarán los documentos que plantean los saberes y las prácticas del ejercicio estatal.

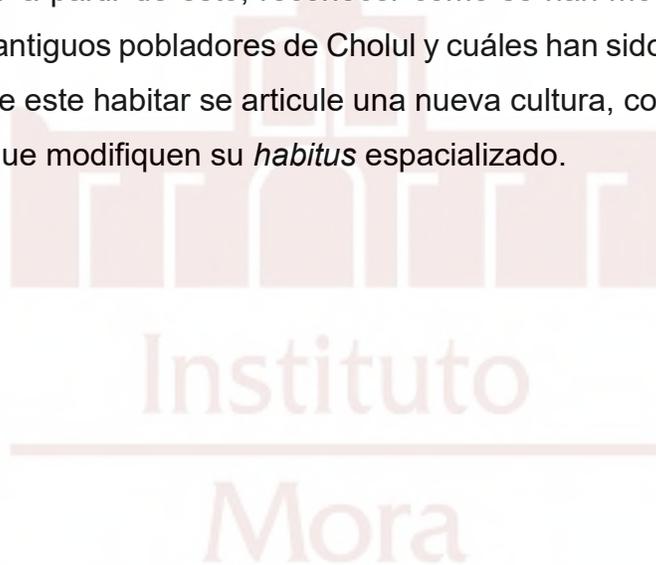
Los documentos como los Planes y programas representan una convergencia entre el saber y la *praxis*, por lo que se utilizará el análisis del discurso para identificar el vínculo entre ambos. No obstante, para encontrar la dimensión fáctica del gobierno serán necesarios los medios de comunicación y documentos académicos para contrastar el discurso con la implementación. También será necesario recurrir a discurso de instituciones internacionales como el de la Agenda 2030 o los Objetivos del Milenio para reconocer la forma en la que los gobiernos han adoptado estas políticas y han producido, a través de estos valores, los espacios.

Como último concepto central se presenta el habitar, entendido como forma en la que las personas se relacionan con el entorno; es a través de la construcción subjetiva del mundo y el ubicarse en el espacio como las personas lo producen. La construcción puede ser mediante la intervención física o simbólica de los lugares; y la ubicación mediante un posicionamiento espaciotemporal o al identificarse cultural y socialmente. Esto permite que las personas se identifiquen, se relacionen y que otorguen una dimensión histórica a los lugares.

Ahora, el habitar tiene una dimensión recursiva. Por un lado, la forma en la que las personas se relacionan con el entorno es algo que esta normado y que designa la forma en la que los habitantes se identifican con el lugar y se relacionan entre sí. Pero también, al habitar los lugares, las personas crean nuevas formas de relacionarse e identificarse; por lo que existe una capacidad de agencia del

habitante frente a las estructuras normativas. En el caso de Cholul, las entrevistas, la observación activa y la información recopilada en las redes sociales permitirán develar las formas de habitar de los pobladores y los mecanismos de resistencia ante las normas impuestas por agentes externos, como el Estado.

Por lo tanto, los tres conceptos permiten vincular las dos dimensiones del caso de estudio, lo estructural y lo agencial, entre el gobierno y los habitantes, respectivamente; o desde lo institucional y la vida cotidiana en la disputa por la producción de los espacios. Así, se busca entender como el gobierno de Yucatán y el ayuntamiento de Mérida modifica las subjetividades de los pobladores de Cholul al reproducir su régimen de verdad a través de la producción conceptual y física de la comisaría. Y a partir de esto, reconocer como se han modificado las formas de habitar de los antiguos pobladores de Cholul y cuáles han sido los mecanismos para que a través de este habitar se articule una nueva cultura, con valores, costumbres y tradiciones que modifiquen su *habitus* espacializado.



## 2. Los procesos político-territoriales en Mérida y Cholul

El estado de Yucatán cuenta con una posición geográfica que por varios años mantuvo marginado al estado de procesos políticos que se daban en la república mexicana; no obstante, esta posición también fue positiva al permitirle crear alianzas con otros países debido a su facilidad para acceder a otros territorios (Careaga, 2000). La apertura al mar fue una de las ventajas de la península para propiciar la cercanía con Estados Unidos y la posibilidad de acceder a otros continentes, que crearon situaciones políticas y económicas únicas en el estado.<sup>30</sup> Debido a estas condiciones geográficas y territoriales,<sup>31</sup> como el relieve plano de la península, además de la generación de nuevas formas de comunicación terrestre en el estado, se logró posicionar a Yucatán en la república.

En estos últimos años, con la creciente globalización y acceso a la comunicación, Mérida ha tenido una participación más activa en el escenario global. En este segundo capítulo se abordará el proceso político y territorial en el que se ha adentrado el estado y la ciudad de Mérida para posicionarse como un estado referente en la república mexicana y a nivel internacional; y como estos procesos se han visto reflejados en la comisaría de Cholul. Por lo que la pregunta que alimenta la construcción de este capítulo es: ¿cuáles son los procesos territoriales y políticos de la ciudad de Mérida y de Cholul, y los cambios y continuidades del ejercicio político de los gobiernos del estado de Yucatán y los ayuntamientos de Mérida, del periodo 2007-2024?

Para esto, el objetivo del presente capítulo es delimitar el marco contextual de los procesos político-territoriales de Mérida, a través de notas periodísticas y

---

<sup>30</sup> Estados Unidos fue un gran aliado de las elites yucatecas en los procesos bélicos y políticos de finales del siglo XIX e inicios del siglo XX, como la guerra de castas y la independencia de la república de Yucatán, la cual consistió en los tres estados autónomos actuales Yucatán, Campeche y Quintana Roo (Figueroa, 2016). También, la migración libanesa, china y coreana fueron uno de los tantos procesos migratorios que se permitieron debido a las condiciones geográficas del estado (Dávila, 2016).

<sup>31</sup> La posición y relieve territorial de la península, que en algún momento fue considerada una cualidad de desventaja, hoy son características que han ayudado a la ciudad de Mérida a posicionarse como destino turístico y comercial.

documentos académicos, páginas institucionales o de asociaciones vinculadas a las acciones de los gobiernos; además de revisar los cambios y continuidades socio territoriales de la comisaría de Cholul, mediante datos institucionales, documentos académicos, trabajo etnográfico y documentos periodísticos. De esta manera, en el presente capítulo se abordarán los apartados siguientes:

En el primer apartado, se describirán las características y procesos socio territoriales del estado de Yucatán, la ciudad de Mérida y la comisaría de Cholul del siglo pasado, para definir las condiciones sociales, culturales, económicas y territoriales que componen la situación actual de Mérida y Cholul. En el segundo apartado se hará una descripción de los puntos más importantes del surgimiento del neoliberalismo como proyecto político y la forma en la que se adoptó en el gobierno del estado en la aplicación de las políticas centradas en el enfoque de la economía, del territorio y de la sociedad.

En el tercer apartado se presentará el gobierno del estado de Yucatán del 2007 al 2024 enfocado en la visión económica, política y territorial de estos; además del papel de los ayuntamientos respecto a las gestiones en los mismos años en correspondencia a su ejercicio administrativo y gubernamental. Como cuarto y último apartado se hará un corto balance de los puntos más importantes en los procesos territoriales, políticos y sociales de la ciudad de Mérida y de la comisaría de Cholul.

## **2.1. Las características territoriales y geográficas de Mérida y Cholul**

El estado de Yucatán se encuentra en la zona sureste de la República mexicana, colinda con los estados de Campeche y Quintana Roo. El municipio de Mérida se encuentra en la zona noroeste del estado; por su parte, la ciudad de Mérida se encuentra en el centro del municipio —como se observa en la imagen 5.

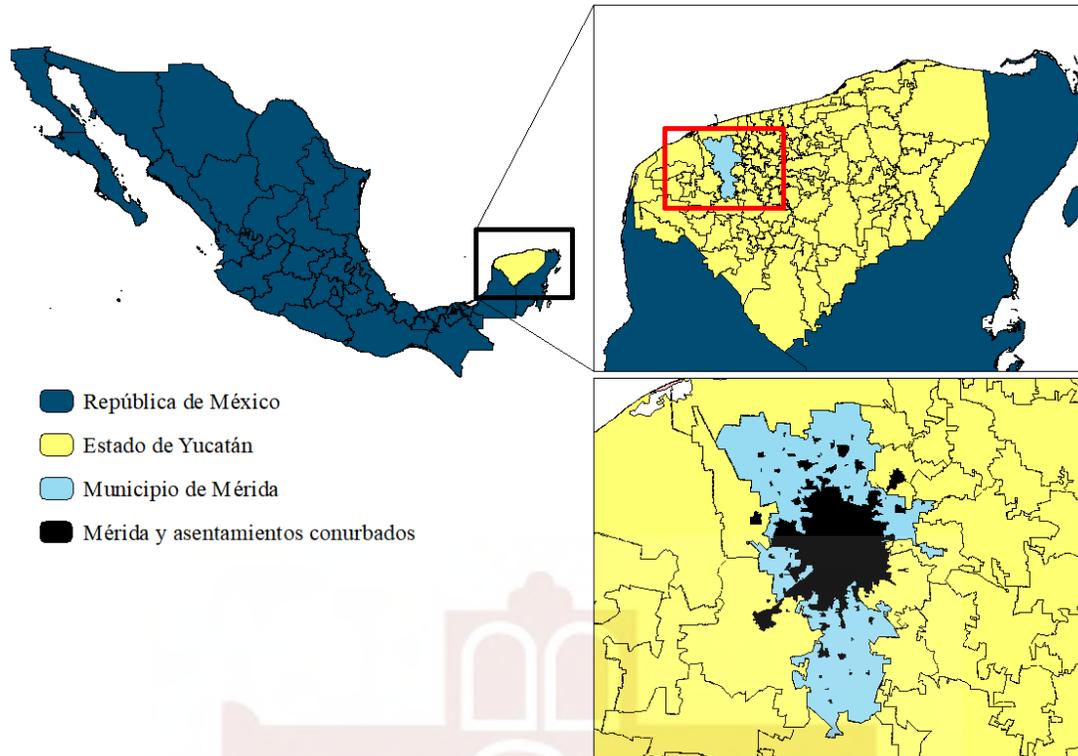


Imagen 5: La ubicación de Mérida en México.  
 Fuente: Elaboración propia.

El municipio de Mérida conurba al norte con el municipio de Progreso, lo cual le permite tener acceso a playas y a medios de transporte de gran talla al contar con el muelle más largo del mundo<sup>32</sup> y el segundo con mayor capacidad de importación y exportación en México (Crónica, 2023). También limita con los municipios de Acanceh, Conkal, Hunucmá, Kanasín, Samahil, Timucuy, Tixkokob, Tixpéhual, Ucú y Umán. Con relación a Kanasín y Umán, los asentamientos humanos de estos municipios han conurbado con la ciudad de Mérida, al este y al sur, respectivamente. El municipio de Mérida cuenta con 47 poblados que se distribuyen entre comisarías y subcomisarías.<sup>33</sup>

<sup>32</sup> Debido a la topografía marina y la necesidad de ampliarlo para poder recibir barcos trasatlánticos.

<sup>33</sup> 27 comisarías, las cuales son: Causal, Cosgaya, Chablekal, Chichí Suárez, Cholul, Dzityá, Dzununcán, Komchén, Molas, Oncán, Opichén, San José Tzal, San Pedro Chimay, Santa Cruz Palomeque, Santa Gertrudis Copó, Sierra Papacal, Sitpach, Tahdzibichén, Tamanché, Texan Cámara, Tixcacal, Tzacalá, Xcanatún, Xcumpich, Xcunyá, Xmatkuil y Yaxnic; y 20 subcomisarías, las cuales son: Chalmuch, Cheumán, Dzibichaltún, Dzidzilché, Dzoyaxché, Hunxectamán, Kikteil, Noc-Ac, Petac, Sac- Nicté, San Antonio Hool, San Ignacio Tesip, Santa María Chi, Santa María Yaxché, Sodzil Norte, Susulá, Suytunchén, Temozón Norte, Tixcuytún y Yaxché Casares (Ayuntamiento de Mérida, 2014, p. 1), que se distinguen entre sí por la cantidad de habitantes de

Al norte de la ciudad de Mérida se encuentran las comisarías Xcumpich y Sodzil Norte, al interior de la ciudad y al exterior Santa Gertrudis Copó y Cholul; al este se encuentra Chichi Suárez, al sur Santa Cruz Palomeque y Tixcacal, y al interior de la ciudad está Opichén.. Al oeste Susalá, Cauce y Dzitya, las dos últimas rodeadas por asentamientos urbanos de construcción reciente con vivienda en serie llamados Ciudad Cauce y Las Américas, respectivamente. La incorporación de las comisarías a la traza urbana de la ciudad de Mérida no es algo nuevo, ya que esta situación ha sucedido con anterioridad.

Por su parte, Cholul conurba con la zona nororiente de la ciudad, conectado con el fraccionamiento Las Águilas y Altabrisa. En la imagen 6 se ve su posición frente a la ciudad y en el municipio; también la cercanía con otros poblados.

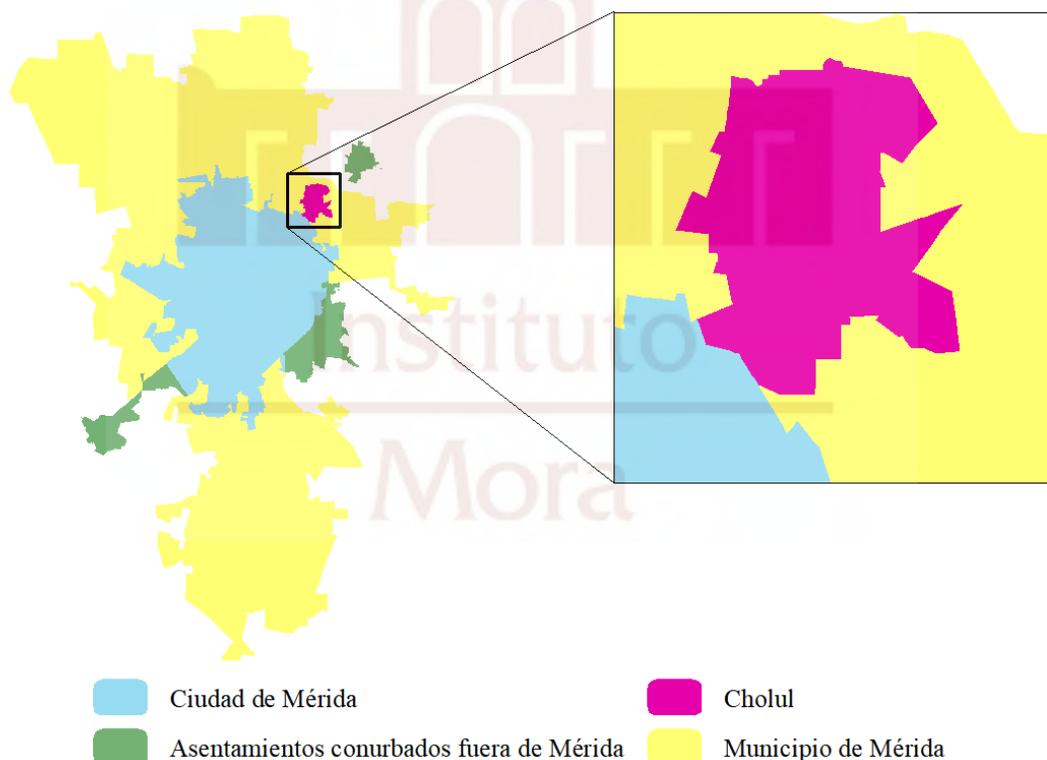


Imagen 6: La posición de Cholul en su contexto local y regional.

Fuente: Elaboración propia.

cada poblado pues las primeras cuentan con más de 500 habitantes, mientras las segundas con menos de 500 habitantes (Ayuntamiento de Mérida, 25 de marzo de 2024).

A diferencia de otras comisarías al norte de la ciudad, Cholul cuenta con un proceso de urbanización y condiciones de infraestructura que le permiten diferenciarse del resto de poblados. El poblado cuenta con dos accesos directos desde Mérida; uno desde el sur que converge con la Avenida República de Corea;<sup>34</sup> y la otra, por el oriente por la carretera Mérida-Cholul, la cual conecta con otros municipios y poblados de la zona metropolitana, como Conkal y Motul.

### **2.1.1. El precedente henequenero y su impacto en la ciudad de Mérida**

El crecimiento de la ciudad y su disposición geográfica y social se puede rastrear hasta la llegada de los españoles;<sup>35</sup> sin embargo, una de las principales determinantes de la estructura de la ciudad se remonta a la época henequenera. Durante los siglos XV al XIX el producto económico en Yucatán se transformó, pasando del maíz y la ganadería al henequén; esta industria estaba centrada en Mérida como capital política y económica con la concentración de haciendas en esta región del estado.<sup>36</sup>

---

<sup>34</sup> Es una de las avenidas transversales y más importantes de la ciudad. Esta le permite conectar la comisaría con zonas de alta plusvalía y con servicios regionales, como la plaza Altabrisa, Uptown y Plaza Fiesta; además de ser una de las rutas más directas del norte al centro de la ciudad.

<sup>35</sup> Antes de fundarse como la ciudad de Mérida, era nombrada como T'ho. Lo que hoy es el centro histórico de Mérida fue su estructura principal, donde convivían españoles, mayas y afrodescendientes (Victoria y Sánchez, 2014). La estructura urbana, construida sobre edificios mayas, se rediseñó con un estilo ibérico (Paredes y Ligorred, 2016), pues la traza cuadrículada y la concentración de los poderes —el religioso, el militar, la corona y el gobernante— en el centro le dieron una nueva identidad a Mérida.

<sup>36</sup> El clima semiárido, solo llueve de dos a tres meses al año, cálido y húmedo, dificultan la actividad agrícola del estado (Silberman, Chico y Orellana, 1999). También hay una incapacidad de riego ya que es complicado llegar al manto freático que, aunque esté a 10 metros del suelo y mientras más se acerca a la costa menor es la distancia a la superficie, la piedra caliza dificulta los procesos de excavación. Solo con maquinaria pesada es posible acceder a estos cuerpos de agua. Debido a esto, las cosechas que perduran son en su mayoría los cítricos como el limón, la naranja, naranja agria y toronja; frutos, como el mango, aguacate, nance, mamey, entre otros; cactáceas, como la pitaya o el henequén; y sembradíos estacionales, como el maíz, la calabaza, el frijol, entre otros. En este sentido, el henequén, como una planta nativa y que perdura en condiciones agrestes, es ideal para la siembra en el campo yucateco.

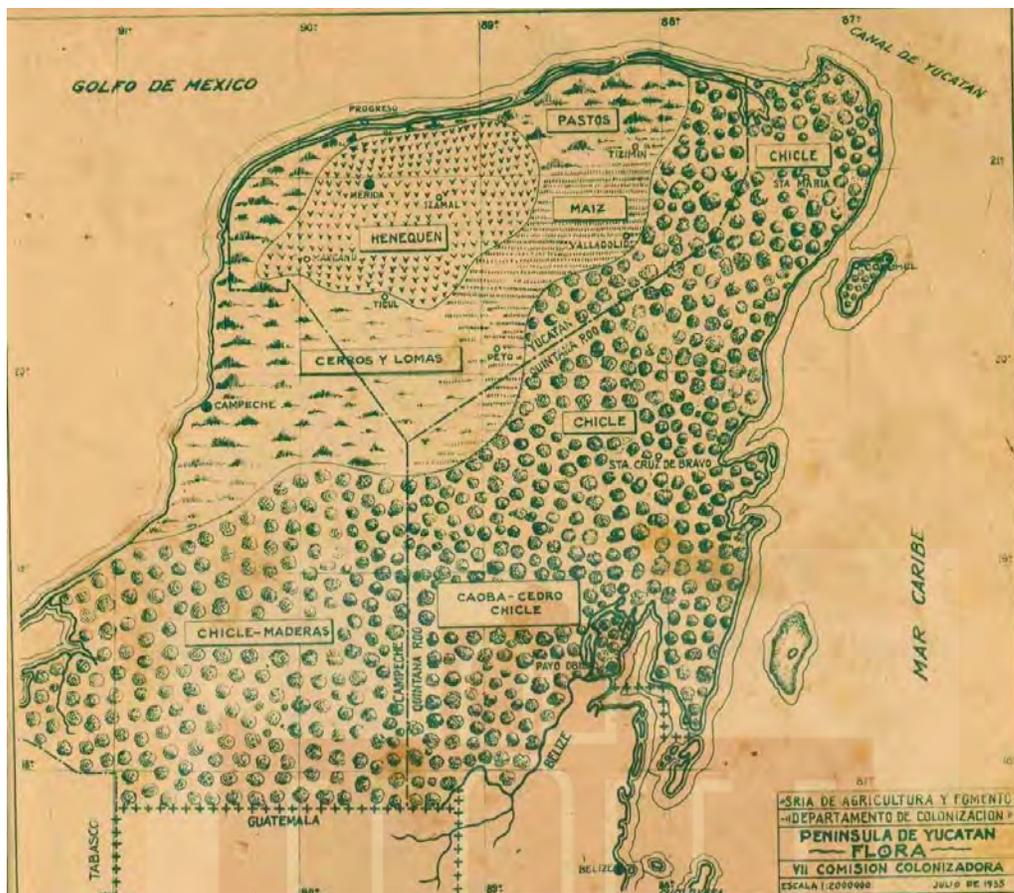


Imagen 7: Mapa de agricultura de la península de Yucatán en 1935.  
Fuente: Guía turística de Yucatán (1950).

En este sentido, la ciudad de Mérida consistía en el centro administrativo de la región henequenera, donde los hacendados tenían sus hogares y en períodos iban a las haciendas a ver la producción o a viajes de descanso (Benítez, 1956). El modelo productivo se convirtió en un modelo de asentamiento, pues los pobladores mayas vivían alrededor de las haciendas en comunidades agrícolas. En la estructura física-territorial de las haciendas la nave central es donde se desarrollaban las actividades referentes a la trata del henequén;<sup>37</sup> los plantíos se encontraban cerca de las haciendas y estaban conectados por trucks,<sup>38</sup> en los cuales se transportaba la cosecha (Paoli, 1984).

<sup>37</sup> Hoy en día los vestigios todavía existentes de las haciendas son en su mayoría la nave central.

<sup>38</sup> Son carros de madera puestos sobre rieles tirados por caballos.

Los poblados que rodeaban las haciendas fueron duramente impactados por la producción del henequén, ya que las haciendas no solo eran edificaciones o modelos de producción, sino más bien era una realidad socioeconómica en Yucatán (Álvarez, 2014).<sup>39</sup> A la par del cambio de producto agrícola en el siglo XVIII, la ciudad comenzó un proceso de crecimiento y expansión, empujando los barrios a las periferias; fue la época en la que se definió al norte como el espacio de los grupos de poder (Martínez, 2024).

En el año 1914 fue promulgada la ley agraria, donde se modificaron las condiciones de trabajo y tenencia de las tierras (Reyes, 1969), se buscaba que la explotación y la relación de dominio se acabaran.<sup>40</sup> No obstante, aunque en la nueva ley los hacendados dejaron de ser terratenientes, seguían teniendo el control de las naves transformadoras de la hoja de henequén, permitiéndole a los dueños de las máquinas continuar con el dominio (Benítez, 1956).

Durante los primeros años del siglo XX, el henequén se convirtió en el producto insignia de la economía yucateca, nombrándolo el “oro verde”; por lo que, su baja valoración a mediados del siglo pasado provocó la vulnerabilidad económica de toda la península. Esto fue producto de dos sucesos: primero, el surgimiento de la fibra sintética, la cual era más barata; segundo, surgieron países competidores más viables por sus costos inferiores. Aunque, por varias décadas el estado se hizo cargo de la industria subsidiándola y pagando a trabajadores, el cambio de paradigma económico internacional planteó la necesidad de repensar el aprovechamiento de la tierra.

---

<sup>39</sup> A principios del siglo XX, los campesinos se empleaban en los sembradíos de henequén, teniendo a la par sus propios cultivos como el principal ingreso alimenticio de la familia. Para los mayas el monte tiene un papel importante ya que no solo es el centro de la producción alimenticia, sino también de donde parten creencias, costumbres y tradiciones. Aun después de ser impactadas sus tradiciones por la imposición de los modos de vida español, el arraigo al campo se mantuvo como parte estructura de la cosmovisión maya. También, es por esto por lo que gran parte de las haciendas en la actualidad se encuentran dentro de los poblados o ubicadas como el centro administrativo de los asentamientos.

<sup>40</sup> El trabajo en los sembradíos henequeneros era mediante la explotación; los dueños procuraban que los campesinos contrajeran deudas que muy difícilmente pudieran ser pagadas, y ponerlos a trabajar indefinidamente para poder saldarlas.

En los años sesenta y setenta, los poblados que dependían del campo y el henequén se vieron obligados a emplearse en la ciudad de Mérida, provocando un cambio del sector primario, en la economía yucateca, al sector secundario y terciario, con la albañilería y los oficios como principales empleadores (Bolio, 2014). La migración hacia la ciudad se convirtió en un fenómeno relevante, debido a la llegada de nuevos habitantes y de la migración pendular del interior del estado a la capital, provocando el abandono del campo, el cambio del principal activo económico de los yucatecos y el crecimiento demográfico de Mérida.

Ver a la tierra como un producto y no como un medio de producción hizo que la compra y especulación de la tierra fueran los principales atractivos económicos de la península a finales del siglo pasado. Aun cuando en 1992 la reforma agraria permitió cambios en la propiedad y tenencia de la tierra la adquisición ilegal en años previos definió la repartición de tierras a manos particulares (Bolio, 2016). La producción dejó de ser agrícola y se convirtió en habitacional, los campos henequeneros se convirtieron en fraccionamientos, dando origen al *boom* inmobiliario y crecimiento hacia las afueras de la ciudad.

Actualmente, el proceso de expansión urbana, al exceder el territorio destinado para la ciudad, comenzó a absorber poblados que circundan o conurban con la ciudad (Iracheta y Bolio, 2012). En los últimos 50 años la tendencia de crecimiento de Mérida —visto en la imagen 8—<sup>41</sup> demuestran una aceleración, lo que ha generado transformaciones socioterritoriales que han propiciado un cambio a nivel sociocultural en la ciudad y alrededores.

---

<sup>41</sup> En 1950 se puede observar que la ciudad consiste principalmente en el actual centro histórico, y aunque en 1978 aumenta su tamaño, no es hasta el 2000 que el crecimiento de Mérida alcanza los bordes delimitados por el anillo periférico. En gran medida esta expansión se permite debido a que no existen barreras físicas que lo impidan; además cuenta con un suelo de piedra caliza y vegetación que se distingue por ser caducifolia y de tamaño medio, que le permiten al estado tener un suelo rígido para la construcción y facilidad para la deforestación (Silberman, Chico y Orellana, 1999).

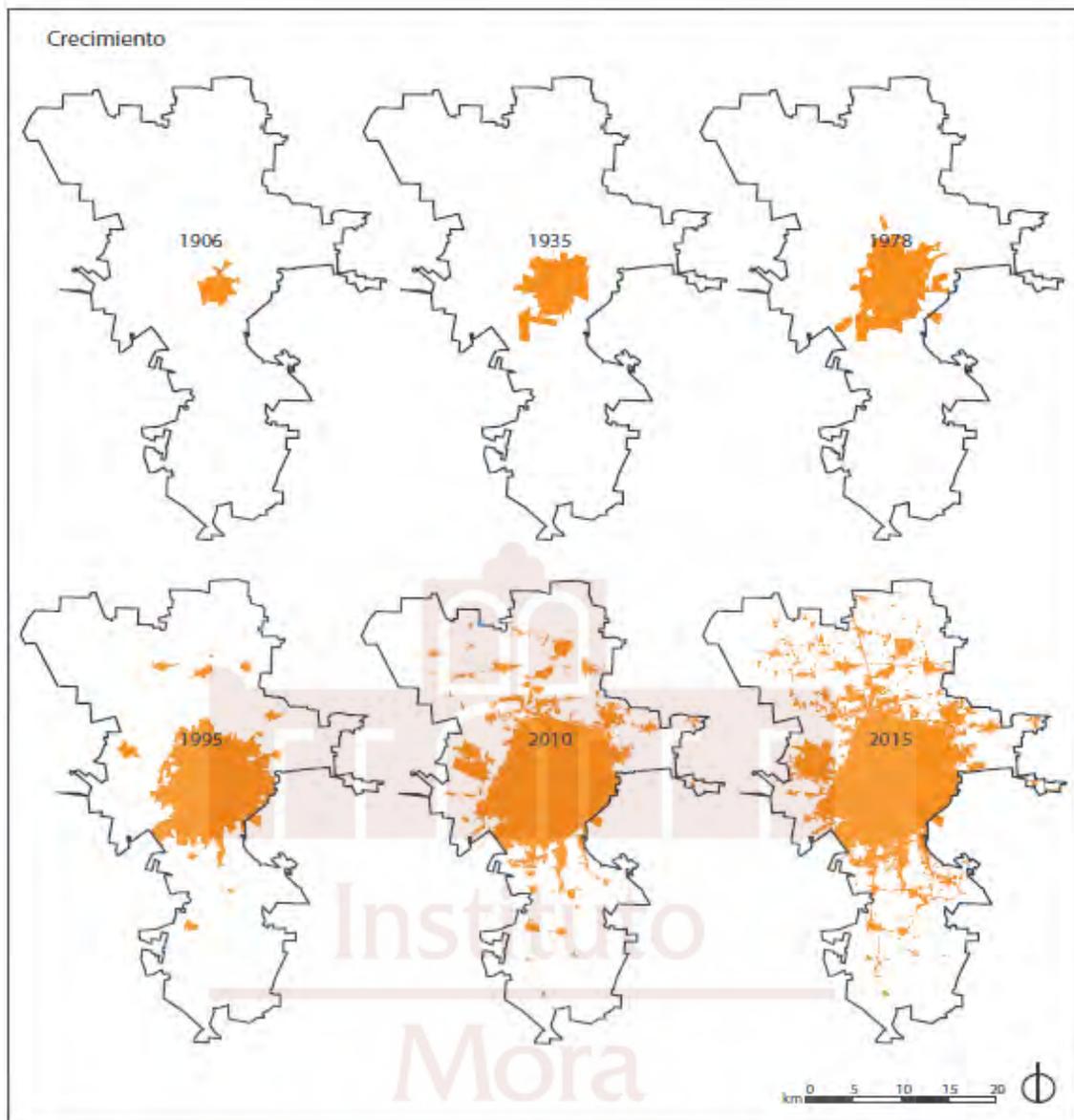


Imagen 8: Crecimiento histórico del área urbana de Mérida 1906-2015.

Fuente: Documento, Mérida, iniciativa de las ciudades prósperas.

De esta manera, podemos reconocer que hay un antecedente social y económico que ha condicionado el crecimiento y la formación de la ciudad, mediado por relaciones de poder producidas desde la política y que plantean un tipo de urbe. No obstante, en los últimos cincuenta años se han generado procesos políticos y económicos que replantean la forma en la que se hace política y la creación de espacios habitables o hábitats humanos.

## 2.2. La caracterización política territorial de Mérida y Cholul

La administración de Mérida, como ciudad y municipio, corresponde al ayuntamiento de Mérida como poder ejecutivo y al cabildo como poder legislativo. El municipio es la unidad básica de división territorial<sup>42</sup> y tiene su propia división territorial, organización política y administrativa (H. Congreso del Estado de Yucatán, 2016). El o la gobernadora son los encargados de la administración y gestión en el estado, mientras las y los presidentes municipales trabajan a nivel de municipio.

Además de la ciudad, en los municipios existen otras figuras territoriales y administrativas: las comisarías y subcomisarías, las cuales son poblados que se encuentran dentro de los municipios, que cuentan con las figuras administrativas del comisariado y comisariado ejidal. Las y los comisarios tienen como función auxiliar a las autoridades municipales, pues

colaboran con el Ayuntamiento, conforme a esta Ley y los reglamentos gubernativos, con el fin de atender las funciones y la prestación de los servicios públicos. De igual modo, las comisarías coadyuvarán para garantizar la tranquilidad, la seguridad y el orden público en el Municipio (Congreso del Estado de Yucatán, 2016, p. 56).

Al ser parte del territorio del municipio de Mérida, Cholul está bajo el mando del Ayuntamiento de Mérida. La comisaría cuenta con ciertas características sociales, culturales y económicas que le permiten contar con otras figuras administrativas, que pueden ser vistas como autoridad en su rubro. Con relación a esto, hay tres puestos públicos que son esenciales para la gobernanza de Cholul: el o la comisaria, el o la comisaria ejidal, y las o los jueces de paz o conciliación. El cargo de comisario ejidal siempre ha sido desempeñado por hombres; a diferencia de la

---

<sup>42</sup> Estas son las siguientes facultades a los municipios: a) agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de aguas residuales; b) alumbrado público; c) limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos; d) mercados y centrales de abasto, e) panteones; f) rastro; g) calles, parques y jardines y su equipamiento; h) seguridad pública, en los términos del artículo 21 de esta Constitución, policía preventiva municipal y tránsito; i) los demás que las legislaturas locales determinen según las condiciones territoriales y socioeconómicas de los Municipios, así como su capacidad administrativa financiera (H. Congreso del Estado de Yucatán, 2016).

comisaría del poblado que en la actualidad está en el cargo la comisaria Lizbeth Elena Cocom Canché (2021-2024).

Los comisarios, al ser designados por elección popular representan a los habitantes del poblado; no obstante, la figura de comisario no cuenta con las obligaciones administrativas que pudiesen tener los cargos públicos ejecutivos. Su principal labor es cuidar y administrar los bienes de la comisaría y ser la voz y vínculo de la población frente al Ayuntamiento. Por su parte, la labor del comisario ejidal fue fundamental para el proceso de venta de las tierras en Yucatán, ya que es el representante de la población ejidal. Para esto, el comisario convoca a asambleas para poder dar cuenta de la situación de los ejidos; pero, una de sus principales labores es la firma para la autorización de la venta de las tierras (Escuela agraria de Oaxaca, 2008).

Ahora, en ciertas comisarías todavía existen figuras locales llamadas jueces de paz, que tiene que ver más con una administración política de menor escala y que se remonta a la Constitución de Cádiz de 1812,<sup>43</sup> donde su labor se centra más en asuntos civiles, como ser el mediador en disputas o temas de menor impacto. Aunque esta designación sea del siglo XIX, hasta hace unos años todavía existían estos personajes en localidades menores o más pequeñas, las cuales no contaban todavía con las herramientas necesarias para desplegar un tipo de administración más burocrática; no obstante, en los últimos años quienes han ido al olvido son los jueces de conciliación o de paz.

En el caso de Cholul, la figura de los jueces de paz o de conciliación ha sido borrada debido a que el poblado es cada vez menos “rural” y más cercano a la ciudad, por lo que la autoridad encargada de estos asuntos deben ser las instituciones gubernamentales. La presencia de estas tres figuras en Cholul demuestra el pasado

---

<sup>43</sup> En la Constitución de Cádiz se comienza a contemplar la instalación de ayuntamientos. En 1824, al modificarse el documento, algunos ayuntamientos fueron desinstalados y mantenidos solo en cabeceras donde presidían los partidos o en las ciudades más grandes de la península. En los pueblos restantes se rigieron por juntas municipales a cargo de alcaldes conciliadores y en los más pequeños alcaldes auxiliares. En 1841, al promulgarse la Constitución local se instalaron ayuntamientos en ciudades, villas y cabeceras y en poblaciones menores, jueces de paz (Machuca, 2011).

agrícola y rural del poblado; sin embargo, con la constante expansión de la ciudad y sus efectos en las comunidades periféricas, el mantenimiento de los cargos o de ciertas acciones que desempeñaban cada vez son menos relevantes.

### **2.2.1. Cambio espacial y territorial de Cholul**

Aunque el origen de Cholul se remonte a la época prehispánica, es tras la llegada de los españoles y la época de las haciendas que el poblado adquiere una nueva dimensión.<sup>44</sup> Para inicio del siglo XX, Cholul mantenía un gobierno indígena, el henequén como principal actividad económica y el dominio de los grupos hegemónicos de la época de las haciendas (Machuca, 2011). Uno de los principales cambios sociales y económicos en la comisaría fue la expropiación de las tierras producto de reforma agraria de 1917. Debido a esto los habitantes de las comisarías se asumieron como ejidatarios, por la labor desempeñada en el campo, y les permitió formar asambleas generales para la deliberación sobre el trabajo y la tenencia de la tierra.

Durante largo tiempo Cholul mantuvo su estructura debido a los pocos cambios poblacionales que se vivieron en la comisaría. En 1900 se registraron 154 personas, una población que albergaba solo la parte central de la comisaría y que permitió la concentración de tierras al interior de Cholul de unas cuantas familias (Machuca, 2011). En este tiempo el traslado a la ciudad de Mérida se realizaba a caballo o a pie cada 15 días (Wejebe y Rodríguez, 2014).

Según Rodríguez (2011), los pobladores reconocen dos momentos que permitieron la transformación del poblado: la pavimentación de la calle principal en 1950 y la colocación de la primera planta eléctrica del poblado, diez años después. En el año 1972 se fundó la colonia Guadalupe al este del poblado cerca de la estación de

---

<sup>44</sup> Según Machuca (2011), su primer asentamiento humano se desprende de la provincia de Cuchcabal —territorio de lo que ahora es Motul, perteneciente a la confederación de Cehpech, en el siglo XV o posclásico tardío, antes de la llegada de los españoles y de la refundación de T'ho—. En 1785, el conquistador Francisco de Montejo, el Mozo, se hizo de las tierras de Cholul, generando la unificación económica entre españoles y mayas (Machuca, 2011). Durante la época de la colonia los poblados formaban la república de indios, conformada por cabeza un cacique con alcaldes, regidores y otros señores principales. Una de las propuestas sobre el origen del poblado es por la búsqueda de libertad, ya que los habitantes decidieron salirse de las haciendas y retomar el lugar de sus ancestros (Orígenes, recuperado el 10 de abril de 2024).

trenes, que en la época de las haciendas servía como medio de traslado de la mercancía. En los años ochenta las viviendas cambiaron a un sistema de construcción moderno, dejándose a un lado los materiales de la casa maya, invirtiendo en block y mampostería para construir sus casas (Rodríguez, 2011).

En la década del noventa, tras la reforma del artículo 27 de la Constitución mexicana, en Cholul se comenzó un proceso de parcelación y venta de las tierras a particulares, en donde los principales beneficiados fueron los compradores debido a que los costos de las tierras eran bastante bajos. En la actualidad existen familias que perciben fueron estafadas debido al elevado precio al que en la actualidad se venden las tierras. En las entrevistas a habitante de la comisaría, varias personas mencionaron que los compradores se aprovecharon de la necesidad de algunos propietarios para hacer tratos desiguales.

En la actualidad, el centro de Cholul mantiene la estructura de su fundación con la iglesia y el parque como elementos nodales, los cuales han sido remodelados y rediseñados en varias ocasiones —la actual imagen del parque central se puede ver en la imagen 9—; de igual manera, está el parque de la colonia Guadalupe. También se encuentra el centro administrativo, donde están las oficinas del/la comisario/a, que cuenta con un área techada de usos múltiples y con un mercado al lado contrario. Al pasar los años se construyeron nuevos equipamientos alejados del centro dispersando las actividades comunitarias, como fue con el campo de béisbol, que actualmente se encuentra en la periferia del poblado, al antes encontrarse en el centro.

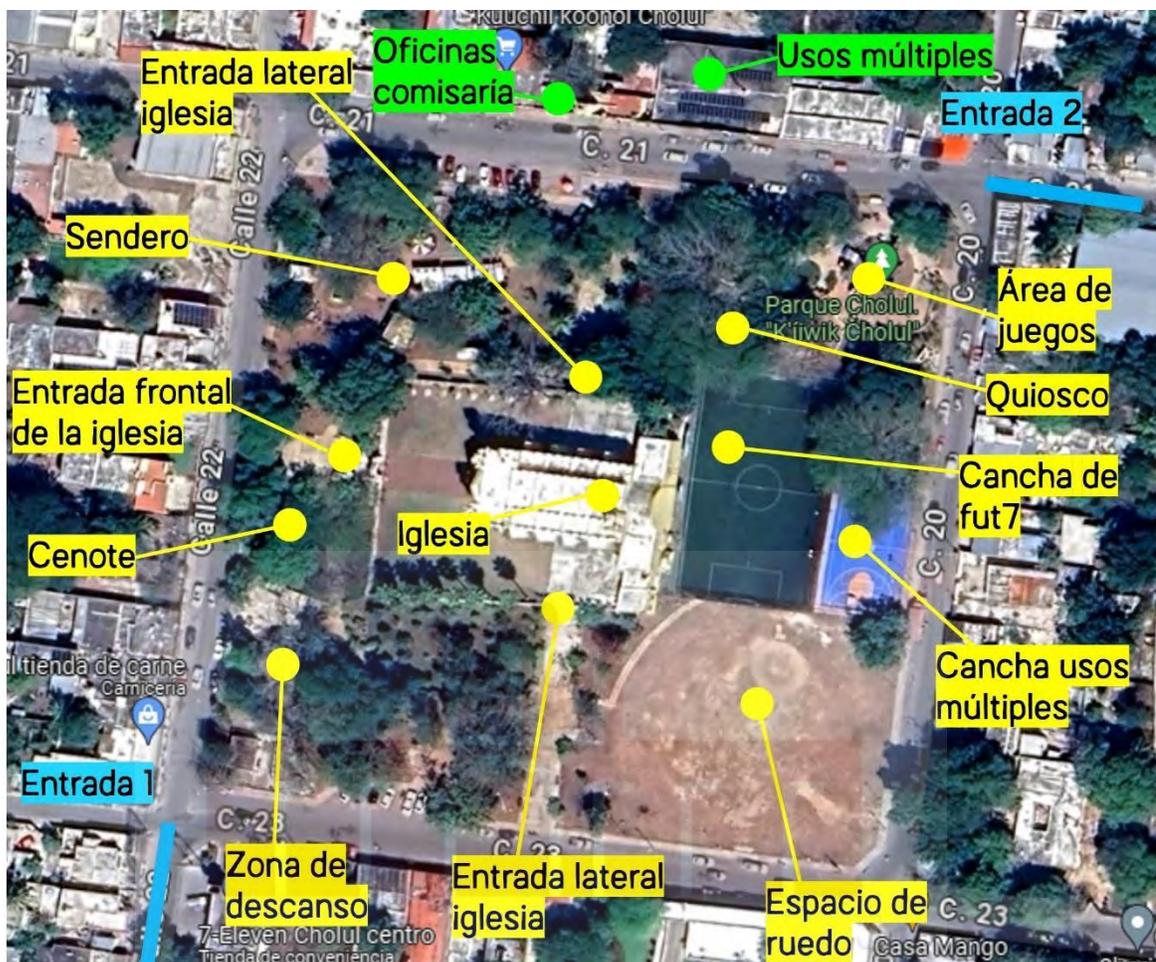


Imagen 9: La división del poblado en los procesos de urbanización.  
 Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI 2010-2020.

Poblacionalmente, la comisaría tuvo un gran incremento, pasó de 154 habitantes en 1900 a 801 en 1950. No obstante, el mayor incremento poblacional se dio en la segunda mitad del siglo, pasando de 801 en 1950 a 4439 en el 2000; aumento que sigue siendo insignificante comparado con lo sucedido en las dos últimas décadas del siglo XXI (Somos Cholul, revisado 15 de abril de 2024). En el 2010 se registraban 5880 pobladores en Cholul, mientras que en el 2020 la población ascendió a 11745 habitantes; la población aumentó en una década más de lo que se registró en un siglo (INEGI, 2010).<sup>45</sup>

El aumento poblacional también significa un cambio en la dinámica demográfica del poblado, ya que en el 2010 había 5276 habitantes nacidos en la entidad, 367

<sup>45</sup> La población contempla a los habitantes de San Pedro Cholul, un desarrollo inmobiliario en el territorio de Cholul; pero a las afueras de este, divididos por la autopista Mérida-Motul.

nacidos en otra entidad y 1883 pobladores reconocidos como indígena (INEGI, 2010). En el 2020 las cosas cambiaron, los pobladores nacidos en la entidad aumentaron a 8084, situación que pudiera estar dentro de los márgenes de migración del interior del estado a Mérida; no obstante, no solo esta población aumentó, sino que la población nacida en otra entidad aumentó a 2523, mientras la población indígena disminuyó a 1816 (INEGI, 2020).

Esto significa que llegó casi la misma cantidad de personas de la entidad que de otro estado, 2808 y 2156, respectivamente. Este es un crecimiento inusitado en la tendencia demográfica del poblado, ya que no solo se aumentó al doble la población, sino que también representó un cambio en la dinámica de migración a la comisaría. En la imagen 10 se puede ver la diferencia en la dimensión del poblado entre 2010 y 2020; así, este proceso es debido a la llegada de pobladores con un mayor nivel adquisitivo a la comisaría.

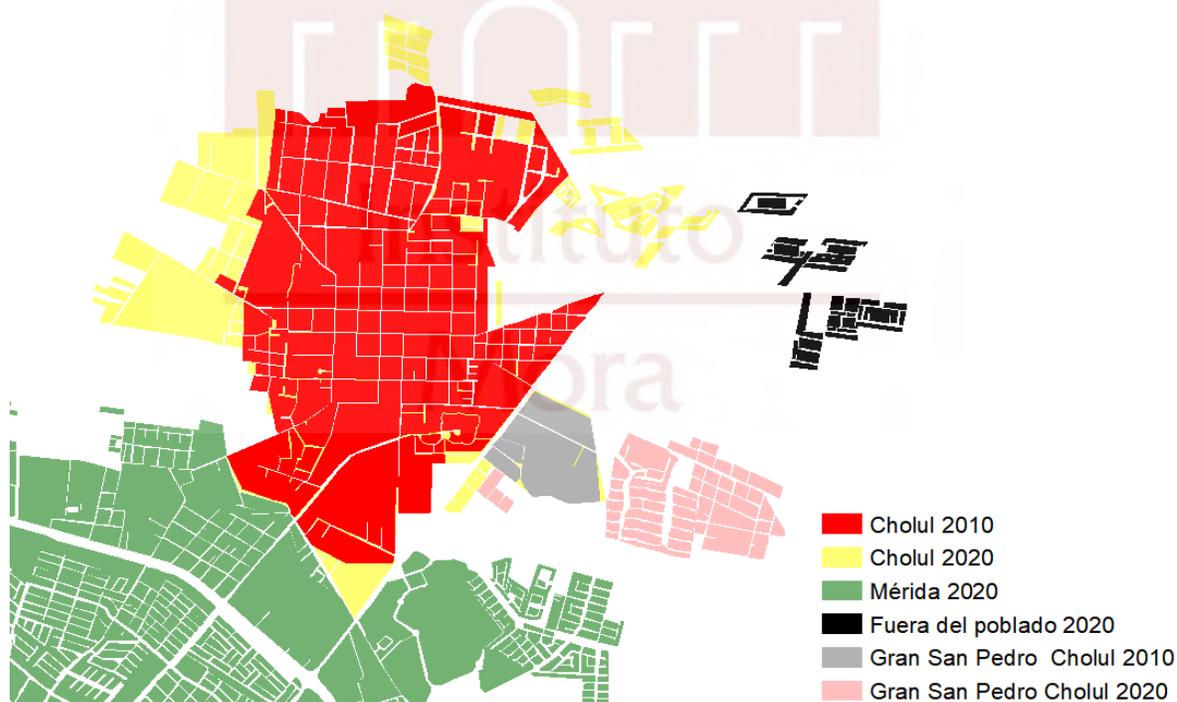


Imagen 10: La división del poblado en los procesos de urbanización.  
Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI 2010-2020.

Las personas se comenzaron a asentar en la estructura central del poblado, como se observa en la imagen 11, el centro se comenzó a densificar ya que antes había menos viviendas en mayores extensiones de terreno.

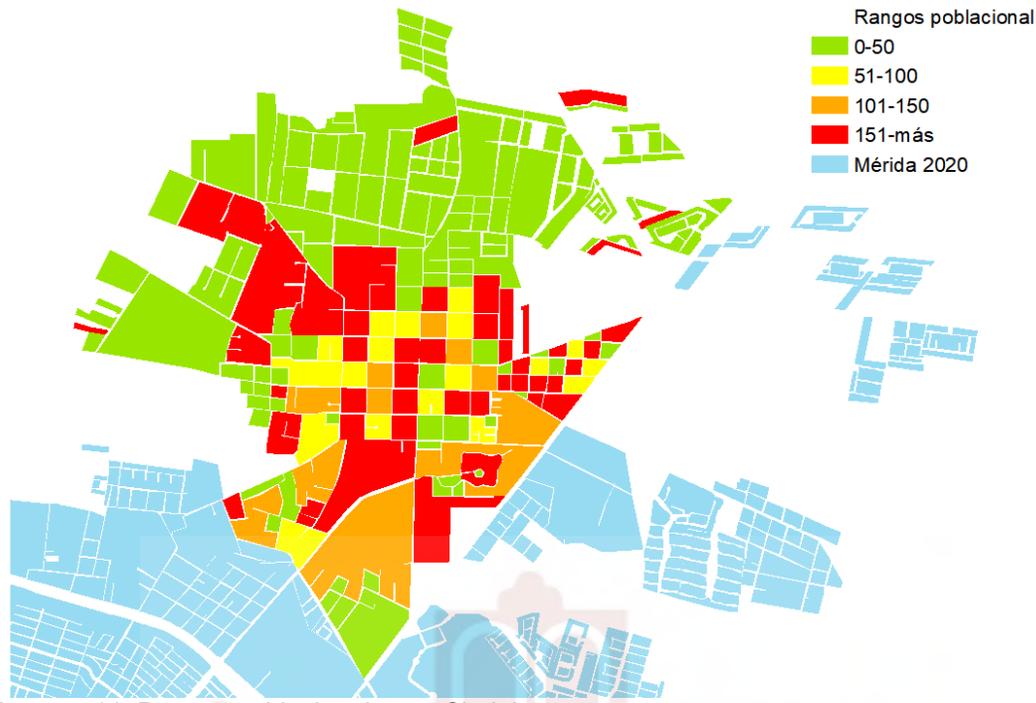


Imagen 11: Rangos poblacionales en Cholul.  
Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI.

Hoy en día, se pueden ver varios cambios en el poblado, desde el contraste tipológico de la vivienda, hasta el cambio del uso de suelo en el centro de la comisaría. Cada vez se encuentra más el tipo de vivienda de grandes dimensiones en la zona principal de Cholul, rompiendo con el entorno y demostrando un proceso de urbanización; no obstante, en la comisaría todavía siguen existiendo tradiciones y costumbres que recuerdan un pasado maya.

Las tradiciones festivas se han mantenido en los años. Entre las aún presentes se encuentra la fiesta de diciembre realizada por los gremios,<sup>46</sup> que datan de 1948 (Somos Cholul, revisado el 15 de abril de 2024). Otros de los gremios presentes en la población son los de San Isidro Labrador, de la Virgen de la Asunción y del Cristo de Amor. Por su parte, las fiestas son en abril y agosto, en las que se celebran las vaquerías, bailes populares, corridas y actos religiosos, además de celebrarse el Carnaval, el Hanal Pixan<sup>47</sup> y las posadas.

<sup>46</sup> Antorchitas, Deportistas, Niños, Niñas, Señoritas, Jóvenes, Albañiles, Campesinos, Panaderos, Señoras y Guadalupanas.

<sup>47</sup> O comida de las ánimas, donde se ponen altares a los difuntos para recordarlos.

No obstante, en las fiestas patronales cada vez es menor la participación de la comunidad y mayor la designación de la organización a empresas privadas. Los palqueros, quienes son los encargados de la construcción del ruedo y de los palcos designados a las familias, tienen menor participación de los jóvenes, quienes cada vez se interesan menos por las tradiciones religiosas y más por el carácter lúdico de la fiesta. Así, Cholul representa un caso de estudio único, debido a los procesos sociales y físicos en los que se encuentra, lo cuales han sido detonados por políticas territoriales y económicas adoptadas por los gobierno estatales y municipales.

### 2.3. El cambio de perspectiva de la tierra en la etapa neoliberal

Desde 1984 los gobiernos en Yucatán han tenido cierta similitud en cuanto a la procedencia partidista de los gobernadores; se puede observar cómo recién en el año 2001 -debido al desfase político de las elecciones estatales frente a las federales- que el PAN se hizo presente en el cargo —ver imagen 12—. <sup>48</sup>

|   |   |   |   |  |   |   |
|---|---|---|---|--|---|---|
| Víctor Cervera Pacheco  | Víctor Manzanilla Shaffer   | Dulce María Sauri   | Ricardo Ávila Herrera   | Federico Granjas Ricalde   | Víctor Cervera Pacheco  | Patricio Patrón Laviada   |
| Interino  | Electo  | Interino  | Interino (2)  | Electo por 8 meses   | Electo  | Electo  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| PRI   | PRI   | PRI   | PRI   | PRI  | PRI   | PAN   |
| 1984-1988   | 1988-1991   | 1991-1993   | 1993-1994   | 1994-1995  | 1995-2001   | 2001-2007   |

Imagen 12: Gobernadores de Yucatán.  
Fuente: Elaboración propia.

En el contexto nacional e internacional de reestructuración política y económica propia de los años noventa,<sup>49</sup> el gobierno de Yucatán buscó alinearse a las políticas

<sup>48</sup> Por su parte, el PAN estuvo a cargo del ayuntamiento de Mérida desde el año 1990 con la victoria de Ana Rosa Payán.

<sup>49</sup> Donde el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI), prestadores de capital a México, condicionaron los préstamos a países “en desarrollo” a adoptar políticas donde se proponía una apertura del mercado mexicano, la privatización de ciertas empresas y la reducción del gasto público (Sacristán, 2006). Esto respondía a la implementación de políticas neoliberales que

nacionales, actuando bajo los parámetros de su contexto sociocultural y las condiciones económicas específicas de su región. Aunque la caída del henequén se remonta a los años cincuenta, debido al uso de fibras sintéticas y el desuso de la fibra natural, con las políticas neoliberales la tierra empieza a tomar un nuevo sentido como bien. Para hacerle frente a los problemas de solvencia de capital, los empresarios comenzaron a tener acuerdos con los campesinos, dueños de las tierras, para la adquisición y uso de los espacios cada vez más en desuso.

En el año de 1988, el gobernador priista Víctor Cervera Pacheco (1984-1988), en su primera gestión, como interino, creó la Comisión Ordenadora de Uso de Suelo del Estado de Yucatán (COUSEY) con el objetivo de administrar las tierras de la reserva territorial de la ciudad de Mérida, que fueron adquiridas tras la expropiación ejidal de la periferia de la ciudad (Bolio, 2016). De esta manera, las tierras dejaron de ser objeto de la especulación privada y pasaron a ser propiedad del gobierno del estado, el cual fungiría como una clase de empresa que regularía la compraventa de estas y destinaría terrenos para el desarrollo de la ciudad. No obstante, según Jorge Bolio (2016), la especulación de la tierra yucateca paso de estar en manos de empresas privadas a ser del Estado.

En 1992, al reformarse el artículo 27, la gobernadora en turno, Dulce María Sauri (1991-1993), en sintonía con la política mexicana de privatización de empresas estatales<sup>50</sup> decidió cerrar la empresa Cordeleros de México (CORDEMEX).<sup>51</sup> Esta situación terminó de sentenciar a la industria henequenera, ya que con la repartición de las tierras producto de la reforma nacional, los ejidatarios tenían cada vez menos garantías económicas y futuro laboral (Quezada, 2010). Aunque no fueron

---

buscaban disminuir la incidencia del Estado en las decisiones económicas (Arcudia, Torres y Orta, 2019), situación que más allá de desembocar en un retraimiento del Estado propició un ejercicio estatal como garante de las condiciones de libre mercado (Hirsch, 2001). Esta situación se observó en los gobiernos de Miguel de la Madrid (1982-1988), Carlos Salinas de Gortari (1988-1994) y Ernesto Zedillo (1994-2000).

<sup>50</sup> Carlos Salinas de Gortari tuvo una postura más radical, a diferencia de Miguel de la Madrid, debido a que en su sexenio se privatizaron empresas mexicanas de gran valor, se planteó el acuerdo comercial con Estados Unidos y Canadá y se reformó el artículo 27 de la Constitución mexicana, el cual se encargaba de la situación y tenencia de tierras ejidales (Cárdenas, 2010).

<sup>51</sup> La empresa daba seguridad a los ejidatarios debido a que el estado seguía financiando gran parte de la industria cada vez menos rentable (Quezada, 2010).



inmediatas las ventas de las tierras debido a una falta de regulación estatal en el proceso, en la década del noventa, el gobernador Víctor Cervera Pacheco, en su segunda gestión, logró agilizar el proceso de compraventa debido a la legitimidad que tenía con el sector campesino al haber sido en la década anterior secretario de la Confederación Nacional Campesina (Bolio, 2016).

En este proceso, la tierra se convirtió en un producto rentable para los empresarios yucatecos, ya que al necesitar una nueva fuente de producción económica y contar con tantas extensiones de tierra en desuso, el capital estatal vio con buenos ojos la redefinición del campo yucateco. Las tierras fueron uno de los principales activos de la economía yucateca por dos décadas, siendo en el inicio del neoliberalismo yucateco un bien que se revalorizaría en años posteriores y que permitiría redefinir la política económica del estado, no solo en la especulación de la tierra, sino también en la industria manufacturera.

Para el segundo sexenio de Víctor Cervera Pacheco (1995-2001), se dio un mayor impulso a la industria manufacturera, lo cual se dio desde su primer sexenio, pero que en el segundo logró consolidarla (Figuroa, 2016). En un inicio las fábricas se asentaron en la ciudad de Mérida, en las zonas periféricas de la ciudad, pero posteriormente estas fueron reubicadas al interior del estado al tener tierras disponibles, propensas a modificar su uso de suelo, de la actividad terciaria a la primaria. Víctor Cervera utilizó programas como Progresá y Procampo para incentivar el desarrollo de la industria manufacturera, creando infraestructura, equipamiento, además de ayudar a pequeños empresarios que no estaban necesariamente vinculados al tema agropecuario (Pérez, 2011).<sup>52</sup>

La publicidad fue una de las ventanas para ofrecer el estado a la inversión extranjera, ya que a nivel internacional se exponían las ventajas de invertir en la península; al finalizar su sexenio varias empresas habían decidido posicionarse en el estado (Figuroa, 2016). Este proyecto de inversión extranjera fue bien recibido por el sector privado estadounidenses debido a que el estado había puesto en

---

<sup>52</sup> Esto fue posible debido a la autonomía que se les dio a los gobiernos locales de hacer el uso que creían más adecuado del presupuesto federal destinado a los rubros de asistencia social.

marcha la remodelación y reconstrucción de infraestructura que ayudaría a fortalecer la exportación de productos y mercancía producida en la península. Al final de los noventa, la expansión de la ciudad llegó a su punto más alto, construyéndose grandes desarrollos inmobiliarios al interior de la ciudad, debido a la creciente migración del interior del estado a Mérida.

Para finales de los años noventa, la migración y expansión de la ciudad acentuaron la desigualdad socioeconómica, esta estaba preferentemente dividida en cuatro principales secciones, las cuales reflejaban la división social (Quezada, 2010). En el sur se encontraban las secciones más desfavorecidas, al oriente y poniente, las clases medias o medias bajas, y al norte, los espacios con mayor riqueza; la infraestructura, los servicios y la imagen urbana manifestaban esta misma realidad (Bolio, 2016; Quezada, 2010). Este proceso continúa hasta el día de hoy; sin embargo, un nuevo espacio ha entrado a la ecuación; la periferia de Mérida, ya que, al expandirse la ciudad, los espacios periféricos comienzan a estar más cerca de la ciudad y sus dinámicas.

Al finalizar el siglo, se empezó a incentivar la llegada de industria manufacturera y se abrieron espacios educativos con oferta de capacitación técnica que buscaba responder a las nuevas necesidades industriales en Yucatán. De esta manera, el estado adoptó políticas nacionales de transición de una economía rural y agropecuaria a una moderna, con la industria manufacturera como principal generadora de empleo y un sector inmobiliario en crecimiento.

La victoria del gobernador panista Patricio Patrón (2001-2007) en las elecciones del 2001, que corresponde con la victoria de Vicente Fox (2000-2006) a nivel nacional, representó el fin del monopolio político del PRI en el gobierno del estado. El nuevo siglo planteó nuevos escenarios a distintas escalas; por ejemplo, la exposición de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>53</sup> que formuló ocho metas para erradicar las

---

<sup>53</sup> “Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) son las metas, cuantificadas y cronológicas, que el mundo ha fijado para luchar contra la pobreza extrema en sus varias dimensiones: hambre, enfermedad, pobreza de ingresos, falta de vivienda adecuada, exclusión social, problemas de educación y de sostenibilidad ambiental, entre otras [...] son el resultado de un compromiso que en el año 2000 hicieron 191 jefes de Estado y de Gobierno en la Cumbre del Milenio, para trabajar a

desigualdades en el mundo, las cuales fueron adoptados por países y estados. Aunque, la implementación no fue realizada por los gobiernos locales debido a que el discurso obedecía más a la injerencia de las naciones a posicionarse como agentes contra los problemas mundiales.

Tanto para el gobierno del estado, como para el ayuntamiento, la ciudad de Mérida representaba el espacio central en la generación de políticas debido a que es un polo de desarrollo, donde las necesidades en temas de educación, salud y recreación podían ser satisfechas (Bolio, 2016). El crecimiento de población y la extensión territorial de la ciudad fue drástico, no permitiéndole a las autoridades dar respuesta a los fenómenos demográficos y urbanos que Mérida presentaba (Bolio, 2014). En el nuevo siglo, y con la victoria por primera vez en el estado de un candidato panista, Patricio Patrón Laviada,<sup>54</sup> la tierra se convirtió en un baluarte para el sector empresarial de la península.

Para el nuevo siglo, 43 de los 70 grupos empresariales u hombres de negocio del estado eran dueños de empresas inmobiliarias y bienes raíces (Bolio, 2016). La irregularidad en la adquisición de tierras que eran parte de la reserva territorial costera y su cambio de uso de suelo fueron detonantes para el reclamo popular (Boffil, 2007). Pero, aun con las inconsistencias en la tenencia de las tierras, en el gobierno de Patricio Patrón Laviada, el proceso de privatización de la tierra en el estado de Yucatán fue fundamental para la nueva configuración de la ciudad y el estado.

Por otro lado, el ayuntamiento, mediante la reformulación del Programa de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Mérida (PDUUCM) en el 2003, hacía constatar la inquietud sobre la administración del crecimiento de la ciudad y su explosiva expansión (Ayuntamiento de Mérida, 2003). Tras el vertiginoso crecimiento, la

---

favor de ocho objetivos, que contienen un total de 17 metas [...] se firmó en septiembre del 2000 y fijaron ocho objetivos que tienen como fecha límite de cumplimiento el año 2015, por lo que estas metas simbolizan grandes desafíos que dependen en gran medida de la voluntad y del manejo de los países en el tiempo acordado” (Comisión ODS República Dominicana, revisado el 10 de abril de 2024).

<sup>54</sup> El gobernador panista no contaba con preparación profesional, solo experiencia en el ámbito empresarial. Su perfil tenía cierto parecido al de Vicente Fox (2000-2006), ya que ambos fueron empresarios que dieron un salto del sector privado al público.

ciudad se vio rebasada en cuanto a la capacidad de suministrar servicios a todos los habitantes. El sistema de transporte que no había sido rediseñado desde los años cincuenta, la planeación desde 1980 no contaba con una actualización del Programa de Desarrollo Urbano de Mérida y que en 2003 fue reformulado superficialmente, y otras tantas situaciones demostraba una carencia administrativa.

#### **2.4. Los gobiernos del 2007 al 2024**

Después del recorrido histórico político del estado queda adentrarse a los tres sexenios del 2007 al 2024, tanto del gobierno del estado de Yucatán como del ayuntamiento de Mérida. Es importante ubicar a las y los gobernadores de Yucatán, y las y los presidentes de Mérida debido a que su filiación al partido o la consecución de sus cargos fueron importantes para la continuidad de acciones y políticas. Los cargos y personajes se distribuyen de la siguiente manera —ver imagen 13:

1) Ivonne Ortega Pacheco (PRI) (2007-2012)<sup>55</sup> en el gobierno del estado de Yucatán y Cesar Bojórquez (PAN) (2007-2010) y Angélica Araujo (PRI) (2010-2012),<sup>56</sup> en el ayuntamiento de Mérida. 2) Rolando Zapata Bello (PRI) (2012-2018) en el gobierno del estado de Yucatán<sup>57</sup> y Renán Barrera Concha (PAN) (2012-2015) y Mauricio Vila Dosal (PAN) (2015-2018) en el ayuntamiento de Mérida. 3) Mauricio Vila Dosal (PAN) (2018-2024) en el gobierno del estado de Yucatán y Renán Barrera Concha (PAN) (2018-2021; 2021-2024), en el ayuntamiento de Mérida.

---

<sup>55</sup> Su gobierno fue de cinco años debido a que se alineó el calendario a las elecciones federales, las cuales estaban desfasadas un año, reduciendo así su gobierno a cinco años. Su gobierno se vio influido por la carga del pensamiento priista del estado, y legado sanguíneo e ideológico con el antiguo mandatario Víctor Cervera Pacheco (Boffil, 2007).

<sup>56</sup> La gobernadora le dio su apoyo en la contienda interna por la gobernación en el PRI, pero los escándalos de su gestión la perjudicaron.

<sup>57</sup> Aunque se creía que tenía el apoyo de Ivonne Ortega al ser parte del gabinete de su gestión a su gabinete, el apoyo fue hacia Angelica Araujo; no obstante, desde el interior del PRI se vio con mejores ojos a Rolando Zapata debido al recorrido político, el perfil y aprobación de las elites del partido (Pacheco y Rocha, 2012).



Imagen 13: Las y los gobernadores y gobernadores de Yucatán y las y los presidentes de Mérida.  
Fuente: Elaboración propia.

A continuación, se desarrollará la perspectiva de gobierno mostrada en los Planes Estatales de Desarrollo (PED), Planes Municipales de Desarrollo (PMD) y las acciones que responden a estas propuestas de ejercicio gubernamental en el período 2007-2024.

#### 2.4.1. La regionalización y el inicio de la idea de metrópoli (2007-2012)

##### 2.4.1.1. La propuesta económica de Ivonne Ortega Pacheco

El gobierno de Ivonne Ortega recurre a dos elementos para desarrollar su propuesta económica: en primer lugar, el turismo como una de sus cartas fuertes, y el segundo, a través de la industria inmobiliaria. La mercadotecnia turística comienza a verse como una oportunidad de inversión de capitales y de desarrollo; no obstante, el turismo estaba enfocado a lo natural, social y cultural, de bajo impacto (Gobierno del estado de Yucatán, 2008, p. 7).<sup>58</sup> Una de las políticas que marcó un punto de partida en la transformación socio-territorial del estado fue el programa de segunda

<sup>58</sup> La oferta turística se observa en la siguiente cita del Programa Sectorial de Fomento Turístico 2007-2012: “La ancestral riqueza cultural de nuestras zonas arqueológicas, las maravillas naturales de Yucatán y nuestras ciudades coloniales” (Gobierno del estado de Yucatán, 2008, p. 7).

residencia, “50 y más”,<sup>59</sup> principalmente centrado en habitantes pensionados de Canadá y que, posteriormente, se expandiría a Estados Unidos y Europa (Gobierno del Estado de Yucatán, 2011).

La intención del programa era generar una derrama económica por la llegada de personas con mayor capital para crear oportunidades de trabajo y mayor flujo monetario. Se veía como una oportunidad de empleo, de servicios y de bienes, al constituir “una gran oportunidad de generación de empleo y derrama económica directa e indirecta, principalmente en servicios médicos, financieros, alimentarios, culturales, de comunicaciones y transportes, entretenimiento e inmobiliarios, entre otros” (Gobierno del estado de Yucatán, 2011, p. 151). Los espacios destinados al programa eran el centro de la ciudad de Mérida<sup>60</sup> y la zona costera del estado, redefiniendo sus usos de suelo para permitir la construcción de vivienda.

Al finalizar el sexenio se logró inaugurar el “Gran Museo del Mundo Maya”<sup>61</sup> que se construyó en la zona norte de Mérida, en prolongación Montejo, cercano a la salida a Progreso. La construcción se hizo en torno a la campaña publicitaria “Yucatán 2012” a nivel internacional, proyectando a Yucatán como “el centro del mundo”, debido a la interpretación de los calendarios maya. También se realizaron conciertos en Chichén Itzá<sup>62</sup> con el fin de promocionar a Yucatán como destino turístico. Hay que agregar que uno de los momentos más significativos de la península de Yucatán fue el nombramiento de Chichén Itzá como “Maravilla del Mundo”, en el inicio del gobierno de Ivonne Ortega (Gobierno del estado, 2024).

En segundo lugar, la construcción inmobiliaria se vuelve uno de los elementos de crecimiento económico debido a la oportunidad que representaba el abandono del campo, donde se concentraban las condiciones de pobreza y marginación del estado o del municipio de Mérida —como la periferia de la ciudad—. En el PED se

---

<sup>59</sup> Aunque desde un inicio se plantea la política, fue hasta su cuarto informe de gobierno cuando se menciona el programa, destinado a personas pensionadas (Gobierno del estado de Yucatán, 2011).

<sup>60</sup> Como atractivo colonial, vivienda que refleja la cultura yucateca y con la centralidad de la ciudad.

<sup>61</sup> El museo fue construido por la iniciativa privada, pero a través del estado se destina un presupuesto anual para su mantenimiento (Boffil, 2012).

<sup>62</sup> En el 2008, de Plácido Domingo (Ceballos, 2023) y Elton John en el 2010 -aun con la desaprobación del INAH- (Boffil, 2010).

plantea construir más de 80 mil viviendas en los cinco años, con una cuota de 16 mil viviendas al año; este objetivo se cumplió e incluso se superó al finalizar su gestión (Gobierno del estado de Yucatán, 2012).<sup>63</sup> Para lograr este objetivo, en el 2007 se transformó la COUSEY en el Instituto de Vivienda del Estado de Yucatán (IVEY).

Fue a través de este impulso inmobiliario que empiezan a surgir desarrollos habitacionales de gran magnitud en la periferia de la ciudad —los más conocidos son “Las Américas” al noroeste, “Los Héroes” al este; y Gran San Pedro Cholul al noreste de la ciudad—. El incentivo a la diversificación en la productividad no disminuyó el interés en continuar con el crecimiento de la ciudad; más bien fue complementario.

Por último, para solventar las acciones y propuestas, la gobernadora recurrió a préstamos y créditos para impulsar el desarrollo económico, uno de ellos fue el del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), de donde se destinó recurso para la mejora de recaudación fiscal y modernización de los servicios gubernamentales, entre otras cosas (Gobierno del Estado de Yucatán, 2009). No obstante, los mismos préstamos generaron críticas a su gobierno por el endeudamiento y la incapacidad de encausar o aprovecharlos óptimamente (Vanguardia, 23 de septiembre de 2015).

#### **2.4.1.2. La política territorial y urbana**

La propuesta política de Ivonne Ortega (2007-2012) se plantea mediante la regionalización del estado, ya que se vuelve fundamental para la definición de las problemáticas y estrategias. La regionalización buscó no enfocarse directamente en grupos, sino abarcar territorios delimitados por sus “vocaciones” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2008). Por lo que el PED se centra en la problematización de situaciones más complejas y de mayor escala, mientras que la pequeña escala es para el ejercicio municipal.

---

<sup>63</sup> El objetivo fue cumplido en su mayoría por el desarrollo inmobiliario en Caucel, en la periferia oeste de la ciudad y en el que se construirían viviendas en serie para el sector de la población con ingresos medios y bajos.

La “Propuesta de regionalización” —ver imagen 14—, presentado por el Comité de Planeación de Desarrollo del Estado (Coplade), en octubre de 2008, muestra a los municipios y cabeceras pertenecientes a cada región.<sup>64</sup> Los rubros que definieron la regionalización son la actividad económica y posibilidades de desarrollo económico; la división demográfica; y las condiciones medioambientales (Gobierno del estado de Yucatán, 2008). Así, el gobierno del Estado se separó de la regionalización basada en la capacidad administrativa y de políticas públicas para el desarrollo integral, construyendo una que responda a ambas necesidades.

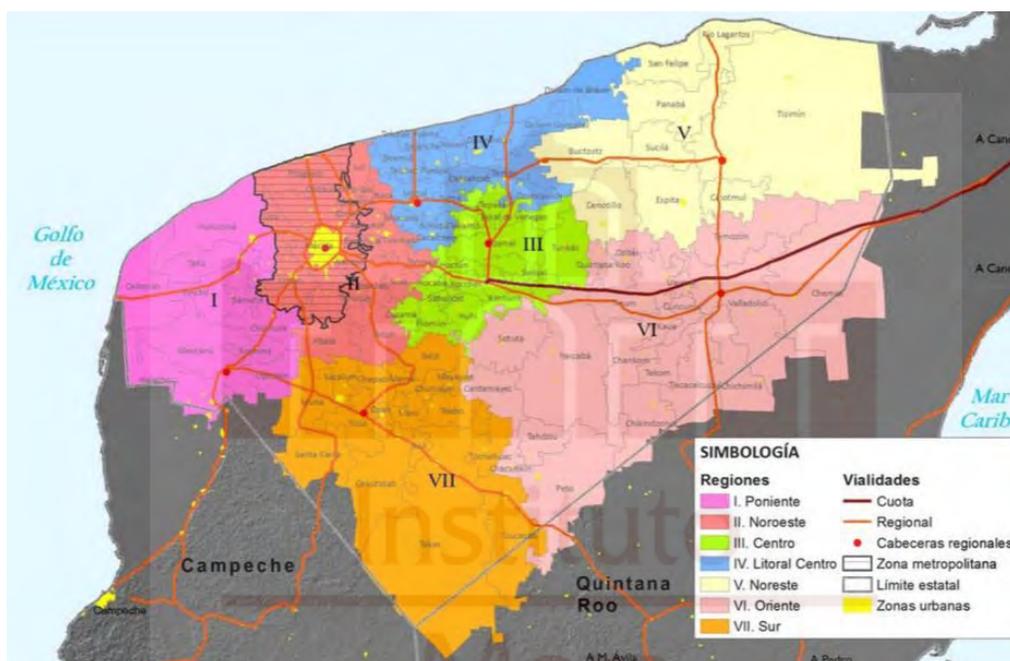


Imagen 14: Regionalización del Estado de Yucatán COPLADE.  
Fuente: Gobierno del Estado, Regionalización del Estado de Yucatán.

<sup>64</sup> **Región I. Poniente. (10 municipios)** Celestún, Chocholá, Halachó, Hunucmá, Kinchil, Kopomá, Maxcanú, Opichén, Samahil y Tetz. Cabecera: Maxcanú. **Región II. Noroeste. (19 municipios)** Abalá, Acanseh, Baca, Ixil, Chicxulub Pueblo, Conkal, Kanasín, Mérida, Mocochá, Progreso, Seyé, Tahmek, Tecoh, Timucuy, Tixkokob, Tixpehual, Ucú, Umán y Yaxkukul. Cabecera: Mérida. **Región III. Centro. (15 municipios)** Cuzamá, Hocabá, Hoctún, Homún, Huhí, Izamal, Kantunil, Sanahcat, Sudzal, Tekal de Venegas, Tekantó, Tepakán, Teya, Tunkás y Xocchel. Cabecera: Izamal. **Región IV. Litoral Centro (16 municipios)** Bokobá, Cacalchén, Cansahcab, Dzempl, Dzidzantún, Dzilam de Bravo, Dzilam González, Dzoncauich, Motul, Muxupip, Sinanché, Suma, Telchac Pueblo, Telchac Puerto, Temax y Yobaín. Cabecera: Motul. **Región V. Noreste. (9 municipios)** Buctzotz, Calotmul, Orientillo, Espita, Panabá, Río Lagartos, San Felipe, Sucilá y Tizimín. Cabecera: Tizimín. **Región VI. Oriente. (20 municipios)** Chankom, Cantamayec, Chacsinkín, Chemax, Chichimilá, Chikindzonot, Cuncunul, Dzitás, Kaua, Peto, Quintana Roo, Sotuta, Tahdziú, Tekom, Temozón, Tinum, Tixcacalcupul, Uayma, Valladolid y Yaxcabá. Cabecera: Valladolid. **Región VII. Sur. (17 municipios)** Akil, Chapab, Chumayel, Dzán, Mama, Maní, Mayapán, Muna, Oxkutzcab, Sacalum, Santa Elena, Teabo, Tekax, Tekit, Ticul, Tixméhuac y Tzucacab. Cabecera: Ticul. (Gobierno del estado de Yucatán, 2008, p. 8-9)

Para apoyar el desarrollo de los municipios, el gobierno del estado propuso asesoría técnica sobre infraestructura, equipamiento, finanzas y derecho, con el fin de poder hacer uso del Ramo 33 de presupuesto de Egresos de la Federación (Gobierno del Estado de Yucatán, 2007). Para conectar las regiones de mayor desarrollo con las de menor, la infraestructura supuso una interconexión entre regiones para que sea más atractiva la inversión y eficiente la exportación de productos yucatecos.

Dentro de la regionalización surge la importancia de definir la zona metropolitana de la ciudad de Mérida; esto fue propuesto desde el PED, debido a que la ciudad de Mérida empezaba a desbordar sus límites de impacto. En el 2010 se presenta el documento “Zona Metropolitana de Mérida”; aunque en años anteriores hubo esfuerzos desde la academia para definir la zona metropolitana, fue con Ivonne Ortega que comenzaron las acciones para mitigar los posibles efectos de la falta de planeación metropolitana. Se definieron institucionalmente los municipios de Conkal, Kanasín, Mérida, Ucú y Umán y sus comisarías y subcomisarías como parte de la Zona Metropolitana de Mérida (ZMM).

En la formulación de la zona metropolitana se plantea que la ciudad de Mérida excedió su territorio, planteando la interrogante sobre la jurisdicción de la metrópoli; por lo que el documento sirvió para institucionalizar la ZMM. Para su supervisión se formó la Coordinación Metropolitana de Yucatán (COMEY)<sup>65</sup> con el objetivo de mediar entre los actores de cada municipio perteneciente a la metrópoli meridana.<sup>66</sup> No obstante, la COMEY no tiene el carácter legal para crear normas o reglamentos, ese trabajo está bajo la tutela del gobierno del estado.<sup>67</sup>

---

<sup>65</sup> Órgano descentralizado del gobierno del estado, con los objetivos de realizar de estudios, programa, proyecto y acciones de obra pública.

<sup>66</sup> Desde el gobierno del estado hubo un apoyo hacia la investigación del fenómeno metropolitano a través del Plan Estratégico de Mérida en temas de planificación, uno de los resultados de este esfuerzo fue el libro: “Mérida metropolitana”, de Alfonso Iracheta y Jorge Bolio. No obstante, por decisiones gubernamentales desapareció el instituto, sin antes habernos dejado varias producciones académicas en las que se presentan diagnósticos, problemática y estudios sobre la zona metropolitana de Mérida.

<sup>67</sup> La Ley de Gobierno de los Municipios del Estado de Yucatán y la Ley de Desarrollos Inmobiliarios del Estado de Yucatán no cuentan con apartados relacionados al carácter metropolitano de Mérida.

En el 2007 se publicó el “reglamento de comisarías y subcomisarías del municipio de Mérida”, presentado por el presidente municipal Manuel Jesús Fuentes Alcocer (2004-2007), pero que entró en vigor con César Bojórquez (2007-2010). Esta acción muestra una modernización del municipio de Mérida, dando solidez a la administración del ayuntamiento ante las comisarías. Además, en el 2009 se reformuló el Plan de desarrollo Urbano de la Ciudad de Mérida (PDUUCM), donde se buscó incentivar el desarrollo al interior del anillo periférico para la redensificación y consolidar el espacio público; además de los servicios y comercios del anillo periférico (Ayuntamiento de Mérida, 2009).<sup>68</sup>

En el documento se presentan dos zonas, la urbana que está constituida principalmente por la ciudad de Mérida y espacios conurbados pertenecientes a otros municipios, como Kanasín, Umán y Ucú. Y las zonas rurales son las comisarías y subcomisarías, que se encuentran en la periferia de la ciudad, ya sean poblados o ex haciendas. No obstante, el mismo programa reconoce que las comisarías en la periferia de la ciudad serán impactadas por el crecimiento de Mérida e incluso llegar a ser parte de esta.

Por otro lado, en el Programa Parcial de Desarrollo Urbano de Altabrisa,<sup>69</sup> formulado como un proyecto regional, se convierte en la última gran extensión de tierra urbanizada al interior del anillo periférico. Más allá de ser residencial,<sup>70</sup> el proyecto alberga infraestructura de salud y comercios de carácter regional. Altabrisa, al igual que Caucel, otro proyecto inmobiliario de gran escala, se pensaron como centros urbanos que servirían como desahogo para la incapacidad del centro de Mérida para surtir de bienes y servicios a la población del municipio.

Al igual que el programa de Altabrisa, que en el gobierno de Patricio Patrón (2001-2007) tuvo luz verde, existieron dos proyectos paralelos de construcción de centros comerciales en el norte de Mérida: Macro Plaza y Galerías Mérida, aunque, de igual

---

<sup>68</sup> En el norte usos comerciales, servicios educativos, deportivos y se desalentará el uso industrial. En el sur también habrá usos comerciales; no obstante, será donde estarán las industrias medianas.

<sup>69</sup> Del que se desarrolló a mayor profundidad en la introducción.

<sup>70</sup> Una de las justificaciones de su creación fue la falta de vivienda para personas con poder adquisitivo medio y alto.

manera que en Altabrisa, fue en el gobierno de Ivonne Ortega su inauguración. También, se inauguraron dos centros comerciales más: Plaza Sendero en 2008 y City Center en 2009. Este *boom* comercial propone un punto de partida en la consolidación de servicios comerciales a nivel regional de Mérida, reafirmando su papel como polo de desarrollo y espacio de suministro de servicios de la península.

Así, Mérida logró posicionarse como ciudad educativa al tener una mayor oferta académica, no solo por la Universidad Autónoma de Yucatán (UADY), sino por universidades nacionales de prestigio e incluso regionales con reconocimiento; concentrados al norte de la ciudad. Los servicios de salud fueron creciendo tras la construcción del Hospital Regional de Alta Especialidad de la Península de Yucatán y el Star Médica, ambos en el polígono de Altabrisa.

Al final, el gobierno de Ivonne Ortega terminó con críticas de los empresarios, un fallido impulso hacia su candidata, una mala administración del presupuesto y el endeudamiento del estado (En Realidad, 14 de marzo de 2023). Además de infraestructura no finalizada y obras arquitectónicas que excedieron el presupuesto y que no era de carácter primordial, su sexenio finalizó con una desaprobación generalizada del pueblo yucateco (En Realidad, 14 de marzo de 2023).

#### **2.4.2. La ciudad el centro de la política territorial (2012-2018)**

##### **2.4.2.1. La propuesta económica**

La intención de continuar con la diversificación productiva en el estado del gobierno anterior se vio reflejada en los incentivos a la inversión y llegada de empresas agrícolas (Gobierno del Estado de Yucatán, 2018);<sup>71</sup> la cual se dio en su mayoría al interior del estado o a las afueras del anillo periférico. En Mérida el incentivo económico fue en gran medida mediante el emprendurismo, donde se otorgaron créditos y apoyos a pequeñas y medianas empresas, además se crearon incubadoras empresariales (Gobierno del Estado de Yucatán, 2018). Estas

---

<sup>71</sup> Bunge molinos Maizza, Cargi-, granjas porcícolas -Kekén-, y avícolas -Bachoco y Crío-; también en temas de logística -Walmart-; manufactura, empaques y envasados -Nova, Reyma, Eetisur, Vidrios Millet y Envasadores universales-; bebidas -Grupo Modelo- y energía -Enerkin- (Gobierno del Estado de Yucatán, 2018).



acciones se consolidaron tras la construcción del Parque Científico Tecnológico de Yucatán en 2015 por el gobierno federal (Gobierno de México, 2015).

También el comercio exterior o las relaciones internacionales fueron importantes para el proyecto económico del estado, como lo fueron los acuerdos con China;<sup>72</sup> que, aunque en esa época se llegó a hablar de la llegada de la industria china al estado, no sucedió. Por su parte, ambas gestiones del ayuntamiento, en correspondencia con el gobierno del estado, mantuvieron una apertura comercial, además de reconocer en el turismo y comercio una fuente de desarrollo para el municipio.

En cuanto a lo turístico, el gobierno estatal de Rolando Zapata (2012-2018) continuó con las acciones de Ivonne Ortega, dándole prioridad a la zona arqueológica de Chichén Itzá y a la región de los pueblos mágicos de Izamal y Valladolid. Y aunque no hubo gran avance en las propuestas con Rolando Zapata, el desarrollo del turismo en la península siguió creciendo gracias a los programas ya establecidos. En el 2013 se presentó el Festival Internacional de la Cultura Maya (Gobierno del México, 2024), similar al Festival Cervantino, pero sin lograr consolidarse como el de Guanajuato. Al final de su sexenio, el gobernador inauguró el nuevo centro de convenciones, pensado para ser utilizado en eventos internacionales o empresariales.<sup>73</sup>

En el 2017, se realizó el primer Festival Internacional de la Luz (Filux) en Mérida, el cual busca recuperar los espacios públicos a través de la intervención lumínica (Gobierno del estado de Yucatán, 2022a); se presentó en el centro de Mérida y en Paseo de Montejo. Se hizo en el marco del 475 aniversario de su fundación, mismo año que fue nombrada Mérida como Capital Americana de la Cultural 2017 (Ilumet,

---

<sup>72</sup> China, después de Estados Unidos es el socio comercial más fuerte del estado por la cantidad de importaciones que reciben. No obstante, la relación comercial es unidireccional ya que la importación de producto a China es casi mínima, donde sobresale la carne de cerdo, pues Yucatán es uno de los principales productores de la república (Ramírez, 2020).

<sup>73</sup> Aunque ya existía el Centro de Convenciones Siglo XXI, este estaba más destinado a ferias y convenciones culturales. Aunque es más pequeño que el Siglo XXI, está mejor preparado para estos eventos.

2017).<sup>74</sup> En gran medida el nombramiento fue gracias al impacto turístico y mediático realizado por el gobierno del estado, pero también por las actividades culturales del ayuntamiento de Mérida a partir del 2012.

En el primer año de su gestión como presidente municipal (2012), Renán Barrera cambió de locación al carnaval de Mérida, el cual tenía una larga tradición de festejo, ubicado en Paseo de Montejo y parte del centro histórico de la ciudad. Aunque en ocasiones anteriores la festividad intentó ser reubicada, fue hasta este momento que logró moverse a Xmatkuil,<sup>75</sup> la sede de la feria ganadera del estado, a las afueras de la ciudad. También realizaron el Mérida Fest en 2012<sup>76</sup> y la Noche Blanca en 2014.<sup>77</sup>

Por otra parte, a diferencia del gobierno de Ivonne Ortega, el tema de la vivienda no fue uno de los parámetros importantes en el desarrollo económico de Rolando Zapata; aun así, siguió la producción habitacional en la periferia de la ciudad. La construcción de edificios para vivienda de alto costo comenzó a presentarse al norte de la ciudad de Mérida, donde se construyeron 12 nuevos edificios mayores a los 40 metros de 2012 a 2018.<sup>78</sup> También se construyeron desarrollos inmobiliarios residenciales, además de centros comerciales de gran extensión, como La Isla (Gobierno del estado de Yucatán, 2018).

La vivienda al norte de la ciudad respondió a la llegada de personas provenientes de otros estados del país para emplearse en las nuevas industrias que se asentaban en el estado o para huir del crimen organizado. Aunado a esto, el programa “50 y más” continuó su marcha, concentrando cada vez más la llegada de extranjeros en

---

<sup>74</sup> El nombramiento de Mérida como Capital Americana de la Cultura fue recibido por segunda ocasión, ya que en 2010 se lo dieron, pero fue en esta ocasión cuando tendría mayor exposición. El reconocimiento se da a las ciudades que tienen una alta calidad de vida y seguridad, además de un uso recurrente de los espacios públicos por parte de sus habitantes (Toche, 2016).

<sup>75</sup> La feria lleva este nombre por su ubicación, ya que está posicionada en la comisaría de Xmatkuil al sur de la ciudad de Mérida.

<sup>76</sup> Con eventos culturales, artísticos, gastronómicos, entre otros, durante el mes de enero.

<sup>77</sup> Con el propósito de albergar la gran cantidad de oferta cultural, artística, gastronómica en el centro de Mérida y Paseo de Montejo en un solo día.

<sup>78</sup> Según la página *SkyscraperPage* <https://skyscraperpage.com/diagrams/?cityID=830>

el centro de la ciudad y las comisarías del norte.<sup>79</sup> Por su parte, el ayuntamiento no opuso resistencia a los nuevos desarrollos inmobiliarios de la ciudad o los edificios de vivienda vertical.

La cereza del pastel para la propuesta de desarrollo del estado se encuentra en la seguridad pública. Esta, a diferencia del gobierno anterior, resulta ser un apartado principal con Rolando Zapata, donde la intención radica en mantener a Mérida como la ciudad más segura y el mejor lugar para invertir (Gobierno del Estado de Yucatán, 2013). No es de extrañarse las constantes menciones a nivel internacional sobre la seguridad del estado y la ciudad de Mérida. La seguridad es importante para continuar atrayendo inversión, ser una ciudad reconocida a nivel nacional y aspirar a lo internacional. En correspondencia, el ayuntamiento capacitó a la policía con la intención de proteger a los meridianos y mantener el estatus de “Ciudad Blanca”.

#### **2.4.2.2. Urbanización y planeación territorial**

La posibilidad de distribuir en el territorio las herramientas y condiciones de desarrollo, ya sean de carácter económico, de seguridad, recreación, salud, culturales y educativos, se da mediante el desarrollo urbano, ya que se reconoce la urbanización como una de las principales herramientas de desarrollo (Gobierno del estado de Yucatán, 2013). Por su parte, el ayuntamiento de Mérida plantea que es a través de la intervención urbana que se podrán crear las condiciones para el desarrollo de los habitantes del municipio (Ayuntamiento de Mérida, 2013; Ayuntamiento de Mérida, 2016).

Para favorecer el desarrollo Rolando Zapata creó el Programa Estatal de Desarrollo Urbano de Yucatán (PEDUY) (Gobierno del Estado de Yucatán, 2016). En este programa se definen cuáles son los sistemas urbanos y rurales del estado y cuáles son las tendencias de crecimiento en Yucatán; en esta definición se entiende a la ciudad de Mérida como un asentamiento urbano regional-meso, que tiene impacto a nivel sureste. Mérida se reconoce como un polo importante, sino es que el más importante, en la región sursureste; así, se consolida como el centro urbano más

---

<sup>79</sup> En las cuales vendían la experiencia de vivir en un lugar rústico, pero con las ventajas de estar a unos minutos de zonas con una basta oferta de servicios de recreación, salud, deporte, educación y abastecimiento.

importante del sureste, la capital del estado y municipio, y el centro de población metropolitana. En el PEDUY, se presentan los sistemas policéntricos de Yucatán, los cuales están delimitados por un asentamiento central que provee de servicios a los espacios que lo circundan.

De acuerdo con Iracheta y Bolio (2012), en la zona metropolitana, la ciudad de Mérida es el centro urbano más grande y de mayor cobertura; a su alrededor hay subcentros como Kanasín, Umán o Cuzcuz, que tienen cierta autonomía con referencia al territorio metropolitano, en cuanto a servicios de recreación, abastecimiento, salud, comercio y deportes. Mientras que, al norte de la ciudad de Mérida, la única comisaría que conurba con ella y es catalogada como centro de población relevante es Cholul. Para el gobierno de Yucatán, las comisarías del norte parecen ser parte de la ciudad de Mérida, por lo que las acciones planteadas no corresponden a la necesidad de cada localidad, sino a un desarrollo regional.

Para el gobierno, la inversión en infraestructura vial es importante, debido que a través de la comunicación se pueden interconectar las zonas vulnerables y de desarrollo (Gobierno del estado de Yucatán, 2016). La mayoría de las acciones planteadas en el PEDUY responden a incentivar el desarrollo regional a través de la intervención en la infraestructura, los servicios y condiciones de las ciudades o asentamiento como cabecera de las regiones, basados en la tendencia de crecimiento proyectada al 2040.

Por su parte, en el 2014 el ayuntamiento crea el Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN) de Mérida, que surge como un Organismo Desconcentrado (IMPLAN, 2024).<sup>80</sup> Según el arquitecto Edgardo Bolio,<sup>81</sup> el IMPLAN se creó con la base de la Dirección de Desarrollo Urbano (DDU) del ayuntamiento y les llevó seis meses consolidarlo y publicar su primer documento. La formación del IMPLAN no exime de sus labores a la DDU, ya que el trabajo del IMPLAN se centra en la planeación y evaluación de las políticas urbanas y programas presentados en materia de espacio

---

<sup>80</sup> Significa que tiene autonomía frente al gobierno del estado, pero recibe presupuesto de este para realizar actividades específicas; en el caso del IMPLAN sobre planeación urbana.

<sup>81</sup> Quien ha sido director del IMPLAN desde su creación en 2014.

público, mientras la DDU está enfocada en la coordinación, gestión y ejecución de las políticas urbanas. Ambas trabajan en coordinación, para abarcar los procesos de planeación, diseño, ejecución, gestión y evaluación.

Según Edgardo Bolio (entrevista, 12 de febrero de 2024), el IMPLAN tiene tres ejes que delimitan sus acciones: el primero es perspectiva de vanguardia, al pretender mantenerse en los debates relevantes a nivel internacional sobre la planeación de las ciudades. El segundo es el reconocimiento de los actores involucrados en la construcción de la ciudad, ya sean los ciudadanos, las asociaciones y organizaciones, las dependencias de gobierno y el sector privado. Y el tercero es el carácter local de los gobiernos, los cuales son indispensables en el proyecto de ciudad, ya que son estos los que implementarán las acciones a menor escala.

El documento “Estudios Estratégicos para la Planeación Urbana”, como acción inaugural del IMPLAN, propone cinco líneas de estudio, que responden a las coordinaciones del instituto: Planeación Urbana, Movilidad Urbana, Comisarías, Espacio Público, Medio Ambiente y Participación Social. Estas líneas están pensadas como puntos estratégicos del municipio para ser intervenidos y mejorar la calidad de vida de sus habitantes (IMPLAN, 2015).

También, el ayuntamiento de Mérida adoptó la Nueva Agenda Urbana (NAU) para la planeación de la ciudad; esta responde al objetivo 11 de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el cual es “Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles” (ONU Hábitat y Ayuntamiento de Mérida, 2018, p. 9). La Agenda 2030 y la NAU buscan reposicionar a la ciudad, ya que, en los Objetivos del Milenio como trabajo predecesor de ambos documento, la ciudad se planteaba como prioridad en la atención a las desigualdades, en la actualización la ciudad es un espacio de potencial desarrollo.

Para poder aplicar la NAU, el ayuntamiento, desde el IMPLAN generó el documento “Mérida, iniciativa de las ciudades prosperas: informe de prosperidad urbana, Ayuntamiento de Mérida”. Este documento utiliza el Índice de las Ciudades

Prósperas (CPI)<sup>82</sup> como parámetro de medición. A través de los indicadores establecidos en ese índice se reconoce que los puntos en los que flaquea la ciudad son en los temas de medio ambiente y gobernanza.<sup>83</sup>

La adopción de la perspectiva de prosperidad puede verse en el documento publicado en el 2018<sup>84</sup> “Prosperidad urbana: implementando la nueva agenda urbana en Mérida” que presentó los avances del diagnóstico de la ciudad de Mérida y marcó una agenda local de acción. El documento toma en consideración dos aspectos, la NAU como referente de destino al que se quiere llevar a la ciudad de Mérida, y el CPI como documento diagnóstico de sus condiciones. Para lograr aterrizar la perspectiva de ciudades prósperas, el ayuntamiento divide en zonas de interés a la ciudad de Mérida.<sup>85</sup>

Se propone que estos intereses se territorialicen y que se concreten en acciones de intervención urbana; así, en el documento hay una primera propuesta en uno de los polígonos identificados, que se contempla sirva como prueba piloto para posteriores intervenciones. A través del documento se busca incentivar la prosperidad urbana de Mérida mediante la acción específica en polígonos identificados a través de la zonificación de áreas de interés, así se incentivará el bienestar para llegar al objetivo de generar una ciudad próspera.

Al final, la visión de ciudad del ayuntamiento y del IMPLAN se puede ver reflejado en el Programa Municipal de Desarrollo Urbano de Mérida (PMDUM), presentado en 2017, el cual ya no solo contemplaba el desarrollo urbano en la ciudad, sino que

---

<sup>82</sup> El índice se divide en las siguientes dimensiones: productividad, infraestructura de desarrollo, calidad de vida, equidad e inclusión social, sostenibilidad ambiental y gobernanza y legislación.

<sup>83</sup> Esto refuerza lo que desde la academia se ha dicho constantemente: la urbanización y expansión de la ciudad están correlacionados con los problemas ambientales y los usos de suelo.

<sup>84</sup> Se realizó bajo el cargo de Mauricio Vila, pero que es publica con el nombre de María Dolores Fritz Sierra, quien fuera la presidenta interina al encontrarse el alcalde en contienda por la gubernatura de Yucatán.

<sup>85</sup> El IMPLAN también ha intentado llevar a la práctica la perspectiva de ciudad que se propone, aunque sus acciones no son de gran impacto y más que nada se han centrado en proponer acciones puntuales y llevar a cabo ejercicios piloto. Esto debido a que no cuenta con presupuesto para emprender acciones, por lo que su ejercicio queda quedó en el ámbito de la planeación.

se extiende al municipio. En la imagen 15 se observa la división de zonas primarias del municipio de Mérida.<sup>86</sup>

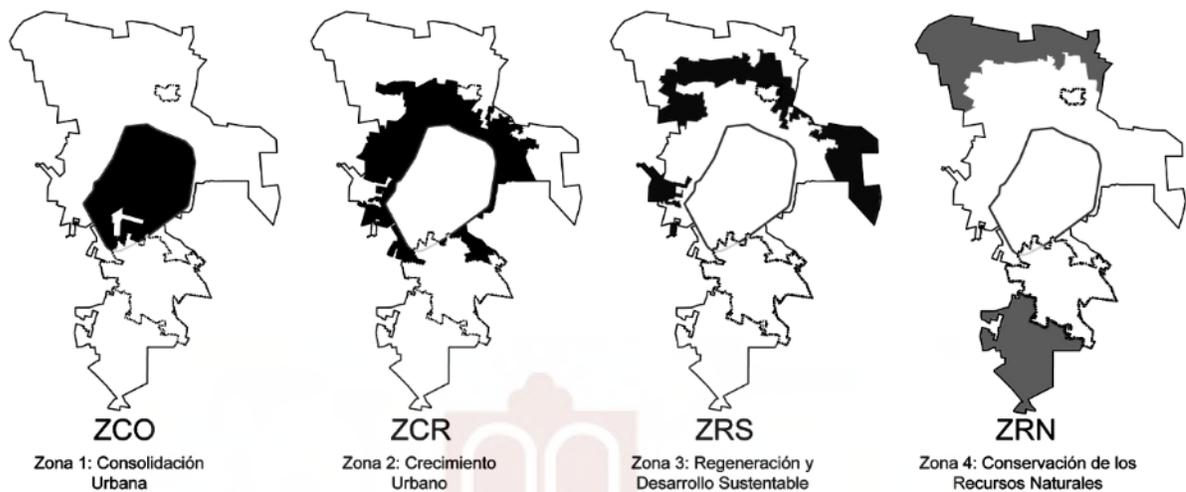


Imagen 15: Zonas Primarias del Modelo de Ordenamiento territorial de los Asentamientos Humanos y del Desarrollo Urbano.

Fuente: IMPLAN Mérida 2017 en el PMDUM, Nivel Estratégico 2017.

El documento se construyó en concordancia con la proyección hacia el 2040 del crecimiento urbano de la ciudad de Mérida que presenta el límite de crecimiento permitido delimitado por las zonas de crecimiento urbano (ZCR) y que propone la periferia como zona de crecimiento. Mientras tanto, las zonas de regeneración y desarrollo sustentable (ZRS) se plantean como amortiguamiento del crecimiento, bajo los principios de regeneración vegetal y de sustentabilidad.

### **2.4.3. La idea de ciudad en el gobierno del estado (2018-2024)**

#### **2.4.3.1. El desarrollo económico del estado**

En el 2018, Mauricio Vila (2018-2024) consiguió la victoria en las elecciones para gobernador de Yucatán,<sup>87</sup> mientras que Renán Barrera (2018-2021 y 2021-2024) repitió como presidente municipal en 2021 y 2024. La victoria en el estado y el

<sup>86</sup> Zona 1 “Consolidación Urbana” (ZCO), zona 2 “Crecimiento Urbano” (ZCR); zona 3 “Regeneración y desarrollo Sustentable” (ZRS); y zona 4 “Conservación de los Recursos Naturales” (ZRN).

<sup>87</sup> El gobernador Mauricio Vila continuó con su postura económica y política propuesta en el ayuntamiento de Mérida, siendo extrapolada a su gestión en el gobierno del estado; para él, el desarrollo económico es el motor del bienestar social (Gobierno del estado de Yucatán, 2019).

municipio del PAN permitió la permanencia de un proyecto político que llevaba seis años implementándose desde el ayuntamiento; por lo que tuvieron las puertas abiertas para planear el tipo de ciudad que buscaban y darle continuidad al proyecto de gobierno. En el PED de este periodo, la Agenda 2030 se convirtió en la rectora de las acciones, reconociendo el papel de los gobiernos locales en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).<sup>88</sup>

Por otro lado, uno de los pilares del crecimiento económico en Yucatán comenzó a ser el *nearshoring*<sup>89</sup> en el gobierno de Mauricio Vila, que plantea un cambio de manufactura a temas de administración y gestión empresarial.<sup>90</sup> Las ventajas propuestas a inversionistas son la posición geográfica y la capacidad de infraestructura construida en los últimos años; además de los altos niveles de seguridad,<sup>91</sup> certidumbre jurídica y calidad de vida (Emequis, 2023). El estado de Yucatán se conecta con Europa, Asia, Estados Unidos y Canadá a través del golfo de México, además de contar con el sexto aeropuerto más grande de México (Crónica, 2023).<sup>92</sup>

Para exponer las ventajas de invertir en Yucatán, el gobernador se presentó en el Foro Capital Norte o *North Capital Forum* (Crónica, 2023), donde buscó hacer alianzas con los países del norte e incentivar la llegada de capital al estado. Debido a acciones similares, al estado han llegado centros logísticos de empresas como Woodgenix,<sup>93</sup> Amazon, Walmart, Oxxo y Coppel (SICMA Desarrollos, 2024); además de anunciarse la construcción de la cervecería Heineken en tierras

---

<sup>88</sup> Los ODS son: “un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad” (Gobierno del estado de Yucatán, 2019, p. 16)

<sup>89</sup> “Es una estrategia empresarial que consiste en reubicar las fábricas o centros de distribución de algún producto, en una zona que tenga menor distancia geográfica con el mercado consumidor, con lo cual se reducen costos en mano de obra, distribución, electricidad, combustibles, etc.” (SICMA desarrollos, 2024). Yucatán es el tercer lugar a nivel nacional, solo después de Nuevo León y Coahuila, en *nearshoring* (Chan, 2023).

<sup>90</sup> La inversión en industria en el gobierno de Vila es diferente a la industria que llegó a Yucatán en los años 90, ya que en esa época era principalmente manufacturera.

<sup>91</sup> Siendo el estado más seguro de México y el continente americano, con métricas comparables con las ciudades más seguras en países de Europa como en Países Bajos y Suiza (Crónica, 2024).

<sup>92</sup> Con 21 rutas, 13 nacionales y nueve internacionales.

<sup>93</sup> Principal productor de gabinetes de cocina para empresas de talla internacional como Disney y Home Depot (SICMA Desarrollos, 2024).

yucatecas (Radio Fórmula, 2023). También, este gobierno promovió el estado a través de giras por Estados Unidos, Canadá, Italia, Francia, Alemania, Corea del Sur y España, teniendo resultados positivos en los indicadores de inversión (Crónica, 2024).<sup>94</sup>

Una de las opciones del gobierno para impulsar la industria fue la capacitación de jóvenes del estado en la industria tecnológica 4.0 y la 5.0,<sup>95</sup> a través de cursos y acciones enfocadas al sector educativo del estado (Yucatán al minuto, 2022). Para esto, se establecieron dos laboratorios de ciberseguridad,<sup>96</sup> en la Universidad Politécnica de Yucatán (UPY) y en la Universidad Tecnológica Metropolitana (UTM).<sup>97</sup> De igual manera, para poder capitalizar la llegada de inversión, se ha implementado la Agenda estatal de inglés, donde se busca generar una población bilingüe capaz de enfrentarse al reto laboral por la llegada de empresas internacionales al estado (Crónica, 2024).

Para esto, el territorio juega un papel importante para la industria, ya que, al tener una gran extensión de tierras en abandono y con la posibilidad de acceder a fuentes de agua, Yucatán se consolida como un estado idóneo para el desarrollo industrial, por lo que se ha destinado tierra, además de construir parques industriales para su llegada (SICMA, 2022). En cuanto al comercio y relaciones internacionales, a Mérida se le designó como anfitrión del Tianguis Turístico 2021 por primera ocasión.

Para poder afrontar el reto de la internacionalización del estado y de la ciudad de Mérida, el gobernador Mauricio Vila invitó a Michelle Fridman Hirsch<sup>98</sup> a ser la titular

---

<sup>94</sup> En 2021 la consultora británica Deloitte calificó a Yucatán como el estado con las mejores condiciones para invertir en la república y, en 2022, el Instituto Mexicano para la Competitividad (IMCO) posicionó a Mérida entre las primeras 10 ciudades más competitivas del país (Crónica, 2024).

<sup>95</sup> La industria 4.0 es la automatización de las fábricas a través de su digitalización para la mejora de la producción (IBM, 2024). La industria 5.0 es el trabajo en conjunto entre el humano y las máquinas (ATRIA Innovation, 2023).

<sup>96</sup> Los laboratorios fueron diseñados para crear especialistas en investigación e implementación en materia de procedimientos de gobierno, gestión detección y respuesta ante amenazas digitales, en ámbitos como: Industria 4.0, Sistemas de Control Industrial (ICS/SCADA) en infraestructuras críticas, Fintech, Blockchain, IoT, Inteligencia Artificial, entre otras (El universal, 2023).

<sup>97</sup> Los laboratorios fueron establecidos en universidades públicas estatales, la UPY fue construida en el sexenio de Rolando Zapata y la UTM en el segundo sexenio de Víctor Cervera Pacheco.

<sup>98</sup> Se ha desempeñado en el sector público y privado, en Putumayo World Records en 2006 como directora de Relaciones Públicas y Marketing para Latinoamérica. Es licenciada en Literatura

de la Secretaría de Fomento Turismo de Yucatán (SEFOTUR), desde 2018 (Say, 2023). En la gestión de Vila, el incentivo gastronómico fue primordial para el sector turístico, la riqueza gastronómica del estado permitió que Yucatán sea un destino culinario a nivel internacional.<sup>99</sup> Así, el estado ha sido sede de grandes eventos culinarios, tanto a nivel nacional como internacional, los cuales reconocen en la comida uno de los principales atractivos (Castillo, 2023).<sup>100</sup>

Mérida al ser la capital del estado, concentra gran cantidad de restaurantes, los cuales se encuentran en zonas emblemáticas de la ciudad, como el centro, Paseo de Montejo, prolongación Montejo, entre otras. Gracias al gran impulso que ha tenido la gastronomía, se anunció la creación del Corredor Gastronómico y Turístico de Mérida (Chan, 2023). El corredor gastronómico concentra restaurantes de alto nivel, bares de mixología y servicios alimenticios de altos costos, consolidando un distrito gastronómico de alta cocina.

Pero el turismo no solo se ha centrado en la parte gastronómica, sino que también reconoce en la arquitectura, en la historia y en la traza de la ciudad uno de los principales atractivos de la capital yucateca. Debido a la respuesta que ha tenido a nivel económico el programa de “Pueblos mágicos”<sup>101</sup> del gobierno federal, se extendió el programa a “Barrios mágicos”.<sup>102</sup> Según Michelle Fridman, el proyecto de los pueblos mágicos es una gran oportunidad para que las empresas privadas, el gobierno del estado, los gobiernos locales y los habitantes mantengan en buenas condiciones sus localidades (Sánchez, 2023).

Todo el impulso económico en el estado plantea a Yucatán no sólo como un territorio adecuado para la inversión económica sino que también destaca en calidad

---

Latinoamericana en la Universidad Latinoamericana, y tiene varios diplomados en materia de Turismo y Marketing (Say, 2023).

<sup>99</sup> En 2021, el Lonely Planet posicionó a Mérida como una de las 10 mejores ciudades para visitar en el 2022 (Forbes, 2021).

<sup>100</sup> Ha sido sede de eventos como Hokol Vuh, dirigido por el chef danés René Redzepi; la lista The World's 50 Best Restaurants, edición latinoamericana; Barra México, el evento de coctelería más importante en México; y The Best Chefs Awards —que por primera vez en su historia salió de Europa—; entre otros (Castillo, 2023).

<sup>101</sup> Para el 2024, el estado de Yucatán cuenta con siete pueblos mágicos, los cuales son: Tekax, Espita, Motul, Izamal, Maní, Sisal y Valladolid.

<sup>102</sup> Los cuales son La Ermita, San Sebastián y Xcalachén, los tres de Mérida.



de vida. En este sentido, uno de los fenómenos que ha despegado en los últimos años es el de los lotes de inversión.<sup>103</sup> Los lotes se encuentran al norte del municipio donde anteriormente había tierras ejidales,<sup>104</sup> vendiéndose como desarrollos inmobiliarios sustentables y responsables con el medio ambiente. En la mayoría de las ocasiones los lotes de inversión se venden a distancia, ya que no hay necesidad de ir a la zona, pues no hay nada construido.<sup>105</sup>

Con relación a la ciudad, en 2019 se publicó el programa especial “ciudades y comunidades sostenibles” (CCS), donde menciona que la obra pública y la infraestructura son indispensables para el desarrollo económico, por lo que el programa establece una guía de acción hacia ciudades y comunidades prósperas (Gobierno del estado de Yucatán, 2019). Para esto se analizó la condición de la infraestructura del estado, se plantearon objetivos y estrategias para revertir la condición de las ciudades. Se reconoció que la ZMM es un polo de desarrollo para acceder a servicios y equipamiento.

En el “Programa de Desarrollo Urbano de la Zona Metropolitana de Mérida” (PDUZMM) (Gobierno del Estado de Yucatán, 2019b) y el programa especial CCS se reconoce a la infraestructura y equipamiento como necesarios para el desarrollo; la construcción y mantenimiento de estos permite a los habitantes acceder a las condiciones de éxito.<sup>106</sup> Cada uno responde a escalas diferentes; el PDUZMM propone el trabajo de los municipios correspondientes de la ZMM.<sup>107</sup> Por su parte,

---

<sup>103</sup> Los lotes de inversión son aquellos terrenos que no tienen urbanización ni construcción a su alrededor (Inmuebles24, 28 de junio de 2022), en estos lotes se da la especulación inmobiliaria ya que, al no haber construcción alguna, ni indicios de urbanización se promueven a través de proyección de crecimiento de la ciudad y economía. Y aunque se pueda rastrear los inicios de estos en el gobierno de Rolando Zapata, fue con Mauricio Vila cuando tomó relevancia (Ceballos, 2022).

<sup>104</sup> Los costos de los terrenos están entre los 50 mil y 65 mil pesos mexicanos (López, 2023).

<sup>105</sup> A los potenciales compradores se les presentan imágenes y renders que muestran cómo se desarrollará (Ceballos, 2022).

<sup>106</sup> La infraestructura juega un papel importante para la inclusividad, sostenibilidad y resiliencia, por lo que, es mediante esta que se propone buscar una igualdad de condiciones entre los habitantes del estado.

<sup>107</sup> A diferencia del gobierno de Ivonne Ortega, que considera cinco municipios de la ZMM, para el nuevo documento se agregaron seis más, conformándose por Acanceh, Conkal, Hunucmá, Kanasín, Mérida, Samahil, Timucuy, Tixkokob, Tixpéhual, Ucú y Umán. Algunos de los nuevos municipios agregados no conurban con Mérida, pero sí con municipios delimitados con la anterior caracterización de la ZMM. El cambio de magnitud representa la importancia administrativa que tiene la ciudad de Mérida y el impacto que ha generado en los municipios colindantes con esta.

el programa CCS se enfoca en los centros urbanos alrededor del estado, donde se pretenden alcanzar ciertos objetivos a través de la implementación de estrategias y sus acciones a nivel municipal.

Por otra parte, en la gestión del ayuntamiento de Mérida se buscó, principalmente, darle continuidad a los programas, proyectos y acciones que resultaron satisfactorias anteriormente. Para esto, el ayuntamiento modificó mínimamente el PMDUM sin transformar el objetivo del documento. Los acontecimientos que impulsaron nuevas perspectivas de visión como la conferencia ONU-Hábitat y la NAU, fueron decisivas para repensar su visión administrativa y de ciudad que buscaban, teniendo a la participación ciudadana como uno de los pilares del desarrollo urbano propuesto por el IMPLAN. El ayuntamiento y el IMPLAN con Renán Barrera a cargo se centraron en modernizar la ciudad.<sup>108</sup>

En resumen, en este último periodo la política del gobierno de Yucatán se ha centrado en la inversión y en la imagen de ciudad que se vende. No obstante, todas las políticas y acciones que se plantean fracasarían si no fuera por las condiciones de seguridad que hay en el estado. Debido a esto, como en el sexenio anterior el gobierno de Mauricio Vila reconoce como uno de los puntos primordiales para continuar con el incentivo económico a la seguridad pública. Así, se propone tener un estado, una ciudad y la ciudadanía seguras y controladas como un aspecto medular para incentivar la inversión nacional y extranjera.

En el informe de gobierno del 2023, Vila destacó la labor del programa “Yucatán Seguro”,<sup>109</sup> donde se incrementó de 2,245 a 6,775 el número de cámaras de videovigilancia; se instalaron 219 arcos lectores de placas; 2,400 semáforos inteligentes y un nuevo Centro de Monitoreo C5i, todo esto en Mérida (Novedades Yucatán, 2024).<sup>110</sup> Las acciones fueron celebradas por empresarios, reconociendo la labor en materia de seguridad (Gobierno del estado de Yucatán, 2022b). Por su

---

<sup>108</sup> Rediseñando el Paseo de Montejo, impulsando el uso de calesas eléctricas, la construcción de hospitales veterinarios en parques regionales como el Paseo Verde, entre otras cosas.

<sup>109</sup> En el cual se busca generar un estado seguro a través de la adquisición, instalación y operación tecnología de vanguardia y de alta calidad (Por Esto!, 2023).

<sup>110</sup> Coordinación, Comando, Control, Comunicaciones, Cómputo e Inteligencia (“C5i”) (Gobierno del estado de Yucatán, 2022b).

parte, el ayuntamiento de Mérida, en los informes municipales privilegia a la policía municipal como herramienta de control y seguridad (Ayuntamiento de Mérida, 2023). Tanto para Vila como para Barrera, se ha convertido en una de las principales tareas mantener a la ciudad de Mérida como un espacio seguro.

A la par, el ayuntamiento de Mérida se concentró en consolidar los servicios de la ciudad para contar con condiciones óptimas para la inversión extranjera. De esta manera, Mauricio Vila y Renán Barrera trabajaron de la mano en la intervención hacia Mérida y la modernización de sus servicios para posicionar a la ciudad como lugar de desarrollo en el país.

#### ***2.4.3.2. La pandemia y el reconocimiento exterior de Vila***

En marzo de 2020, el gobierno federal llamó a la ciudadanía a quedarse en casa debido a la contingencia sanitaria derivada de COVID-19; esta medida fue adoptada por el gobierno del estado y el ayuntamiento (Montero, 13 de marzo de 2024). Por su parte, Mauricio Vila instauró una política de salubridad con un encierro de mes y medio; las personas no podían salir de sus casas y solo podían abrir negocios de alimentos, abarrotes o supermercados (Montero, 13 de marzo de 2024). También disminuyeron las unidades de transporte público para desincentivar el salir de casa, además de establecer un toque de queda vehicular, que al ser incumplido y transitar después de las 22:30 horas se era merecedor de una multa (Gobierno del Estado de Yucatán, 19 de septiembre de 2021).

Como el resto del país, la economía de las personas se vio en riesgo debido a la falta de ingresos y el aumento de costos en la canasta básica, servicios e insumos; también, las pequeñas empresas sufrieron pérdidas debido a la incapacidad laboral. Los hospitales del estado se vieron rebasados y los servicios de salud privados no dieron abasto ante las necesidades médicas. Aunque las personas se quejaron por las medidas, las decisiones fueron rígidas e inflexibles obligando a los ciudadanos a acatar las decisiones del gobierno del estado.

Las estrategias tomadas por Mauricio Vila fueron constantemente sometidas a crítica, como es el caso del Dr. Hugo López Gatell,<sup>111</sup> quien en varias ocasiones hizo observaciones al ineficiente trato de la pandemia por COVID-19 en Yucatán (Álvarez, 2020); aunque posteriormente haya aplaudido el trabajo en la aplicación de las vacunas (Barquet, 2021). El gobernador hizo hincapié en la necesidad de reactivar la economía, por lo que al descender los casos de contagio y comenzar a aplicarse las vacunas, uno de sus principales tópicos a retomar fue lo económico.

En este sentido, las condiciones óptimas para el crecimiento industrial en Yucatán han sido bien recibidas por el gobierno federal, el cual ha hecho saber la aceptación del impulso económico en el sexenio de Mauricio Vila.<sup>112</sup> El gobernador Mauricio Vila tomó relevancia a nivel nacional al ser mencionado por funcionarios nacionales e incluso por el presidente de la república, Andrés Manuel López Obrador (AMLO) (2018-2024). Desde el inicio de su gestión como gobernador, Vila fue tomado como referente político por López Obrador para otros gobernadores de la república mexicana (Gobierno del Estado de Yucatán, 2018).<sup>113</sup>

Uno de los factores que ha detonado la visibilidad del estado a nivel nacional ha sido la construcción del Tren Maya, proyecto del gobierno federal que busca ser un sistema de movilidad enfocado al turismo, así como un modo de transporte de carga e industria en la región. El proyecto del gobierno federal fue construido con el objetivo de llevar el crecimiento económico al sureste del país; y aunque muchas personas estuvieron felices con la noticia, otras tantas no estuvieron de acuerdo con los efectos que traería (Estebanez, 2023).<sup>114</sup>

También, AMLO invitó a las cerveceras a mudarse al sureste debido a que los estados del norte, donde se ubican actualmente, estaban padeciendo sequía,

---

<sup>111</sup> Subsecretario de Prevención y Promoción de la Salud del Gobierno Federal.

<sup>112</sup> Esto fue manifiesto mediante la felicitación de la secretaria de Relaciones Exteriores del gobierno federal Martha Delgado Peralta (Por Esto!, 2022).

<sup>113</sup> La mención de AMLO hacia el gobernador de Mérida fue en correspondencia a su programa de austeridad; no obstante, en otras ocasiones la mención ha sido sobre el trabajo colaborativo, como en lo referente al Tren Maya o la inauguración del Parque de la Plancha; construido por el gobierno federal, pero en correspondencia con acciones del gobierno del estado.

<sup>114</sup> Los pueblos originarios de Yucatán están alertas por las posibles actividades ilegales de la selva yucateca, como la tala masiva de maderas protegidas y el comercio de especies protegidas (Ansótegui, 2021).

mientras el sur cuenta con grandes cuerpos de agua para suministrar a las industrias cerveceras (El Financiero, 2022). En conjunto, el gobierno federal ha priorizado al sureste y le ha dado gran relevancia a Yucatán al presentar proyectos como el Tren Maya, la propuesta de ampliación del puerto de Progreso, la modernización del Aeropuerto Internacional de Mérida, con los cuales ha colaborado, y con los que busca incentivar el desarrollo económico mediante la llegada de la industria al estado (Young, 2024).

## **2.5. Consideraciones finales**

En Yucatán existen y han existido varios procesos sincrónicos y diacrónicos en la formación de los espacios y el territorio, ya sea desde lo político y lo económico, hasta lo social y lo cultural. Estos procesos no se dan aisladamente, sino que son eventos que se conjugan entre sí para generar fenómenos con fuertes implicaciones en la construcción de los espacios, como lo es la expansión de la ciudad de Mérida.

Sin duda, no se puede hablar de la historia de Yucatán y la conformación de los asentamientos humanos sin reconocer la importancia de la época henequenera. Esto no solo se presenta como un elemento que generó una ventaja económica, sino que fue fundamental como estructura social y cultural de los poblados del estado e incluso en la conformación de la ciudad de Mérida. En el caso de Cholul fue una de las principales determinantes para la repoblación de un asentamiento que había sido abandonado y que posteriormente se convirtió en el centro poblacional de varias haciendas al norte de la ciudad.

La situación económica y social de la época condicionaron la disposición de tierras y la formación de asentamientos humanos. A mediados del siglo XX, la situación mundial y el surgimiento de nuevas tecnologías propiciaron el abandono de las tierras yucatecas debido a la caída de la producción del henequén. Las necesidades económicas del estado obligaron a buscar una nueva forma de aprovechamiento de las tierras que habían sido abandonadas. Los fracasos en la aplicación de políticas y acciones para incentivar nuevas actividades económicas, y el exceso de dinero invertido en la industria henequenera en decadencia llevaron a repensar el uso de las tierras en Yucatán.

Tras las reformas estructurales en México y la necesidad de reformular el principal activo económico del estado, el gobierno encontró en la industria manufacturera y en los desarrollos inmobiliarios el modo de revertir los problemas económicos. La reforma del artículo 27 en 1992 permitió un nuevo proceso de activación económica, ya no con las tierras como medios de producción, sino como productos mismos. Los efectos de estas decisiones gubernamentales generaron varios procesos sociales en el estado y en la ciudad de Mérida, como la migración a la capital en búsqueda de mejores oportunidades.

La migración, los asentamientos irregulares, la falta de planeación y la venta de las tierras en la periferia fueron procesos que se dieron en los últimos años del siglo XX en Yucatán y que incidieron fuertemente en la formación de la ciudad y de su periferia. De esta manera, el siglo XXI planteó un nuevo escenario resultado de los efectos de las decisiones políticas y económicas que se dieron en distintas dimensiones —ya sea global, nacional y local—. En este nuevo siglo surgieron discursos en el marco institucional global que redefinieron los objetivos y metas de los gobiernos y sus políticas.

La forma de hacer política y la jurisprudencia de los gobiernos locales se modificó en los últimos tres sexenios alentando a trascender el carácter administrativo de gestiones anteriores. La necesidad de posicionar los gobiernos locales a nivel global replanteó el papel de estos y sus alcances; además de repensar a los sujetos de sus políticas y la forma de contrarrestar los problemas identificados. Por lo tanto, el papel del gobierno del estado y del ayuntamiento de Mérida se volvió fundamental en la aplicación de políticas globalizadas y el vínculo con instituciones internacionales; esto condicionó la formación de nuevas subjetividades en los habitantes de la ciudad de Mérida y sus espacios.

### **3. La implementación de los dispositivos de seguridad en la producción del hábitat de los gobiernos del estado de Yucatán y el Ayuntamiento de Mérida del 2007 al 2024**

El nuevo siglo planteó un nuevo escenario político al darse la transición democrática, tanto a nivel nacional como estatal, planteando la llegada del PAN como fuerza política con ideales diferentes a los del PRI. A la par, a nivel internacional se definieron nuevos objetivos para el ejercicio gubernamental y el combate a las problemáticas, como la pobreza y la desigualdad. En ambas situaciones la ciudad se consideró como un aliado en el desarrollo más que como un espacio problemático, cambiando el desempeño gubernamental frente al espacio y el territorio urbano.

Debido al cambio de paradigma gubernamental, se plantearon nuevos objetivos en el desempeño administrativo que formularon nuevas acciones y estrategias. El cambio paradigmático no solo fue frente al ejercicio gubernamental, sino también frente a los sujetos de la política, los cuales fueron observados desde otros lentes y perspectivas. Se replantearon nuevos problemas y modos de contrarrestar su situación adversa, lo que implicó la construcción de nuevos parámetros de lo que se considera ser ciudadano y, por lo tanto, nuevas subjetividades.

Las situaciones antes planteadas representan la guía de análisis del presente capítulo, el cual busca problematizar el ejercicio gubernamental en la construcción de subjetividades mediante la intervención en el hábitat y su impacto en los sujetos de la política. Por lo tanto, en este tercer capítulo se analizarán los dispositivos de seguridad del gobierno del estado de Yucatán y el ayuntamiento de Mérida del 2007 al 2024 en la producción del espacio en Cholul.

En este sentido, el documento se distribuye de la siguiente manera: en el primer apartado, se analizarán los distintos saberes de donde parten las prácticas discursivas de las gestiones del gobierno del estado de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida entre el 2007 y 2024, para encontrar las bases de sus propuestas gubernamentales. En el segundo apartado, se definirá la perspectivas social y

económica de los gobiernos, los sujetos de sus políticas y los que no lo son, y se contrastará con las acciones efectuadas. En el tercer apartado se abordará la producción del espacio, tanto física como simbólicamente, basados en su definición de lo social y económico; en correspondencia a su idea de ciudad y periferia. Como último apartado, se reflexionará sobre el vínculo entre los tres niveles de análisis.

### **3.1. El saber y la construcción de los regímenes de verdad del gobierno del estado de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida**

Para poder adentrarse a las relaciones de poder en la producción de los espacios, hay que reconocer cuales son los saberes que condicionan estas prácticas. Como se mencionó en el primer capítulo, para Foucault (2006) la relación entre poder y saber se puede ver en el ejercicio gubernamental; mientras el poder se ejerce, el saber se construye mediante conocimientos, normas y leyes en una determinada época.<sup>115</sup> En este sentido, existen ciertas verdades que definen lo que es lo correcto y lo incorrecto, lo que es lo permitido y no permitido.

El primer elemento son los discursos internacionales que definen los acuerdos para mitigar los problemas de desarrollo y la definición del carácter de los gobiernos locales como agentes globales. En este sentido, se adopta la perspectiva de una problemática mundial como una guía de gestión y acción gubernamental a nivel local. En el segundo ámbito se buscan comprender los ideales sociales y políticos a los que se adscriben los gobernantes, a través de la afiliación nacional de los partidos políticos a los discursos internacionales.

En tercer y último lugar, se considera la preparación académica y profesional en la apropiación de los discursos internacionales y la adopción nacional de la perspectiva de desarrollo. Se concibe la preparación académica de los mandatarios como conocimiento para afrontar los problemas diagnosticados y el modo en el que se planteará las acciones y estrategias del gobierno a nivel local.<sup>116</sup> Además de

---

<sup>115</sup> Para más información véase el apartado 1.3.

<sup>116</sup> La preparación académica también define la posición desde donde se concibe el problema, los objetivos y los pasos requeridos para afrontarlo; en pocas palabras, es la base de la ciencia económica de los gobiernos (Foucault, 2006).

considerar la carrera política y laboral de los gobernantes para forjar una perspectiva del ejercicio técnico de la administración pública y la forma de administrar.

Ahora, los tres ámbitos no son excluyentes, ya que en ocasiones una postura está anclada a otras, como la visión política puede estar vinculada a discursos globales o la perspectiva técnica adquirida en la preparación académica puede contener ideas sobre lo que se considera óptimo para la sociedad. Así, aunque se construyan estos tres ámbitos, se reconoce que ciertas perspectivas no son exclusivas de su ámbito; estos construyen el conocimiento, las normas y leyes que definen los saberes y el ejercicio del poder.

En consideración al discurso internacional sobre desarrollo, el concepto en el siglo XX ha tenido constantes cambios; los contextos internacionales han modificado la interpretación de lo que se considera desarrollo.<sup>117</sup> A inicios de siglo surgieron los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) los cuales buscaban contrarrestar los problemas mundiales como la pobreza, salud, educación y los referentes al cambio climático a través de ocho objetivos.<sup>118</sup> La temporalidad situaba como meta el año 2015, por lo que llegar a esa fecha representaba pensar en la renovación o replanteamiento de los objetivos.

Algunos países adoptaron estos objetivos para hacerle frente a problemáticas locales; aunque en ocasiones no fueran nombrados directamente en planes y programas. En el caso del gobierno de Yucatán, cabe destacar dos cosas: uno, el carácter nacional de los objetivos que dificulta ser adaptados a nivel local; esto se puede observar en los PED de Ivonne Ortega y Rolando Zapara, en los cuales no se enuncia la adopción de los ODM.

---

<sup>117</sup> El desarrollo es un concepto recuperado de las ciencias naturales, y retomado en el siglo XVIII desde la perspectiva filosófica (Veltmeyer, 2010); pero, es hasta el siglo XX, durante la segunda guerra mundial que el concepto empieza a ser adoptado como estandarte político y económico. Después del conflicto internacional, las ideas de desarrollo han ocupado un lugar importante en las perspectivas políticas de los gobiernos, teniendo una predominancia económica; es por ello por lo que, los cambios sociales, culturales, económicos y políticos en el mundo han generado una amplia producción de teorías del desarrollo y de su implementación.

<sup>118</sup> El trabajo fue producto de un esfuerzo realizado por integrantes de la ONU y de eventos previos a este; no obstante, fue hasta la emisión de la Declaración del Milenio que comenzó a tener impacto mundial (González, 2005).

En el año 2015 se presentaron los Objetivos de Desarrollo Sustentable (ODS) a través de la Agenda 2030 los cuales ampliaban los objetivos a 17 y en los cuales se contemplaba el papel de los gobiernos locales en las decisiones globales. También, como parte de este proceso los problemas fueron territorializados contemplándose el carácter de la ciudad en las condiciones de desigualdad de los pobladores. En los ODM se consideraba a la ciudad como un espacio de vulnerabilidad donde se generaban condiciones de desigualdad, por lo que uno de los principales cambios en los ODS fue contemplar a la ciudad como un espacio para el desarrollo (ONU Hábitat y Ayuntamiento de Mérida, 2018).<sup>119</sup>

En esta coyuntura los gobiernos de Renán Barrera y Mauricio Vila, ya sea en los ayuntamientos o en el gobierno del estado, adoptaron los objetivos como la guía de sus políticas, lo que se puede ver en los PMD 2019-2021 y 2022-2024 de Renán Barrera y PED 2019-2024 de Mauricio Vila. Ahora, una de las consideraciones en los documentos de los objetivos es la capacidad de los gobiernos de buscar las maneras de abordar los problemas, por lo que, aunque existan problemáticas compartidas, la forma de solucionarlo dependerá de las estrategias de cada gobierno, e incluso la generación de indicadores que se decidan afrontar.

Frente a la reformulación de la idea de desarrollo a nivel global y las perspectivas de abordaje de los problemas identificados, el PAN y el PRI reformularon los principios del partido. En el caso del PAN, en el 2002 se presentó el documento “Proyección de Principios de Doctrina del Partido Acción Nacional”, mientras el PRI esperó hasta el 2015 presentando su declaración de principios. En los documentos se observa la intención de adoptar las nuevas perspectivas de desarrollo desde el partido.

Los partidos consideraron una perspectiva nacional del desarrollo, conjugándolo con los principios que buscaban alcanzar a través del ejercicio político y

---

<sup>119</sup> Debido a esto, en la conferencia ONU-hábitat 2016 en Quito, se propuso la NAU, la cual proponía a la ciudad como el medio para alcanzar los objetivos planteados para el 2030 “en este sentido, el ámbito territorial y urbano es un activo clave para el progreso socioeconómico de los países y un acelerador para el cumplimiento de la Agenda (ONU Hábitat y Ayuntamiento de Mérida, 2018); además de incentivar el diálogo de los gobiernos locales con las instituciones internacionales.

adoptándolos como una forma de afrontar los problemas detectados. La importancia de considerar el partido político radica en el tipo de perfil que es seleccionado como candidato y que representa los valores del partido; y aunque la contienda al interior tenga otras consideraciones, la ideología del partido debe concordar con los valores del candidato.

En el caso del PRI el discurso sigue considerando al Estado como la edificación de la ciudadanía mediante un contrato social. En este sentido, la democracia es uno de los pilares fundamentales del partido, ya que, como herederos de la revolución deben abogar por “el nacionalismo, las libertades, la democracia y la justicia social” (PRI, 2015, p. 2). El discurso del partido parte de la idea de ciudadanía como el centro del ejercicio democrático y el Estado como el garante de las libertades individuales y de los derechos sociales (PRI, 2015).

Así, el PRI mantiene un discurso social, abogando por un Estado fuerte e interventor, productor de garantías individuales y sociales, y con la ciudadanía como agente democrático (PRI, 2015). En este sentido, no es raro observar el uso del concepto de “Nueva Mayoría Ciudadana” en el PED de Ivonne Ortega, la referencia de personajes de izquierda, como Felipe Carrillo Puerto, en su mensaje a la ciudadanía (Gobierno del estado de Yucatán, 2008) y la orientación populista de su discurso político (Boffil, 23 de mayo de 2007). Por otro lado, la justicia social es considerada por encima de la economía, ya que el Estado debe generar un piso parejo para que las personas puedan acceder al desarrollo.

En este sentido, el PRI plantea la intervención del gobierno sobre las condiciones sociales o sobre el marco social (Foucault, 2006) para lograr un desarrollo económico. Pero también hay un impulso por el desarrollo mediante el crecimiento económico acelerado, sostenible y sustentable (PRI, 2015). La postura económica del partido, que hace converger el crecimiento económico con la justicia social, lo posicionan en el centralismo político, al menos desde el discurso. Esta centralidad permite que desde el partido puedan surgir figuras más abocadas al discurso social, como Ivonne Ortega y otras, que consideran la economía como el garante del desarrollo social, como es el caso de rolando Zapata.

La perspectiva del partido implica ciertas restricciones al ejercicio político local, debido a que los valores siguen abogando a un nacionalismo, que debe ser construido desde la presidencia y adoptado por la sociedad, incluyendo los gobiernos de menor jerarquía. Esto limita la propuesta política de estados y municipios a apearse al discurso nacional; y, por lo tanto, a depender del ejercicio económico federal, disminuyendo la agencia de los regentes de menor jerarquía.

Por su parte, el PAN se distancia de la idea de la sociedad y considera a “la persona humana, protagonista principal y destinatario definitivo de la acción política” (PAN, 2002, p. 3). El individuo es el centro de su política es un sujeto ético y social, por lo que se considera la racionalidad del individuo como carácter inmanente del ser humano que lo hacen ser responsable de sí mismo y ante los demás (PAN, 2002). Al final, la libertad es una condición intrínseca que debe ser usada con responsabilidad, y aunque también es abordada como una cualidad social, el tema de la responsabilidad es preponderante como definición de libertad.

En correspondencia con esta perspectiva, en el PED de Mauricio Vila considera que:

La libertad de las personas para llevar una vida que consideren digna es indicativa del desarrollo de una sociedad. Dicha libertad permite plantearse sus objetivos, perseguirlos y valorar su cumplimiento, convirtiendo a los individuos en agentes de su propio desarrollo en la medida que puedan alcanzar con su propio esfuerzo las metas trazadas. (Gobierno del estado de Yucatán, 2019, p. 431).

De esta manera, Mauricio Vila considera a los individuos como agentes de su propio desarrollo y a la libertad como responsabilidad. El partido considera el ejercicio político para establecer un orden dinámico que respete la libertad y promueva la responsabilidad social como las bases de una comunidad democrática, sustentable y solidaria (PAN, 2002). La forma en la que los individuos se hacen responsables de sí mismo es a través del trabajo, el cual es entendido como responsabilidad social, ya que es el medio para la realización humana y para satisfacer sus

necesidades. Así, el PAN considera que las personas son garantes de su propio éxito y de la superación personal, la cual viene a través del trabajo.

También, consideran que la democracia se dará si se respetan las condiciones de libertad, que permiten al individuo ser responsable de sí mismo y de los otros. Aunque para el PAN sea igual importante la democracia, la forma en la que se llega a ella se presenta diferente al planteamiento del PRI. Mientras el partido revolucionario considera a la sociedad o ciudadanía como agente democrático, el PAN considera que es a través de la libertad y racionalidad del individuo que la democracia se mantendrá. Así, para que se logre la democracia los ciudadanos deben ser conscientes de sus obligaciones.

Otra diferenciación se encuentra en la idea de nación, ya que para el PAN esta es considerada una comunidad de comunidades, con una realidad viva, abierta, multicultural y multiétnica; pero siendo los individuos quienes la componen (PAN, 2002). Ahora, algo que distingue al partido blanquiazul del tricolor es su perspectiva global, ya que considera que México es parte de una comunidad mundial. Su intención es apoyar la creación de un mercado global y un Estado de derecho que permita la relación libre y digna de los individuos y comunidades. Su postura propone que las relaciones entre los países serán horizontales y de respeto.

El PAN considera que el municipio es el espacio privilegiado para el desarrollo del país y un agente global. A través de dotar de servicios e infraestructura beneficiará a las familias y las personas que lo integran; pero estos beneficios no solo se encontrarán en su región, sino que su capacidad global le permite acceder a otras latitudes para satisfacer las necesidades de sus integrantes. En este contexto, los presidentes municipales tienen mayor capacidad de decisión y acción en un mundo globalizado.

En el caso de la ciudad y el campo, el PAN los considera como dos espacios de una misma realidad, por parte del primero es un espacio en rezago que debe desarrollarse, mientras la ciudad es un espacio de crecimiento que debe ser vigilado y un ejercicio político especializado (PAN, 2002). Tanto la ciudad y el campo se

consideran polos de desarrollo que presentan la diversidad de la sociedad y que deben ser definidas las acciones desde su diferencia.

De esta manera, el PAN centra su actuar político en la generación de oportunidades y responsable de sí mismo, un sujeto racional que sabrá distinguir entre lo correcto y lo incorrecto y que encuentra en el trabajo la forma de acceder al éxito y la ciudad como el espacio de desarrollo. Según Jiménez, Viveros y Báez (2003) el PAN,<sup>120</sup> “representa principalmente los intereses conservadores de los sectores, eclesiástico, empresarial, clases medias y profesionistas liberales” (p. 420). El partido considera una ideología conservadora de lo social y liberal en lo económico.

Esto le permite encontrar un punto en común entre el sector empresarial y político; así se puede observar que sus candidatos sean con mayor formación en el partido como Renán Barrera y con un perfil más empresarial en el caso de Mauricio Vila. En este sentido, la formación académica, política y personal de los políticos aportará la capacidad de los gobernantes y presidentes en la adopción de la idea de desarrollo de los discursos globales y nacionales.

Hay un perfil preponderante en el gobierno del estado, aparte de Patricio Patrón Laviada (2001-2007) e Ivonne Ortega (2007-2012) que no contaban con estudios universitarios, con Rolando Zapata (2012-2018) y Mauricio Vila (2018-2024) como licenciados en derecho. No obstante, la continuación en sus estudios fue diferente, Rolando estudio una maestría en derecho penal con un diplomado en comercio exterior, mientras Vila su maestría en administración de negocios.

Por su parte, en el ayuntamiento pasó algo similar, en las gestiones Cesar Bojórquez (2007-2010) y Angelica Araujo (2010-2012) el perfil técnico fue más notorio, esto debido a su preparación como ingeniero civil y arquitecta respectivamente. Por su parte, a partir del 2012 aparecen los perfiles de derecho y posgrados en administración, Renán Barrera (2012-2015; 2018-2021 y 2021-2024)

---

<sup>120</sup> En el partido blanquiazul parece haber una disputa política por dos sectores, una desde el sector político y otra con una perspectiva más empresarial. Esto se puede observar en el caso de Renán Barrera y de Mauricio Vila, el primero con un paso por los grupos juveniles del partido ha construido una figura.

con maestría en administración pública y Mauricio Vila (2015-2018 en el ayuntamiento y 2018-2024 como gobernador) con una maestría en administración de negocios.<sup>121</sup> La formación académica corresponde a un perfil pragmático de la política, donde lo más importante es dar resultados visibles y que permitan una mayor eficiencia y eficacia en la implementación de políticas y estrategias.

Por lo tanto, los ODM fue el primer documento y acción que involucró un diagnóstico mundial y la intención de cooperar para responder a los problemas globales. En este caso, los ODS fue una reelaboración del documento anterior que busco hacerle frente a los nuevos problemas que surgieron y a las situaciones que no fueron atendidas. Se replanteó la perspectiva, ya no solo enfocándose en los problemas, sino posicionando a la ciudad como espacio de desarrollo y los gobiernos locales como agentes globales de cambio.

El PAN logró posicionar su discurso político alineado a los objetivos del desarrollo ya que considera la gestión del municipio, como gobierno local, en la agenda global y a la ciudad como espacio de desarrollo. También, los perfiles académicos y profesionales de Renán Barrera y Mauricio Vila están enfocados a un ejercicio administrativo, con un conocimiento del trabajo legislativo al haberse desempeñado en estos cargos antes de ocupar la presidencia municipal. Mientras tanto, sus predecesores, al estar influenciados por un perfil académico y ejercicio político enfocaron su trabajo en los servicios de la ciudad.

Así mismo, en el gobierno del estado, Mauricio Vila transportó la visión localista y municipal ejercida en el ayuntamiento, dándole más importancia a la ciudad y duplicando esfuerzos, a la par de Renán Barrera, en el desarrollo de Mérida. Por su parte el PRI, quien se encontraba debilitado por la derrota a nivel nacional y local contra el PAN, tardó en replantear sus ideales, ya que dio prioridad a la reformulación de su estructura política (Pacheco, 2004). El centralismo en su discurso permitió a diferentes perfiles de políticos encontrar un espacio de convergencia con sus perspectivas políticas.

---

<sup>121</sup> También se considera que Renán Barrera Y Mauricio Vila estudiaron en universidades privadas, religiosas y con una perspectiva conservadora.



De esta manera, el presente trabajo reconoce que el cambio global de perspectiva de desarrollo, en la apropiación del discurso nacional del desarrollo mediante los partidos, la afiliación ideológica de los gobernadores y su preparación académica y profesional fueron los elementos que generaron el cambio de paradigma del sujeto de la política y la transformación del hábitat en Mérida y la periferia. Ahora que tenemos este marco queda el reconocer el carácter de la práctica discursiva de los gobiernos en la implementación de estos saberes.

### **3.2. Los principios y valores de los gobiernos en la implementación de los dispositivos de seguridad**

#### **2007-2012**

En correspondencia a la distinción entre lo social y económico, en su gobierno Ivonne Ortega buscó generar:

Un estado donde se propicie la productividad, la competitividad y el desarrollo económico sustentable y diversificado [...] donde ningún individuo sea dejado solo en su lucha por obtener un mejor nivel de vida para su familia [...] [y] con una organización económico-productiva enfocada a eliminar las causas de la marginación y la pobreza (Gobierno del Estado de Yucatán, p. 2008, p. 13).

En la cita se presentan dos niveles, uno correspondiente a la problemática y otro a la solución. La primera reconoce las condiciones de marginación y pobreza en el estado; mientras la segunda busca que la productividad, competitividad y el desarrollo sustentable y diversificado sean las herramientas para contrarrestar las condiciones estructurales de la misma.<sup>122</sup> El tema de la pobreza ha sido uno de los principales problemas ubicados a nivel mundial después de la segunda guerra mundial y se reconoció como una situación de vulnerabilidad en los países en “subdesarrollo”. Los ODM continúan con la tradición de la pobreza como problema central de los gobiernos (Martínez, Ortega, Infante y Puente; 2014), es por esto por

---

<sup>122</sup> Las condiciones estructurales se conciben como “la falta de equidad, la inadecuada atención a la salud, el rezago productivo y educativo, la residencia en viviendas inadecuadas, la carencia de infraestructura y equipamiento rural y urbano, [que] conforman una precaria estructura de oportunidades sociales que limitan severamente las capacidades y opciones de las personas para realizar adecuadamente su proyecto de vida” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2007, p. 18).

lo que con Ivonne Ortega la pobreza fue central en el tratamiento de su política social.

En el marco de los ODM, se entiende que la pobreza es un problema que debe ser atendido por los gobiernos con el apoyo del sector privado, el cual al generar desarrollo permitirá que sus condiciones sean erradicadas (Martínez, Ortega, Infante y Puente; 2014). La pobreza se define por las necesidades básicas de los pobladores, por lo que no hay una definición universal, más bien debe ser situada; debido a esto es difícil considerar que un diagnóstico mundial sobre la pobreza, basado en una perspectiva económica pueda ser considerado general (Martínez, Ortega, Infante y Puente; 2014).

El combate de esta situación, con la gobernadora, se da mediante dos perspectivas: el corto y largo plazo. Para el primero se busca “romper las condiciones de estancamiento y atraso, reduciendo las desigualdades y ofreciendo mejores alternativas productivas y sociales a la población con menos oportunidades” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2007, p. 9). El “Pilar I: Política social activa”<sup>123</sup> del PED expresa la intención de combatir las condiciones estructurales de marginalidad y pobreza del estado, priorizando a los grupos vulnerables.<sup>124</sup>

Las acciones contra la pobreza fueron principalmente a través de acciones tales como: la repartición de despensas, ingresos mensuales de 500 pesos, generación de empleos de bajo costo empleando a personas en el aseo público, además de intervenir en las viviendas a través de la construcción de pisos de cemento siendo estas acciones en correspondencia a indicadores de pobreza, pero que más allá de combatir estructuralmente el problema lo maquillan interviniendo en los síntomas.

Ahora, para revertir las condiciones de pobreza este gobierno buscó capacitar a las personas e incentivar la productividad en estas comunidades al destinar esfuerzo y

---

<sup>123</sup> El cual “agrupa las políticas públicas orientadas al combate de las causas estructurales de la pobreza y la marginación; al desarrollo de la equidad; a la atención a los niños, jóvenes, mujeres y adultos mayores, así como a la vivienda” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2007, p. 15).

<sup>124</sup> Dentro de los grupos vulnerables hay una amplia diferencia entre las mujeres y de los otros grupos -como niños, adolescentes, adultos mayores y el pueblo maya- pues es una problemática que se comparte a otros como grupos.

presupuesto para la creación de pequeñas empresas. Ambas acciones responden a lo económico más allá de lo social, procurando la disminución de acciones de carácter social como lo son las políticas de transferencia monetaria y un aumento en la tecnificación de los pobladores para competir en el mercado laboral; por lo que, lo estructural se podría pensar como falta de oportunidades en el mercado laboral y no en la lógica de mercado en sí. En este caso, los habitantes son apoyados para salir de la pobreza con las acciones centradas en la población, para que esta pueda insertarse en el mercado.

Por otro lado, para el gobierno de Ivonne Ortega las acciones y estrategias a largo plazo están centradas en “diseñar una política de desarrollo [...] orientada a modernizar la economía sobre las bases de un mejor capital humano, inversión y diversificación productiva” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2008, p. 9). Se puede tomar de este extracto la enunciación de una triada, que busca generar un desarrollo económico, compuesta por el “capital humano, inversión y diversificación productiva”. La triada se observa en dos pilares del PED, en el “Pilar III: fomento económico moderno”,<sup>125</sup> centrado en el impulso a la producción agropecuaria, la industria manufacturera, el turismo y el desarrollo inmobiliario;<sup>126</sup> y en el “Pilar IV, Inversión en Capital Humano”<sup>127</sup>.

---

<sup>125</sup> Que “contiene las políticas públicas encaminadas a crear las condiciones para una economía estatal moderna, orientada a un desarrollo sustentable y diversificado. Políticas públicas para la mejora regulatoria y la simplificación administrativa; acciones destinadas a fomentar el crecimiento de los sectores agropecuario, forestal, pesquero, industrial, de servicios y turismo; a la mejora y aumento de la creación de plazas laborales; a las acciones para el fomento a la productividad y competitividad; a las políticas para dar certidumbre al desarrollo, y, en lo que corresponde a estos sectores, al fomento a la innovación y la vinculación tecnológica” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2007, p. 15).

<sup>126</sup> El turismo sirvió como una nueva forma de acceso al capital nacional e internacional, ya que no solo se promocionaban los beneficios de invertir en industria en Yucatán, sino que se mostraba una gran oferta turística por descubrir. Con la propuesta de “Yucatán” como marca internacional el turismo fue impulsado, empezando un proceso de turistificación en la ciudad de Mérida. Con programas como “50 y más” la gobernadora buscaba alentar la llegada de un sector internacional a la península y el crecimiento del desarrollo inmobiliario, contemplando en estas acciones la inversión y la diversificación productiva.

<sup>127</sup> Que “agrupa las políticas públicas dedicadas a la salud; la seguridad y asistencia sociales; a la ampliación y diversificación de la oferta educativa de calidad y a las políticas dirigidas a la vinculación de los sectores educativo y productivo; a la ciencia y la tecnología; al amplio campo de acción para la promoción y preservación de la cultura; así como al fomento al deporte y al esparcimiento de la población a través de éste” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2007, p. 15).

En correspondencia al Pilar III donde se promoverán las diferentes industrias a través de la inversión y diversificación, el capital humano se presenta como el medio para “capitalizar” todo este incentivo, ya que, según el gobierno del estado “las ventajas competitivas hoy día están en el conocimiento, es decir, en la calidad del capital humano” (Gobierno del Estado de Yucatán, p. 2008, p. 9). Nuevamente se presenta la idea de competencia ligada a la lógica de la empresa, aunque ahora sea el capital humano el medio para el crecimiento económico. El capital humano no corresponde a una política social, sino a una económica, ya que, aunque se consideren a las personas como los beneficiados, los principales resultados persiguen el crecimiento económico del estado.

Bajo el marco del capital humano, las personas venden su trabajo como una mercancía, donde “el mejor preparado” es el que obtiene las oportunidades (Bowles y Gintis, 2014). Las personas dejan de ser los beneficiarios de las acciones y se convierten en el medio para acceder al desarrollo; esto corresponde a la idea de que, al haber crecimiento económico, la personas podrán solventar sus necesidades básicas.

Ahora, ya que el Estado requiere mano de obra calificada y capaz, surgen políticas sociales que más que responder a una necesidad social, responden a lo económico, pues:

La escolarización, la formación ocupacional, la crianza de los niños y el cuidado sanitario cumplen una doble función económica: desempeñan un papel esencial en la producción, si bien indirecto, y también son esenciales para la perpetuación de todo el orden económico y social (Bowles y Gintis, 2014, p. 221).

En este sentido, hay una doble distinción entre el enfoque económico y social propuesto en el PED y ejercido en la gestión de Ivonne Ortega. Lo económico está mediado por la inversión, diversificación económica y de capacitación del capital humano; mientras lo social responde a lo inmediato, en el acceso a servicios e infraestructura, o mediante el impulso técnico y empresarial, sin contemplar las condiciones estructurales de los problemas.

La desigualdad en la distribución de servicios y recursos se puede ver en los ejemplos de salud, cultura y turismo. El primero se observa en la construcción inconclusa de los hospitales de Ticul y Tekax, que buscaban mitigar la falta de equipamiento e infraestructura de salud; mientras en la zona norte de Mérida se construyó el Hospital Regional de Alta Especialidad de Yucatán y StarMédica. Aunque uno de ellos sea privado, la consideración del espacio de Altabrisa, que era propiedad del gobierno del estado, habla de una intención gubernamental de generar las condiciones legales y físicas en apoyo al sector privado.

Las desigualdades también se ven en el impulso al “Mundo maya” a través de la construcción del “Museo del Mundo Maya” y los conciertos en Chichén Itzá, mientras la población maya es rezagada a políticas asistencialistas. En el pilar I, la población maya es considerado como comunidad vulnerable, marginada y pobre; mientras en el discurso internacional, lo maya es sinónimo de orgullo y de respeto; por lo que en la acción el pasado maya es monetizado, mientras el presente es mínimamente abordado. En resumen, en el gobierno de Ivonne Ortega el sujeto de la política es la clase media citadina, el capital humano capaz de vender la mano de obra; mientras a las poblaciones empobrecidas se les busca generar las condiciones para que puedan aspirar a ser el capital humano capaz de insertarse en el mercado laboral.

En el caso de los ayuntamientos, Cesar Bojórquez (2007-2010) en su PMD presenta una carga técnica en el ejercicio de gobierno, propuesto en el eje “el gobierno municipal y seguridad pública”; con el objetivo de generar un estado seguro y bien gobernado (Ayuntamiento de Mérida, 2008, p. 7).<sup>128</sup> Mediante el desempeño técnico y la preparación política de César Bojórquez se observa la centralidad en el discurso y la acción del municipio. Además, en el discurso internacional institucional lo local seguía teniendo una capacidad de acción secundaria y la ciudad era un espacio de

---

<sup>128</sup> “Gobernar el Municipio de Mérida con actitud de servicio, mediante un desarrollo ordenado y sustentable, ofreciendo a la comunidad obras y servicios públicos de excelencia, administrando los recursos en forma honrada, transparente y eficiente” (Ayuntamiento de Mérida, 2008, p. 7).



conflicto, por esto, la predominancia en temas de seguridad y gobierno eran fundamentales.

Mientras que en el eje dos “desarrollo económico y turísticos”, pretende fomentar el empleo a través de la creación de condiciones favorables mediante la construcción de infraestructura, bienes y servicios de calidad para el aumento de la productividad y competencia económica; en especial para el fortalecimiento de empresas (Ayuntamiento de Mérida, 2008).<sup>129</sup> Así, la seguridad y la economía son el centro de su política —propuesto como el tercer eje—, y es a través de los servicios, por donde se accederá a la condiciones de desarrollo.

Por su parte, Angélica Araujo (2010-2012) presenta en su PED como primer eje los cimientos como la parte económica y de generación de empleos, sumado a ello la seguridad pública y la paz social (Ayuntamiento de Mérida, 2011).<sup>130</sup> Esta propuesta nos hace reconocer lo que la presidenta considera como prioridad en su gestión: la economía del municipio y su impronta por la generación de empleos. No obstante, en su propuesta, al igual que Cesar Bojórquez, se consideran los servicios e infraestructura como las acciones centrales para lograr sus objetivos, además de la profesionalización de la seguridad.

Ambos presidentes municipales ponen en primer lugar la seguridad pública, generando mejores condiciones laborales a los trabajadores del sector de la seguridad y para combatir la incidencia delictiva mediante la prevención. Aquí podemos ver como el estado reconoce la necesidad de generar buenas condiciones de trabajo, pero solo a los trabajadores del estado y de seguridad, ya que son ellos los que controlan el orden social. Es teniendo un brazo fuerte y bien preparado que se busca combatir la incidencia delictiva y no a través de generar condiciones de

---

<sup>129</sup> Alcanzar un crecimiento económico sostenido, fomentando los empleos que permitan especialmente a aquellos que viven en pobreza, tener un ingreso digno y mejorar su calidad de vida. [...] Tener una economía competitiva que ofrezca bienes y servicios de calidad a precios accesibles, mediante el aumento de la productividad, la competencia económica, la inversión en infraestructura, el fortalecimiento del mercado interno y la creación de condiciones favorables para el desarrollo de las empresas, especialmente las micro, pequeñas y medianas (Ayuntamiento de Mérida, 2008, p. 8).

<sup>130</sup> Angelica Araujo propone un PMD desde la imagen de una casa: “concebimos a Mérida como la casa de todos” (Ayuntamiento de Mérida, 2011, p. 9), donde lo ejes son los cimientos, las paredes, los servicios e instalaciones, el techo y un entorno exterior.

trabajo estable, pues parece ser que para el estado la delincuencia no está ligada a las condiciones sociales y económicas de los pobladores.<sup>131</sup>

### **2012-2018**

Después del gobierno de Ivonne Ortega, Rolando Zapata propone en el PED al Estado como el garante de la certeza del ciudadano para poder centrar las energías en la búsqueda del éxito, de realización personal, para generar prosperidad familiar y comunitaria (Gobierno del estado de Yucatán, 2013). No obstante, los modos para incentivar este objetivo presentan una política que busca que el individuo sea quien establezca sus propias condiciones de éxito:

un sector productivo competitivo, [...] que le permita a cada uno de los ciudadanos ser generador de riqueza en sus distintas circunstancias sociales, condiciones geográficas y económicas. Se trata de detonar la capacidad emprendedora de cada individuo y de cada familia de acuerdo al potencial que hoy tiene (Gobierno del Estado de Yucatán, 2013, p. 9).

Para lograr sus objetivos, Rolando Zapata propone como primer eje “Yucatán competitivo” y, posteriormente, “Yucatán incluyente”, dando a entender la primacía de lo económico sobre lo social.<sup>132</sup> El primer eje reconoce que el autoempleo y el empleo<sup>133</sup> “deben ser concebidos como la única alternativa para que un individuo salga adelante y una sociedad sea próspera” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2013, p. 9). Nuevamente el crecimiento económico se identifica como el medio para la prosperidad, en donde a través del incentivo al sector privado se podrán generar oportunidades de empleo, ya que:

la competitividad de las empresas y la productividad de sus trabajadores, [...] dará como resultado un estímulo en el consumo interno al mejorar el ingreso de las propias empresas, facilitando a los trabajadores la posibilidad de

---

<sup>131</sup> Y aunque el gobierno del estado haya hecho lo propio en el tema de seguridad, la necesidad de tener un brazo de seguridad eficiente en la capital del estado se presenta como una necesidad.

<sup>132</sup> No obstante, aunque haya un cambio en la estructura del documento con Ivonne Ortega, la preponderancia de lo económico sobre lo social sigue siendo una realidad.

<sup>133</sup> En el documento se hace énfasis en la dignificación, competitividad e incremento del valor agregado como cualidades del empleo.

acceder a mejores niveles de vida (Gobierno del Estado de Yucatán, 2013, p. 22).

Nuevamente el carácter social de la política se subordina a lo económico, la competitividad de la empresa y productividad de los trabajadores es lo que el gobierno del estado busca incentivar; así no hay una intervención en el mercado, sino mediante la sociedad. En el gobierno de Rolando Zapata se considera que para revertir la pobreza no se necesita apoyo económico, sino que sus condiciones en la preparación laboral sean favorables para buscar mejores ingresos. En este sentido, hay dos elementos necesarios para lograr mejores niveles de vida: generar las condiciones de competitividad para las empresas y una mano de obra calificada.

En el PED de Rolando Zapata desaparece el concepto de capital humano como eje central; no obstante, aparece dentro del rubro de la formación de empleo, por lo que, al reconocerlo como las únicas alternativas de una sociedad próspera, pone en relieve el carácter del individuo en la economía estatal. El impulso al empleo no se da mediante acciones que den seguridad a los trabajadores, sino que se centra en el crecimiento económico, pues el empleo más que hacer referencia a condiciones laborales lo hace mediante la idea de crecimiento de las empresas.

Para el autoempleo, el gobierno distingue dos sectores importantes, el emprendedurismo y el turismo; desde el primero se pretende “darle valor al esfuerzo individual para la superación, el éxito y el desarrollo personal; hay una perspectiva del individuo como el propio garante de sus condiciones económicas” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2013, p. 10). El único capaz de lograr el éxito, definido bajo parámetros capitalistas y neoliberales, es el individuo; por su parte el gobierno interfiere lo menos posible en las condiciones laborales y del mercado, y se centra en preparar una mano de obra calificada capaz para acceder a un mejor ingreso.

Por su parte, mediante el turismo se busca generar “individuos productivos y emprendedores [...] que requieren del respaldo y la intervención gubernamental para contar con un piso mínimo sobre el cual desarrollar todo su potencial humano” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2013, p. 10). Así el turismo es responsabilidad de

los individuos, mientras el Estado contribuye a la llegada de capital. Ahora, la política social tiene como objetivo:

ser una política de activación del potencial que hay en cada habitante de Yucatán. [...] El combate a la pobreza debe orientarse a dar a cada quien los apoyos, la formación y el respaldo necesarios para que, mediante su dedicación y esfuerzo, pueda romper el círculo de la pobreza (Gobierno del Estado de Yucatán, 2013, p. 10).

El círculo de la pobreza representa los ciclos que se repiten, como situaciones generacionales y que son heredadas por la familia. Ahora, aunque la pobreza siga siendo una problemática central en el diagnóstico gubernamental, la forma de hacerle frente cambia con relación a su predecesora. En el caso de Ivonne Ortega hubo una intención de erradicar la pobreza con acciones sociales directas, por el contrario, Rolando Zapata deja todo en manos de los individuos, pero con el apoyo del estado para erradicar la falta de acceso de los pobladores a las condiciones de éxito.

En el caso de Ivonne Ortega, la pobreza y marginación eran consideradas juntas en el problema; debido a esto, se puede ver cómo hay una doble acción, acercar a las oportunidades a los marginados y proveer de servicio a los pobres. En el caso de Rolando Zapata, al tener a la marginación como el principal problema, y a la pobreza como efecto de este problema, su atención se puede dar a través del acceso a servicios y bienes. Así, ya no hay la necesidad de llevarles los servicios a los menos favorecidos, sino que a través de generar vías de acceso estos podrán acceder a estas condiciones. En este sentido, la infraestructura y la urbanización son esenciales para combatir la marginación.

Para el gobierno de Zapata, a través del esfuerzo individual se logrará salir de ese ciclo vicioso; la capacidad para superarla está en manos de los individuos, no del estado. Pero, este combate a la pobreza no solo tiene una dimensión individual, sino que también corresponde a la familia, ya que plantea que “[l]a célula familiar debe ser la base de la política social, una donde el individuo pueda encontrar que sus necesidades básicas de alimentación, salud, educación y, especialmente, la

formación de valores y principios esté asegurada” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2013, p. 10).

Aunque la política económica y empresarial del gobierno esté destinada a los individuos, estos no viven aislados de la sociedad, por lo que la familia se convierte en el primer vínculo de socialización. Según Mario Fuentes (2022) las políticas neoliberales, aunque estén destinadas a imprimir los valores de competitividad y prosperidad en los individuos, estos son traspasados a la familia a través de la socialización primaria. Pero la familia también tiene un papel importante en la producción de los individuos, ya que se considera como el espacio de descanso y de recarga de fuerzas para seguir laborando.

No obstante, no existen políticas sociales que consideren a la familia más que como un incentivo para expandir la capacidad productiva del estado. En este sentido, el gobierno de Rolando Zapata plantea estrategias que se podrían definir como el "gobierno de sí", de acuerdo con la perspectiva de Foucault. En esta se produce una extensión de la labor del control gubernamental, donde los individuos mismos se encargan de mantener las normas sociales y económicas.

Todo este discurso se puede ver en el incentivo que se le da a la industria en el estado, las herramientas a los trabajadores y el fuerte impulso al emprendedurismo en su gobierno.<sup>134</sup> También, es mediante la capacitación y la atracción de inversión que el estado pretende generar un piso parejo para que los individuos puedan acceder a las condiciones de éxito y prosperidad;<sup>135</sup> mencionado en el resumen ejecutivo.<sup>136</sup>

Por otro lado, en el ayuntamiento, Renán Barrera y Mauricio Vila tienen un distanciamiento frente a la forma de gobernar de sus predecesores, ya que la seguridad no se presenta como un eje central y la forma en la que se aborda lo

---

<sup>134</sup> Véase el subapartado 2.4.2.

<sup>135</sup> Al mencionar que: “[e]l gobierno estatal estableció las condiciones de competitividad, seguridad e infraestructura para promover y atraer nuevas inversiones que generen empleos de calidad” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2018, p. 16).

<sup>136</sup> El resumen ejecutivo es la presentación de los resultados de la gestión en el sexto informe de gobierno.

económico es a través de la cultura y el turismo.<sup>137</sup> En correspondencia con los sectores que pueden potenciar el desarrollo económico, sus gestiones ven en la ciudad el medio a través del cual se podrá explotar sus ventajas; no obstante, esta perspectiva será abordada en el siguiente apartado.

Renán Barrera plantea “Gobernar el Municipio de Mérida con sentido humanista, con transparencia, eficacia y austeridad, promoviendo la participación de sus habitantes, impulsando el desarrollo de una ciudad innovadora, competitiva, ordenada y sustentable, que mejore la calidad de vida de todos” (Ayuntamiento de Mérida, 2013, p. 11). Tanto el sentido humanista como la transparencia, eficacia y austeridad corresponden a los dos primeros pilares.

El sentido humanista, mediante el primer eje “una Mérida con rostro humano”, reconoce la importancia de combatir la marginación. Así, de igual manera que el gobernador, el gobierno municipal plantea primero la marginación sobre la pobreza y considera contrarrestarla a través de generar las condiciones de acceso a los servicios. En este sentido, la pobreza queda relegada a una consecuencia de la marginación, que será resuelta al resolver las causas del primero; esto se puede ver cuando se menciona

reducir la desigualdad de las personas en situación de pobreza y vulnerabilidad a través de programas interinstitucionales en materia de salud, educación, infraestructura social y vivienda, que promuevan la participación ciudadana y la equidad de género (Ayuntamiento de Mérida, 2013, p. 64).

El problema no se encuentra en la pobreza, sino en la desigualdad, y es a través de la dotación de servicios básicos como se busca mitigar. Así, según el gobierno, para combatir la marginación y pobreza se deben disminuir los grados de desigualdad, generar una cultura de la legalidad y respeto a los derechos humanos; garantizar formas de participación ciudadana y brindar especial atención a grupos vulnerables.<sup>138</sup>

---

<sup>137</sup> No solo desde la creación de condiciones físicas, de bienes, servicios o infraestructura.

<sup>138</sup> También reconoce el papel de los jóvenes en la economía del estado, no solo como el futuro, sino como presente, debido a esto, su segundo eje es “una Mérida joven”; ya que, aunque no sea un

Ahora, para lograr una mejor calidad de vida hay dos acciones que corresponden a sus sujetos, una es el incentivo a la participación ciudadana y el segundo al desarrollo de la ciudad. Ahora, el tipo de participación que se considera no es una activa en correspondiente a problemas sociales —ya que se ha visto en reiteradas ocasiones un despliegue de las fuerzas de seguridad contra movimientos feministas— sino activa en la generación de capital y condiciones de éxito.

Posteriormente, tanto los ejes “Una Mérida bien gobernada” y “Una Mérida cercana”, se centran en la labor del ayuntamiento como administrador y desde un gobierno que genera diálogo con los habitantes. Al dejar al final el eje “una Mérida competitiva y sustentable” expresa la intención de centrarse en la ciudadanía y la ciudad, aunque lo económico sea relegado en el discurso, ya que las propuestas de generación de participación ciudadana y desarrollo de la ciudad son de carácter económico.

Una de las formas de contrarrestar los problemas y que interfiere en la población y la ciudad, es a través del incentivo a la alta cultura y el arte a través de inversión e implementación de festivales; mientras se desincentivan las expresiones populares como el carnaval. Con base en el PED se evidencia que la ciudadanía que se busca en el gobierno de Barrera es una culta, moderna, citadina y estudiada; una ciudadanía urbana. Por lo que las acciones para contrarrestar la marginación también son productoras de sujetos y subjetividades.

Por su parte, Mauricio Vila, a través del primer eje “Mérida competitiva y con oportunidades” propone el subeje “Mérida como marca”,<sup>139</sup> en este caso el perfil empresarial del presidente municipal se ve reflejado en la propuesta de posicionar

---

grupo vulnerable, es un grupo con potencial. Empezar a ejercer fuerza desde las juventudes es una estrategia que le ha servido a los gobiernos panistas en la ciudad de Mérida, ya que estos pueden representar una imagen de partido moderno y en vanguardia. Hay que reconocer en Renán Barrera su inicio partidista desde las juventudes panistas, por lo que no es raro el enfoque de la juventud en su gobierno.

<sup>139</sup> La exposición internacional como marca fue una política propuesta por Ivonne Ortega, teniendo a Yucatán como marca; no obstante, Vila, como presidente municipal propone a “Mérida, ciudad blanca” como marca.

“Mérida, la ciudad Blanca”<sup>140</sup> como distintivo a nivel nacional e internacional. La diferencia con la propuesta de Ivonne Ortega de “Yucatán” como marca radica en dos cosas: uno, exponiendo a Mérida no como territorio o estado, sino como asentamiento. Y dos, el adjetivo que le pone, ya que no solo es Mérida como marca, sino que la presenta como ciudad blanca, permitiéndole definir ciertas ideas sobre Mérida, como su seguridad y limpieza, e incluso considerar una distinción racial (Por Esto!, 22 de septiembre de 2020).

Para Vila, “Mérida busca destacar en el mercado global, nacional y regional” (Ayuntamiento de Mérida, 2016, p. 42). Por lo tanto, la perspectiva global de los gobiernos locales aparece por primera vez en el ayuntamiento de Mérida con Vila; así, su gestión sobresale al expandir la capacidad del ayuntamiento de un ejercicio meramente administrativo a buscar crear vínculos con otros gobiernos. En este siendo, para Vila lo económico ya no solo se incentiva mediante la labor administrativa, desde la infraestructura, equipamientos y fuerza policial local, ni con el incentivo turístico y cultural; sino que busca generar relaciones económicas en otras partes del mundo, ejercicio que estaba destinado solo al gobierno del estado.

Por lo tanto, Vila busca generar una ciudad tranquila, pacífica y moderna, donde el tema de la seguridad pública sea un distintivo internacional (Ramírez, 18 de noviembre de 2019). La imagen de población que se plantea no solo es al exterior, sino también al interior, buscando generar un arraigo a la idea de la blanquitud y se supriman las expresiones locales. Un ejemplo se puede ver en el incentivo al uso del inglés en el municipio, mientras el maya cada vez es menos hablado.

### **2018-2024**

En el último sexenio, cuando Mauricio Vila expone el objetivo de su gobierno al mencionar: “Hagamos de nuestro estado el mejor del país. Juntos, transformemos Yucatán” (Gobierno del estado de Yucatán, 2019, p. 9), surge por primera vez la

---

<sup>140</sup> Aunque el apodo de ciudad blanca a Mérida tenga un origen más temprano en la formación de la ciudad de Mérida, es hasta el gobierno de Mérida que el distintivo de Ciudad Blanca comenzó a tomar relevancia, dándole un sentido social y estético a la ciudad.



idea de posicionar a Yucatán frente a otros estados de la república; así, ya no solo es generar el éxito, sino competir para posicionarse como el “mejor estado del país”.

A través de su primer eje “Yucatán con Economía Inclusiva” busca “que las personas puedan desarrollarse económicamente en cualquier actividad estratégica del estado y al mismo tiempo impulsar el desarrollo económico de Yucatán” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2019, p. 21). Su política económica implica una doble dimensión, una estructural a través del impulso económico y una individual, con la generación de posibilidad de acceso a las oportunidades y capacitación.

Las dos dimensiones se observan en los diferentes subejos; para lo estructural se propone el “Desarrollo comercial y fortalecimiento de las empresas locales”, “Competitividad e inversión extranjera”, “Desarrollo industrial” y “Turismo”.<sup>141</sup> Así, la perspectiva de desarrollo económico reconoce que el crecimiento no vendrá de adentro del estado, sino de afuera, pero que se necesita tener gente preparada para la llegada de la inversión extranjera. En este sentido el *nearshoring* se presenta como la alternativa para el crecimiento económico e incluso para el desarrollo social.

La dimensión individual se ve en los subejos: “Capital humano generador de desarrollo y trabajo decente” y “Fomento empresarial y emprendimiento”. Nuevamente aparece el capital humano como eje central en su política económica; no obstante, aquí no solo se presenta como un elemento de capacitación individual, sino como el generador del desarrollo. Se entiende que es el esfuerzo del individuo el que permitirá al estado salir adelante. Así, Mauricio Vila continúa con la propuesta del emprendimiento y del capital humano visto en los anteriores gobiernos; pero replantea la llegada de inversión y de la industria tecnológica.

En cuanto a su política social, el segundo eje “Yucatán con Calidad de Vida y Bienestar Social”, propone “prioriza[r] la vida digna de la población del estado alcanzando la satisfacción de las necesidades básicas de los ciudadanos”

---

<sup>141</sup> También presenta el “Desarrollo agropecuario” y el “Desarrollo pesquero” en correspondencia a las necesidades sociales, ya que hay una buena parte del sector productivo que se dedica a esto, pero que para esta gestión no son centrales, por esto se observa cómo los últimos rubros a responder en el sector económico.

(Gobierno del Estado de Yucatán, 2019, p. 21). Para este eje la misión del gobierno es “erradicar la pobreza extrema con una atención integral e incluyente a la población” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2019, p. 90). Para buscar mejorar las condiciones de vulnerabilidad, el gobierno del estado deja a un lado la pobreza y marginación y centra sus políticas en la pobreza extrema;<sup>142</sup> optar por este indicador implica que disminuir la pobreza extrema<sup>143</sup> a pobreza<sup>144</sup> es una ganancia para el gobierno.

En el 2018 el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) replanteó sus indicadores y estudios sobre la pobreza; por lo que, según este existen dos dimensiones importantes en la medición de la pobreza, considerando el bienestar económico<sup>145</sup> y los derechos sociales<sup>146</sup> (CONEVAL, 2018). En el caso del gobierno de Mauricio Vila, los subejos que se consideran para erradicar estas condiciones son Salud y bienestar, Hambre cero, Pueblos indígenas, Educación integral de calidad, Acceso a la vivienda y Seguridad social. En este sentido, el gobierno de Vila se centra en los derechos sociales en vez del bienestar económico para erradicar la pobreza; esto hace ver cuál es la perspectiva sobre los problemas sociales y la economía en su gobierno.

Agrupando el discurso social y económico en los dos primeros ejes y el eje medio ambiental propuesto en el cuarto eje “Yucatán verde y sustentable”, este gobierno busca responder a los principales puntos propuestos en la Agenda 2030, en los ODS y en los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (DESCA).

---

<sup>142</sup> Aunque el mismo gobierno tenga en sus dos objetivos generales disminuir la pobreza y disminuir la pobreza extrema, el indicador con el que se evaluará la política y el eje será la pobreza extrema; esto se observa en el PED, en la página 90.

<sup>143</sup> Según el PED “la pobreza extrema [...] hace referencia a la población que aunque destine la totalidad sus ingresos para adquirir una canasta básica alimentaria no es suficiente y que además tiene más de tres carencias sociales, alcanzó una cifra de 6.1%, resultado 1.5 puntos porcentuales menor que el valor nacional” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2019, p. 93).

<sup>144</sup> Contra con menos de tres carencias sociales y del ingreso menor para conseguir la canasta básica.

<sup>145</sup> Se identifica a la población cuyos ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades (CONEVAL, 2018, p. 10).

<sup>146</sup> Se identifica a la población con al menos una carencia social en los indicadores asociados a este espacio. A la medida agregada de estas carencias se le denominará índice de privación social (CONEVAL, 2018, p. 10).

No obstante, la forma en la que se busca combatir los problemas no es algo que esté construido por estos documentos, incluso en la Agenda 2030 se reconoce el papel de los gobiernos locales para buscar las soluciones que sean más adecuadas en cada uno de los contextos (ONU Hábitat y Ayuntamiento de Mérida, 2018). Debido a esto la perspectiva economicista y empresarial, a través de la competencia, resultan ser los modos para combatir las condiciones de pobreza de los habitantes.

Para el gobierno de Mauricio Vila, lo económico es lo primordial, lo que generará desarrollo en el estado, mientras el combate a la pobreza se da a través de distribuir condiciones para el acceso de los derechos sociales. En este caso, solo se está respondiendo a una de las dimensiones de la pobreza, mientras la otra se prevé sea resuelta a través de la llegada de inversión y de incentivo al sector privado. Incluso los proyectos a nivel federal, con la legitimidad del gobernador frente a AMLO, ayudaron a concretar la capacidad y fuerza industrial del estado.

Las políticas, estrategias y acciones a nivel nacional fomentaron el desarrollo económico del estado, más allá del bienestar social; esto se puede observar con la construcción del Tren Maya, ya que a través de este medio de transporte se podría atraer inversión que beneficie a las comunidades. Pero, uno de los posibles problemas que pueden aparecer tras la llegada del Tren Maya, es la falta de administración hacia las empresas por parte del gobierno y el uso desmesurado de los recursos naturales por parte del sector privado (Ansótegui, 2021). De esta manera, más allá de ser Yucatán un destino turístico, se reconoció la inversión privada para el desarrollo del estado, por parte del gobierno federal y estatal.

La forma en que se procedió en la pandemia es una muestra de lo que es la perspectiva económica del gobierno. El repunte económico del estado benefició a los dueños del capital, mientras que los trabajadores y asalariados sufrieron los efectos del cese de actividades (Gobierno del estado de Yucatán, 2021).<sup>147</sup> El encarecimiento de la vida impactó a las familias de Mérida ya que, en el 2022, el

---

<sup>147</sup> Véase el subapartado 2.4.3.



65% de estas no podían acceder a la canasta básica (En Realidad, 2022). De esta manera, desde el gobierno de Mauricio Vila se pondera lo económico sobre lo social.

Por su parte, Renán Barrera siguió los pasos de Mauricio Vila y propuso en el centro de sus gestiones la prosperidad con el eje “MÉRIDA con un FUTURO próspero” y en el segundo “Mérida prospera”, revirtiendo su propuesta en el ayuntamiento 2012-2015. El tema de la prosperidad refiere a dos situaciones, una apropiación de la Agenda 2030, que permite ampliar el ejercicio municipal a nuevas latitudes; y el segundo vinculado a la idea de crecimiento económico. Al igual que la redirección de la ciudad de problema a posibilidad de desarrollo, la prosperidad deja a un lado el enfoque en el problema y propone soluciones; la prosperidad se convierte en un ideal (Sánchez, 2022).

La prosperidad retoma las ideas de crecimiento, desarrollo, éxito y demás que remontan a una lógica economicista y centrada en la competitividad por parte del Estado. Ya no solo las empresas tienen estas consideraciones, sino que los gobiernos emplean un lenguaje empresarial para incentivar el crecimiento económico y el desarrollo de sus poblaciones. Por otro lado, el proponer la idea de futuro considera una visión lineal con el presente como punto de partida, con un borrado del paso y con el futuro como punto de llegada.

Al igual que el gobernador del estado, Renán Barrera busca que las ventajas económicas, a través de la inversión lleguen a Mérida mediante el capital nacional e internacional y, así, generar una ciudad competitiva. Para esto, la importancia de la marca sigue presente en su gestión, demostrando la visión empresarial que adoptada de Vila. Durante ambas gestiones en el ayuntamiento se repiten ciertas posiciones, como la autogestión como búsqueda del bien común de las personas (Ayuntamiento de Mérida, 2019; Ayuntamiento de Mérida, 2022).<sup>148</sup>

---

<sup>148</sup> Ejercer un gobierno humanista integrado por personas comprometidas y sensibles que conduzca el esfuerzo social para la autogestión del bien común e impulse políticas públicas de mediano y largo plazo para lograr cambios profundos, respetando y promoviendo la ley y el estado de derecho (Ayuntamiento de Mérida, 2019, p. 31; Ayuntamiento de Mérida, 2022, p. 14).

Al final, su propuesta de política social se desprende de una perspectiva economicista, al buscar “mejorar la calidad de vida de los habitantes del municipio [...] [al] impulsar el desarrollo de las unidades productivas y promover la riqueza natural, cultural e histórica” (Ayuntamiento de Mérida, 2019, p. 2022). Todos los ejes están enfocados al desarrollo económico, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los habitantes. En correspondencia con la propuesta del ayuntamiento de Mérida, Vila logra desarrollar su perspectiva política y económica con mayor alcance.

De esta manera, al igual que su gestión en el sexenio anterior Renán Barrera sigue considerando el centro de su política la producción de una ciudadanía, en este caso próspera, a través de la producción de la ciudad, la cual se puede ver vinculada a la generación del documento “Mérida: iniciativa de las ciudades prósperas”, en el gobierno de Vila. Nuevamente, lo económico y lo social tiene una propuesta espacial, ya que es a través del medio que Barrera y Vila podrán producir su ciudadanía ideal; por lo tanto, el siguiente apartado permitirá ver cómo se llevan a cabo sus propuestas de gobierno a través de la producción de los espacios o incidencia en el medio.

### **3.3. Los dispositivos de seguridad en la producción del hábitat y su impacto en la periferia norte de Mérida**

Para que se puedan reproducir un determinado conjunto de valores, los gobiernos deben incidir en los medios, para que a través de ellos la población pueda adoptarlos y reproducirlos. El medio, según Christian Laval (2020), es el espacio que rodea a los habitantes, el cual no solo es físico o temporal, sino también social.<sup>149</sup> No obstante, como se revisó en el primer capítulo, el espacio es un elemento del hábitat, entendido como el lugar en el que los pobladores habitan. Por lo que, en el proceso de producción del hábitat desde el gobierno, no solo se construyen físicamente los espacios que habitan los pobladores, sino también simbólicamente.

---

<sup>149</sup> Véase el apartado 1.2.



La construcción simbólica puede ser de distintas formas, a través de la intervención directa o mediante la planificación y ordenamiento territorial. En la presente sección se analizará la producción conceptual del hábitat desde los gobiernos y sus propuestas de intervención política. Los discursos no solo consideran a Cholul, sino que es necesario hacer una revisión de la producción conceptual de Mérida como hábitat debido al centralismo de la ciudad en la política urbana y territorial del gobierno del estado y del ayuntamiento. Esto dará claridad de cómo se considera a Cholul con relación a la ciudad de Mérida, si se considera urbana o rural, su parte interna o externa de la ciudad, o zona de desarrollo o marginación. Para esto, se presentan los siguientes elementos a analizar: la regionalización del estado y la metropolización, y la perspectiva de ciudad y periferia.

La regionalización se construye por el gobierno del estado, ya que la jurisdicción de los ayuntamientos no les permite contemplar esas magnitudes territoriales. Incluso en la metropolización hay una definición estatal, pues contempla a varios municipios; no obstante, las cualidades de los ayuntamientos les permiten poner en diálogo con otros municipios o con el estado las definiciones conceptuales del espacio metropolitano o las acciones que se destinen a este.

La delimitación de la Zona Metropolitana de Mérida consiste en un ejercicio de regionalización intermedia por tres situaciones principales. La primera es con relación a la jurisprudencia de los ayuntamientos, ya que el territorio de la zona metropolitana se extiende por varios municipios. La segunda es que el gobierno del estado no considera la ZMM dentro de las regiones del estado, sino que debe hacer una nueva definición para delimitarla, lo que representa un proceso de construcción y planeación intermedio entre el estado, las regiones y los municipios. Y la tercera, corresponde a la legislación, ya que, aunque el gobierno del estado defina la ZMM, políticas, estrategias e implemente acciones, no existe un reglamento o ley que contemple la metropolización.

Existen leyes que consideran el territorio o jurisprudencia de los municipios y del estado, pero hay ciertos fenómenos que exceden estas realidades; esto sucede en la mayoría en los procesos de conurbación entre municipios o asentamientos. Por

ejemplo, entre Mérida y Kanasín existen ciertas disputas por el territorio y los asentamientos que tiene a los pobladores de estos intersticios desprotegidos y desamparados ante los problemas de infraestructura y servicios.

La ciudad es el espacio de menor escala en la producción del hábitat; tanto la región, la metrópoli y la ciudad son espacios que están en constante reformulación y resignificación. Así, lo regional y lo metropolitano determinan a la ciudad como el centro administrativo y a la periferia como lo dependiente de ésta. Por lo tanto, hay una necesidad de distinguir entre ciudad y periferia, ya que representa el borde entre lo interno y externo.

Ahora, la reproducción de los valores modernos<sup>150</sup> o de la ciudad se da a través de la urbanización, por lo que se considera que a través de la intervención territorial hay una producción y reproducción de valores neoliberales.<sup>151</sup> Las definiciones e intervenciones territoriales se vinculan a las perspectivas de gobierno, de los servidores públicos y sus definiciones de sujetos de su política; por lo que, se presentará el siguiente análisis de los tres sexenios y las diferentes formas de producción del hábitat.

### ***La metropolización de Mérida***

En el gobierno de Ivonne Ortega se constituye la región II con Mérida como la cabecera, donde se pretenden generar las principales estrategias de incentivo a la producción económica, centradas en el capital humano y llegada de inversión. Al contemplar Mérida como el parámetro de medición de la región pasa por alto grupos y comunidades que no corresponden a la definición asignada a la región. Para esto, en su gobierno el ordenamiento territorial amplió la visión de gobiernos previos y permitió abordar discusiones y acciones que venían de la academia como la necesidad de delimitar una zona metropolitana.

---

<sup>150</sup> Retomando lo desarrollado en el capítulo 1, se entenderá por “valores modernos” y “valores neoliberales” la individualización y la economización de la vida cotidiana.

<sup>151</sup> Aunque es importante pensar que la urbanización no implica, necesariamente, un carácter negativo, se contempla que es a través de ciertos ejercicios de urbanización, que se irán detallando en el documento, que hay una producción y reproducción de valores neoliberales —qué fueron desarrollados en el apartado anterior— mediante la intervención en el espacio de la ciudad.

En este sentido, la metropolización fortalece la visión regional y la centralidad de Mérida en su gobierno; pero también reconocer una realidad que sobrepasa la jurisdicción de los ayuntamientos, y que no puede ser atendida por el gobierno del estado por la cualidad de los fenómenos que representa.<sup>152</sup> Esta complejidad está presente en el documento de la Zona Metropolitana de Mérida y en la formación de la COMEY, pues muestran una iniciativa del gobierno por actuar a nivel metropolitano, pero también sus limitaciones.<sup>153</sup> El documento, presentado como diagnóstico y definición de una región, expone la necesidad de pensar otras magnitudes territoriales, pero al ser solo enunciado y no atendidas las situaciones genera que se intensifiquen los problemas identificados.

Por su parte, Rolando Zapata retoma la regionalización de Ivonne Ortega y complementa las acciones hacia la metropolización de Mérida. En el primer rubro, más que depender de la regionalización para presentar las estrategias y acciones se utiliza como medio de comparación de la situación entre las regiones. Sin embargo, en el PED no solo se presentan las regiones, sino que se busca mostrar también los resultados desde el nivel municipal. Aun así, la política de Rolando Zapata sigue considerando las acciones y estrategias enfocadas en las regiones y a los municipios como colaboradores en el desarrollo del estado.

Mediante el PEDUY, Rolando Zapata hace una distinción entre las ciudades y los centros urbanos como lo captadores de inversión y los asentamientos que dependen de los espacios urbanos. Las diferencias vocacionales se distinguen entre desarrollo y rezago considerando las categorías urbanas y rurales como instrumentos de diferenciación.<sup>154</sup> Para esto el documento contempla el nivel metrópoli al definir el corredor urbano-metropolitano con la ciudad de Mérida como

---

<sup>152</sup> Por ejemplo, la administración y servicio de infraestructura; o la dotación de equipamiento a zonas interseccionales.

<sup>153</sup> Véase el subapartado 2.4.1.

<sup>154</sup> Los espacios urbanos concentran la propuesta de desarrollo a través del capital humano y la inversión industrial, además del incentivo empresarial; mientras que los espacios rurales son pensados desde el desarrollo agropecuario, pesquero e incluso turístico. No obstante, en todos los espacios se busca alentar valores de competencia, ya sean urbano o rurales.

capital y ciudad regional-meso; además de considerar que la centralidad de la ciudad ha generado inequidad en la distribución de los servicios en el estado.<sup>155</sup>

Por lo tanto, con Rolando Zapata no hay un intento de redefinición de la ZMM, más bien hay una adopción de la delimitación generada con Ivonne Ortega, pero sin ser central en su propuesta de ordenamiento territorial. Lo metropolitano está integrado en las propuestas de urbanización en el estado, considerando a Mérida, como ciudad y metrópoli, como el epicentro de las acciones económicas en Yucatán. Así, desde este gobierno se construye una perspectiva regional y metropolitana de Mérida y se construyen centros urbanos para que Mérida tenga la capacidad de suministrar servicios y bienes a los pobladores del interior y de otros estados.

Por último, Mauricio Vila hace uso de la regionalización de sus predecesores, pero con un matiz propio de su idea de gobierno.<sup>156</sup> Para su gestión el carácter regional ya no es central en sus políticas, más bien es una herramienta para tener el control en las acciones de sus diferentes niveles, pues su perspectiva regional contempla diferentes magnitudes como la meso regional, la regional y la municipal. La primera corresponde a la dimensión peninsular, contemplando una vinculación con los gobiernos de Campeche y Quintana Roo; la vinculación con ambos estados le permitirá desempeñar acciones que permitan una mayor cobertura en el desarrollo del estado.<sup>157</sup>

La segunda, que contempla a los municipios, le permite plantear acciones a nivel local, y no solo depender de la vinculación de los ayuntamientos, así, el gobierno estatal reconoce la necesidad de incidir a nivel micro. Y la tercera, la perspectiva municipal de la regionalización influye en la construcción de la perspectiva

---

<sup>155</sup> Pero también reconoce a los poblados de Kanasín, Caucel y Umán, como centros urbanos consolidados; proponiendo la descentralización de los servicios por parte de la capital yucateca.

<sup>156</sup> El décimo eje del PED "Desarrollo regional" no aparece en el índice ni en la presentación de sus cuatro ejes centrales y sus cinco ejes transversales.

<sup>157</sup> Por ejemplo, coordinar la participación de Yucatán en la implementación del servicio del Tren Maya como un servicio meso regional. También, aprovechar ventajas turísticas y empresariales, presentado una península unificada.

metropolitana y de ciudad propuesta en su sexenio; por lo que con Mauricio Vila hay una vinculación entre la idea de ciudad y de metropolización.<sup>158</sup>

En el programa especial “ciudades y comunidades sostenibles” (CCS) Mérida es considerada el espacio de concentración de infraestructura y servicios en el municipio y la península. También se plantea su extensión territorial hacia la ZMM, la cual pretende dotar a otras regiones del estado de estos bienes, pues son indispensables para el desarrollo económico (Ayuntamiento de Mérida, 2018). No obstante, en el documento no hay ninguna propuesta de acción o intervención que demuestre una respuesta a la desigualdad de distribución de la infraestructura del estado.

En el gobierno de Mauricio Vila, al extenderse la ZMM a once municipios mediante el PDUZMM, representa una redimensión de la ciudad de Mérida y el impacto que genera en los municipios alrededor. También, implica la centralidad de su propuesta de gobierno en la ciudad de Mérida; pero también, la posibilidad de expandir los procesos urbanos y económicos que se dan en la ciudad hacia los municipios aledaños. En este sentido, su propuesta no solo considera el diagnóstico presente de la región, sino la proyección que se le ha impuesto a la ciudad de Mérida y los efectos de la política económica.

La generación del documento de la ZMM en el gobierno de Mauricio Vila se distancia del generado en el gobierno de Ivonne Ortega en el objetivo para los documentos. En la gestión de la gobernadora el objetivo es generar un diagnóstico institucional que diera cuenta de una realidad que no estaba siendo considerada en los planes y programas territoriales y urbanos. Por su parte, con Mauricio Vila hay una intención de incidir en la ZMM a través de estrategias en temas de vivienda, infraestructura, servicios, economía, entre otras.<sup>159</sup>

---

<sup>158</sup> Aunque en el siguiente subapartado se desarrolle a mayor profundidad el tema de la ciudad, es importante reconocer que para Vila ya que se considera un espacio mayor a la delimitación interna al anillo periférico; por lo tanto, se requiere abordar la cualidad metropolitana de la ciudad de Mérida en este subapartado y dejar las consideraciones de la ciudad de Mérida como asentamiento humano al siguiente subapartado.

<sup>159</sup> Esto se observa en el documento cuando se presenta como objetivo: “llevar a cabo una planificación del territorio metropolitano integral, inclusivo, participativo y con enfoques hacia el largo

Aunque el documento generado en el gobierno de Mauricio Vila se presenta como un programa que busca incidir en el marco normativo y generar desarrollo en el estado, también hay una necesidad de redefinir lo metropolitano y planificar, considerando las metas del ejercicio urbanizador. De esta manera, hay una modificación en la propuesta del gobierno del estado frente a la política territorial en los tres gobiernos. Con Ivonne Ortega hay un ejercicio de categorización que implica una definición de las regiones a través de sus vocaciones y de la ZMM.

En el gobierno de Rolando Zapata se aplican ambas definiciones en la planificación del territorio del estado mediante el PEDUY; en este documento se usa la definición propuesta en el gobierno anterior, pero aplicada a proyectos de urbanización, dotación de servicios y conexión de centros urbanos. Y al final, Mauricio Vila hay una preponderancia de los asentamientos humanos en su planificación territorial y urbana, estando Mérida en el centro de su propuesta. También, la redefinición metropolitana responde a una proyección, más que a la realidad del momento, por lo que las políticas públicas son efectuadas en consideración a los objetivos de desarrollo y no para resolver los problemas identificados.

La modificación de perspectiva responde a la perspectiva adoptada de la Agenda 2030 de cambiar del lugar a las ciudades, de lugares de rezago y pobreza a espacios de oportunidad. Así, aunque los tres tienen interés en la zona metropolitana como espacio generador de desarrollo, cada uno se plantea de diferente manera la forma en la que se buscará llegar al esperado desarrollo. Al pasar los gobiernos hay una mayor centralidad de Mérida en el desarrollo del estado, llevando a redefinir los bordes de la ciudad, la periferia y sus sujetos. Para esto es importante ver la propuesta entre ciudad y periferia, cómo se redefinen los espacios de estas y cuáles son las vocaciones que se le infieren a estos espacios.

---

plazo; orientar al desarrollo económico mediante las actividades productivas, programas y proyectos a escala metropolitana; elevar la calidad de vida mediante la identificación y atención de déficits en infraestructura y equipamiento y prever la demanda en escenarios a diferentes plazos; establecer una movilidad metropolitana acorde con la dinámica de desplazamiento intermunicipal para que ésta sea sustentable; así como orientar el desarrollo local municipal con políticas públicas derivadas del Programa Metropolitano, con certeza jurídica” (Gobierno del Estado de Yucatán, 2019, p. 4)

### ***Ciudad y periferia***

La centralidad de la política en Mérida del gobierno del estado y del ayuntamiento es diferente, mientras en el primero se centra en acciones económicas, incentivo de inversión y otras para promover el crecimiento económico, en el ayuntamiento las acciones responden más a la intervención material y de planeación urbana.<sup>160</sup> Por lo tanto, Mérida es definida por el ayuntamiento, pero con una fuerte influencia del gobierno del estado debido a la planeación económica y el alcance de este. Si bien es importante reconocer las definiciones del estado es importante reconocer que es lo que ha hecho el ayuntamiento en este contexto.

Con César Bojórquez y Angélica Araujo la ciudad de Mérida fue el centro de su intervención material sobre otros espacios dentro del mismo municipio; esto se puede considerar al mantenerse la perspectiva adoptada por el PDUCM en el 2003. En esta, se presenta una concentración del esfuerzo municipal en Mérida y su desarrollo, considerando planificar el crecimiento de la ciudad; sin embargo, esto deja desprovista a las poblaciones circundantes las cuales se ven olvidadas en la planeación de Mérida.

En el PDCM, la ciudad se sigue considerando hacia adentro del anillo periférico, como espacio urbano, mientras las comisarías o poblados al exterior de la ciudad o en la periferia son consideradas rurales. No obstante, hay una intención de llevar la “modernidad” de la ciudad a estas zonas, esto se puede ver en la creación del reglamento de comisarías y subcomisarías del municipio de Mérida. En este documento se fortalecen las funciones del ayuntamiento y se define el carácter público de los encargados de las comisarías.

Esta reglamentación le permite al ayuntamiento de Mérida controlar las acciones de las comisarías y poder definir el nivel de intervención del ayuntamiento. La producción de este documento corresponde a la Ley de Gobierno de los Municipios del Estado de Yucatán publicada en el 2006, que contempla a las comisarías y la

---

<sup>160</sup> Y aunque Mauricio Vila haya incidido en la ciudad de Mérida a través de programas, de infraestructura y servicios, el ejercicio del ayuntamiento sigue siendo preponderante en la transformación de los espacios de la ciudad.



labor de los comisarios. La producción del reglamento representa un esfuerzo del ayuntamiento de Mérida de refrendar el control poblacional y territorial de sus poblados. Así, existe una producción de las comisarías, no solo desde la designación territorial, sino desde una aproximación legal y de seguridad.

En los mismos años que la generación del reglamento de comisarías y subcomisarías, se abrió una ventana de oportunidad para el desarrollo inmobiliario en la periferia norte y la llegada de nuevos habitantes tras la construcción del desarrollo inmobiliario de Altabrisa —entre el 2006 y 2012—. La intervención del ayuntamiento en el proceso de planificación de la ciudad, pero también en las construcciones y acciones permitidas en el crecimiento de Mérida, ha generado un impacto en las comisarías como Dtzitya, Cholul,<sup>161</sup> Santa Gertrudis Copo, Temozón Norte, entre otras.

Y aunque en los gobiernos de César Bojórquez y Angélica Araujo no hubo la atención necesaria a la periferia, la legislación y la normativa previas a sus gestiones implicaron un ejercicio de producción física y conceptual del hábitat en las comisarías del norte y en específico de Cholul. Esta producción ha servido al sector privado y a los desarrolladores para vender las ventajas de inversión y para habitar la comisaría; incluso el desarrollo de Altabrisa es considerado en las ventajas comerciales del poblado (B, entrevista, 18 de enero de 2024). Todas estas características han convertido a la comisaría en un centro urbano, atractivo para la llegada de población nacional y extranjera.

Por su parte, en el primer ayuntamiento de Renán Barrera hay una intención de redefinir la ciudad, su vocación y, con esto, el ejercicio gubernamental. Para esto, al formar el IMPLAN, como medio de vínculo con discursos internacionales sobre la planeación de la ciudad, se presenta el documento “Estudios Estratégicos para la Planeación Urbana” del IMPLAN (2015). El documento distingue el tema cultural, la participación ciudadana y la movilidad, como temas emergentes y necesarios en la

---

<sup>161</sup> Algunos de estos efectos en la comisaría de Cholul son descritos por Jimena Rodríguez (2011), como lo es el olvido de tradiciones y costumbres asociadas a la tierra, y la disminución en la participación de los pobladores en las fiestas patronales.

planeación de las ciudades; en este sale a relucir una realidad de Mérida que había sido pasado por alto por gobierno anteriores, las comisarías.

Aunque a lo largo de los capítulos hay un discurso rector en el trabajo conjunto entre sociedad civil, empresarios, académicos e instituciones —pues cada una de las coordinaciones se hizo cargo de su capítulo— hay una discordancia entre lo que se considera rural y urbano. En el capítulo “3C: Comisarías”, se divide el municipio en dos secciones: La ciudad de Mérida como lo urbano, y lo externo al periférico como rural (IMPLAN, 2015). Mientras tanto, en el último apartado “5PS: Participación social”, aparece una tercera dimensión, lo semi-urbano, el cual no está definido ni conceptual ni territorialmente en el documento, por lo que es difícil reconocer a que se refiere (IMPLAN, 2015).

La diferencia puede parecer minúscula, pero resulta importante debido a que no existe una unidad en la definición ni reconocimiento de las condiciones sociales, económicas y culturales que suelen definir la diferencia los espacios del municipio. Se infiere que el espacio semi-urbano corresponde a las comisarías que conurban con la ciudad de Mérida, pues existe una franja periférica de la ciudad de Mérida que presenta una dificultad teórica, normativa y por lo tanto administrativa. Por lo tanto, la periferia representa una complejidad de definición entre lo urbano y lo rural, así se considera una realidad que trasciende la definición dicotómica.

La ambigüedad del IMPLAN en la definición de los espacios representa una realidad que se comenzaba a hacer presente en la ciudad de Mérida, ¿qué es la periferia?, ¿es parte de la ciudad o es externa?, ¿vive en rezago o es un espacio de potencial desarrollo? Estas interrogantes hacen eco de un fenómeno cada vez más frecuente en tierras meridanas, el cual es la migración a los espacios periféricos de la ciudad (Montañez, 20 de septiembre de 2023). Por largo tiempo se consideró a las comisarías y la periferia como espacio marginado y empobrecido; no obstante, en la última década, la periferia se ha redefinido como un lugar de desarrollo, de crecimiento de la ciudad y atractor de inversión.

Este replanteamiento de la ciudad de Mérida manifiesta en los proyectos, se puede vincular con las acciones económicas de Renán Barrera en su gestión, como el

cambio del carnaval y la creación de eventos culturales en la ciudad, expuestos en el apartado anterior.<sup>162</sup> De esta manera, desde el ayuntamiento de Mérida se dispusieron las actividades que se albergarán en la ciudad, el carácter festivo permitido a los adentro de Mérida y cuales debían estar relegados o marginados al exterior de la ciudad. Y aunque no se plantea una idea de lo que es la ciudad y la periferia en los planes o documentos ordenadores, sino que hay una política que refleja esta visión y que reproduce lo correcto e incorrecto de la ciudadanía.

Por su parte, Mauricio Vila continuó con las acciones generadas en el trienio de Renán Barrera, pero, además, impulso nuevos documento como “Mérida. Iniciativa de las ciudades próspera” y “Prosperidad urbana: implementando la nueva agenda urbana en Mérida”, en los cuales hay una enunciación de lo que se considera la ciudad de Mérida. Esto se dio en correspondencia a los cambios internacionales en la definición de las ciudades y las metrópolis, permitiéndole a Mauricio Vila redefinir conceptualmente los espacios del municipio. Según Edgardo Bolio (entrevista, 12 de febrero de 2024), la visión de planeación territorial responde a su perspectiva de gobierno, la cual corresponde a una visión doble, con “un ojo en la versión local y su otro ojo fuera”.

Ambos documentos se centran en las condiciones intraurbanas de la ciudad de Mérida (ONU Hábitat y Ayuntamiento de Mérida, 2018), pues es este espacio el que se considera como el lugar de captación y dispersión del desarrollo en el municipio. En el documento, “Mérida. Iniciativa de las ciudades prósperas”, se observan en dos<sup>163</sup> de los seis rubros bajas calificaciones que proponen a la ciudad de Mérida con una prosperidad débil. El primer rubro, como sostenibilidad ambiental, corresponde a una planeación ineficiente del crecimiento de la ciudad de Mérida, con patrones de urbanización centrados en la deforestación y construcción de grandes extensiones de cemento. En el segundo rubro, como gobernanza, indica que hay nula participación en la toma de decisiones del uso del suelo y por lo tanto un ineficiente uso de este.

---

<sup>162</sup> Véase el subapartado 2.4.2.

<sup>163</sup> Los dos rubros son sostenibilidad ambiental y gobernanza.



Estos dos problemas, que además están vinculados con otras dimensiones pertenecientes a otros rubros —la equidad e inclusión social, infraestructura de desarrollo e incluso en la productividad— ha generado patrones de pobreza y exclusión en los espacios externos de Mérida (ONU Hábitat y Ayuntamiento de Mérida, 2018). Dentro de las dimensiones implicadas resaltan indicadores asociados a la desigualdad de condiciones, como ingreso medio de los hogares, longitud de transporte masivo y diversidad del uso de suelo (ONU Hábitat y Ayuntamiento de Mérida, 2018); que considera que el diseño de la ciudad beneficia a unos, mientras otros sufren del rezago estructural.

Así, ciudad y urbano se presentan como desarrollo y como horizontes de expectativa de las políticas territoriales y urbanas. Esto demuestra que incluso dentro de la ciudad de Mérida hay una diferenciación entre el acceso a servicios y condiciones. Quienes viven en los espacios centrales de Mérida tienen estos servicios, mientras los que se encuentran en la periferia viven rezagados, marginados y segregados. Según Domínguez (2017), las mismas condiciones de segregación que se dan en la ciudad de Mérida se reproducen en la periferia, por lo que está ya no solo enfrenta una distinción entre interior y exterior, sino que también en los espacios internos del poblado se generan dinámicas de segregación.

Ahora, basado en el diagnóstico realizado por el documento de prosperidad urbana de Mérida, el Ayuntamiento de Mauricio Vila presentó el “Programa Municipal de Desarrollo Urbano de Mérida”. El anterior documento regulador fue el PDUCM en el 2003; que solo contemplaba a la ciudad en su perspectiva de desarrollo urbano. Para el Programa municipal hay una expansión de lo urbano, ya que no solo considera a la ciudad en la intervención urbana sino también al municipio, presentando el tipo de ciudad que se plantea y las condiciones de la periferia.

En el documento los centros poblaciones<sup>164</sup> son delimitados por el tamaño de la población, la infraestructura y servicios con relación a la diversidad que hay

---

<sup>164</sup> Similares los centros urbanos propuestos en el PEDUY del gobierno del estado, pero apelando a una idea diferente, a una dimensión municipal de la concentración poblacional.



alrededor. Según el arquitecto Edgardo Bolio (entrevista, 12 de febrero de 2024) la intención del programa es:

construir un modelo de ordenamiento territorial y desarrollo urbano [...] este modelo de ordenamiento tiene 3 grandes componentes, el primero [...] es una zonificación del territorio municipal. El segundo [...] [es] construir un sistema de centros de población, porque Mérida no es el único centro de población del municipio, sino que son 48 centros de población. Y el tercero es un modelo de funcionamiento urbano.

Así, el ayuntamiento reconoce que hay otros espacios captadores de servicios a nivel municipal, además del centro de la ciudad de Mérida; por lo que no se consideran las cabeceras de los municipios, como lo hace el PEDUY. Como menciona Edgardo Bolio (entrevista, 12 de febrero de 2024) no solo fue un documento de desarrollo urbano, sino uno de ordenamiento territorial al interior del municipio; no solo hay una perspectiva de crecimiento económico, sino que se reconfigura del territorio de Mérida.

El documento reconoce tres modelos en la integración de los espacios en el sistema de centro de población del municipio: interurbanas, zonas localizadas al interior del anillo periférico; periurbanas, áreas suburbanas con una continuidad física con la zona urbana; y dispersas, alejadas del área urbana. Esta definición plantea a la ciudad de Mérida como lo urbano y la periferia como periurbano, o suburbano.<sup>165</sup> El mismo programa considera a la periferia como espacio de crecimiento urbano, o de la ciudad:

Esta Zona será sujeta a la focalización de la inversión pública y privada, promoviendo la aplicación de mecanismos financieros y fiscales que permitan incrementar el atractivo de habitar e invertir en las Áreas Urbanizadas de mayor antigüedad, con el objeto potencializar el beneficio público de las

---

<sup>165</sup> Definir la periferia como suburbano significa ser considerado una zona residencial a las afueras de la ciudad.

acciones urbanísticas y contrarrestar la expansión urbana de la Ciudad de Mérida hacia la Zona 3 (ZRS) (Ayuntamiento de Mérida, 2016, p. 22).

La zona de la periferia norte está definida como espacio de crecimiento y se incentiva el atractivo de habitar y la llegada de inversión; ahora, al proyectarse como un espacio de desarrollo no solo se modifica la vocación del territorio, sino se replantea la idea de habitantes que se busca habite el lugar. Desde esta perspectiva, se espera que el desarrollo llegue a través de personas que puedan tener un capital económico amplio y que puedan generar un flujo de dinero a la ciudad, y no solo en la periferia. Así, las comisarías en el norte de la ciudad pasan a un segundo plano al proyectarse como espacios pertenecientes a la ciudad y no como externas, suprimiendo la realidad social y cultural de estas e imponiendo una urbana.

En este sentido, la periferia deja de ser ese lugar complejo y diverso, donde la realidad social y económica excede la explicación dicotómica urbano-rural y se considera la llegada de la urbanización. En el caso de Cholul considerado como centro poblacional periurbano e integrante de la zona de crecimiento es reconocido como un lugar con potencial desarrollo, el cual ya ha comenzado a transitar hacia el horizonte de expectativa urbano que le ha impuesto el ayuntamiento. Por lo tanto, del gobierno de Renán Barrera al de Mauricio Vila hay una simplificación de las realidades socioterritoriales de Mérida.

Ahora, Mauricio Vila continúa con el proyecto urbano y gubernamental del gobierno de Barrera y el suyo, ya que en palabras de Edgardo Bolio:

nosotros reconocemos que hay esa conexión y nos parece además muy saludable, que ni Vila interrumpió lo que estaba haciendo Renán, ni Renán interrumpió lo que estaba haciendo Vila... [además] hay una continuidad y un reconocimiento de que algunas de esas ideas surgieron cuando era alcalde y después las pudo potenciar estando en el Gobierno del Estado (Edgardo Bolio, entrevista, 12 de febrero de 2024).

Una de estas acciones que fueron realizadas desde el ayuntamiento y fueron continuadas en el gobierno de estado fue la promoción de las ventajas competitivas

de la ciudad como un lugar seguro y bueno para vivir; y a la periferia como un lugar atractivo para asentarse.

Por su parte, en los dos sexenios del ayuntamiento de Renán Barrera se continuaron las políticas territoriales, debido a la continuidad de su gobierno y la alineación con la perspectiva del gobernador. La perspectiva de ciudad en la gestión del sexenio anterior se mantuvo ya que “durante esos 9 años [Barrera] ha tenido un solo director de desarrollo urbano, que es Federico Sauri, o sea que ya también fue 3 veces director del desarrollo urbano” (Edgardo Bolio, entrevista, 12 de febrero de 2024). La continuidad de las acciones urbanas no solo se dio desde el ayuntamiento y el IMPLAN en la planeación de la ciudad con el arquitecto Bolio, sino que mantuvo el ejercicio de producción de los espacios con el director de Desarrollo Urbano durante todos los años de sus diferentes gestiones.

La posibilidad de mantener su perspectiva de gobierno, los sujetos de su política y su idea de ciudad durante más doce años han permitido continuar con la construcción de la idea de ciudad; pero también mantuvo el olvido sistemático de los espacios que no son centrales en sus políticas. Por ejemplo, Edgardo Bolio reconoció que el IMPLAN ha dejado a un lado algunas coordinaciones que se plantearon en el documento Estudios Estratégicos para la Planeación Urbana “hay dos temas de allá que se perdieron o se diluyeron; uno de los temas tiene que ver con comisarías y el otro tema tiene que ver con medio ambiente y ciudad” (Edgardo Bolio, entrevista, 12 de febrero de 2024).

En el IMPLAN reconoce el problema administrativo y conceptual del ayuntamiento frente a las comisarías: “existen 47 comisarías en una forma indefinida, [...] o sea, no puedo reconocer cuál es cuál, porque todas se parecen entre sí, ¿no? Ajá. Entonces bueno, sé que están, pero no sé qué son” (Edgardo Bolio, entrevista, 12 de febrero de 2024). Pero se han dejado a un lado debido a que el ayuntamiento no ha destinado los recursos suficientes para trabajar al instituto. Se han enfocado en los temas importantes para el ayuntamiento y dejado a un lado los que no son relevantes para su visión:

Tenemos recursos y espacios y condiciones limitadas [...] Si tú supieras que cada una de estas líneas de trabajo sólo tiene una persona de la nómina y una persona que se le contrata por honorarios. A veces tenemos algunos muchachos de servicio social que apoyan, quiere decir que nuestra estructura interna es muy chica (Edgardo Bolio, entrevista, 12 de febrero de 2024).

Hay una reducción del esfuerzo debido a la poca cantidad de recursos que hay y al buscar optimizarlos se enfocan en las líneas prioritarias, mientras se abandonan otras. La simplificación de la realidad en las comisarías se dio mediante el modelo de sistema de centros de población, implementado en el PMDUM. Las comisarías quedaron incluidas dentro de la planeación general y aunque ha habido un esfuerzo por generar planes de desarrollo en las comisarías, estos trabajos se han retrasado (Edgardo Bolio, entrevista, 12 de febrero de 2024).

En el IMPLAN todo el trabajo de planeación está enfocado en la idea de ciudad y en específico la de Mérida, mientras las comisarías han sido abandonadas a su suerte, tanto administrativa, como conceptualmente. Estos poblados se encuentran en un limbo administrativo que dificulta el diagnóstico específico de sus espacios y que simplifica su realidad. Así al ser Cholul un centro de población y como centro urbano, se suprime su realidad cultural. La perspectiva de los gobiernos del estado y del ayuntamiento han generado una idea de crecimiento urbano en la periferia que ha incluido a Cholul en los planes de expansión.

#### **3.4. Consideraciones finales**

La producción de los espacios desde el ejercicio gubernamental recorre un largo proceso, desde la formación de una visión institucional, hasta la puesta en práctica de la visión del gobierno hacia cada espacio. Existen varios niveles discursivos que son sobrepuesto: globales, nacionales y locales, pero también hay experiencias de los sujetos que guían sus decisiones. El Estado no es un ente incorpóreo que ejecuta un tipo de visión, sino un espacio en el que se dan relaciones sociales que van negociando las líneas y acciones prioritarias de cada gestión.

El cambio de discurso de desarrollo emitidos por la ONU, en el 2000 y posteriormente en el 2015, modificó la perspectiva de la acción gubernamental del gobierno del estado y planteó los gobiernos locales, al ayuntamiento de Mérida como agentes globales. De esta manera, tanto el gobierno del estado como el ayuntamiento de Mérida replantearon sus posibilidades de agencia frente a problema económicos y sociales, dándoles mayor apertura de acción y repensando las estrategias y acciones para alcanzar los objetivos de desarrollo.

Al reconocer que en los gobiernos hay rostros humanos que definen las políticas y estrategias que se necesitan para lograr sus objetivos y horizontes de expectativa, es necesario reconocer los espacios de experiencia de los gobernadores y figuras públicas es necesario. En el caso de los dirigentes analizados, el cambio de partido hacia el PAN, que reconoce al municipio como la base de la transformación nacional, permitió que los discursos internacionales fueran mejor recibidos. También, la perspectiva administrativa de los gobernadores y presidentes municipales, con una fuerte carga de conocimiento legal, ayudó a los dirigentes transformar el ejercicio gubernamental y encaminarlo hacia un ejercicio más pragmático.

La formación conservadora y liberal de las universidades en las que se formaron les permitieron adquirir una visión empresarial y de competencia, por lo que hay un discurso de esfuerzo y preparación como herramienta de prosperidad. Se puede identificar que, en ambas instancias gubernamentales, se incentiva una perspectiva de progreso y de “gobierno de sí” de los habitantes, a los cuales se les entrega su propio destino, mientras el gobierno trata de generar las condiciones para que puedan acceder a la idea de éxito que se les ha impuesto.

La perspectiva empresarial de los gobiernos buscó definir a los sujetos como personas con un perfil socioeconómico medio-alto y alto y con la posibilidad de acceso a ciertos servicios de alto costo y con capacidad de consumo. Mientras a quienes se encuentran en el borde de sus políticas, los que no pueden acceder a estos servicios, deben esforzarse en llegar a obtener esa posibilidad, con el

gobierno generando un “piso parejo”. El piso parejo se considera como distribución de oportunidades para prepararse y poderse ofrecer como mano de obra.

En el caso del gobierno del estado y del ayuntamiento es importante generar infraestructura y servicios, ya que, para estos, los problemas de pobreza y marginación se dan por la falta de accesos a ciertos servicios, mientras los temas meramente económicos son dejados a las lógicas del mercado. La distribución de oportunidades se da en el espacio de la ciudad como lugar de desarrollo, en este caso en lo que se considera la ciudad de Mérida. Mientras la periferia es repensada, pasando de ser un espacio de marginación a un lugar en creciente urbanización y de potencial desarrollo.

El ejercicio pragmático y moderno ha valorado más las acciones embellecedoras que las prácticas y funcionales. De este modo, se espera que el desarrollo llegue a través de la intervención urbana, reflejada en aspectos estéticos y en la inversión extranjera. Estas dos acciones representan una modernización de la ciudad y, por lo tanto, una reproducción de los valores modernos y neoliberales en sus espacios. Por lo que, en resumen, se parte de una perspectiva gubernamental regida por una lógica económica y empresarial y que reproduce en las personas un *ethos* moderno y neoliberal a través de la implementación de dispositivos de seguridad en la producción discursiva y material de los espacios.

En conclusión, para el ayuntamiento hay un cambio de dimensión del hábitat, pasando de estar centrado en la ciudad a considerar una expansión de este espacio hacia la periferia. Por su parte, Cholul deja de ser un espacio semiautónomo para el ayuntamiento y se convierte en un centro poblacional correspondiente de Mérida y, por lo tanto, como una extensión de la ciudad; que, aunque tenga dinámicas singulares son suprimida debido al horizonte de expectativas urbanas y modernas de los gobiernos.

#### **4. La producción del hábitat en Cholul y la transformación del habitar de los pobladores**

Cholul, definido como hábitat, está configurado por varias dimensiones —la social, cultural, económica, política, religiosa, entre otras—. Con el proceso de crecimiento de Mérida y la llegada de nuevas personas al poblado, la diversidad de principios y valores de nuevos residentes se refleja en los modos de uso del espacio y sus dinámicas culturales. La presencia de diferentes modos de ver el mundo en un mismo espacio plantea una relación de tensión entre lo que se considera lo correcto y lo incorrecto, por lo que, hay un conflicto en la producción de los espacios al interior del hábitat.

A partir del año 2000 la comisaría de Cholul comenzó a tener un proceso de crecimiento poblacional correspondiente a la expansión de la ciudad; sin embargo, en el espacio de Cholul se daba la llegada de personas sin que, aparentemente, perturbaran la estructura del poblado. En los bordes de la comisaría que conurban con la ciudad se comenzaron a asentar universidades como la Universidad Modelo y la Universidad Latino. Además de la construcción de viviendas cercanas a la periferia del poblado, dentro del territorio administrativo de la comisaría, pero desconectados del centro poblacional de este. La expansión urbana alertó a las autoridades del municipio sobre los posibles riesgos de la falta de planeación de la ciudad, pero también se convirtió en una oportunidad para desarrolladores inmobiliario y dueños de tierras.

Entre el 2010 y el 2015, con la consolidación del proyecto de Altabrisa, la construcción de nuevos fraccionamientos volvió inminente el contacto entre la ciudad y los poblados de la periferia. Es a partir de estos años que comienza a sonar el poblado de Cholul como referente habitacional o como oportunidad de inversión (Wejebe y Rodríguez, 2014). Esto coincide con lo señalado en las entrevistas realizadas a antiguos habitantes de la comisaría, quienes mencionaron constantemente que los cambios en el poblado comenzaron a acelerarse aproximadamente 10 años atrás.

La producción conceptual y la intervención gubernamental de la periferia y Cholul, desarrollado en el capítulo anterior, sitúa la producción del hábitat en un nivel discursivo y gubernamental; pero hay una dimensión humana y cotidiana que implica una producción del hábitat. Al ser el espacio no solo material, sino temporal y social, la relación de los habitantes con los espacios implica un cambio en la estructura física del lugar y la forma en la que estos se relacionan. Por lo tanto, a través del relacionarse con el espacio los habitantes definen una identidad y esto les permite historizar los lugares.<sup>166</sup>

En el habitar, como la espacialidad de la cultura o el *habitus* espacializado, se da la dimensión social de la producción de los espacios y la formación de lugares. Así, el habitar es el tema transversal de los tres apartados, el cual busca entender los cambios en las dinámicas sociales y culturales de los antiguos habitantes al ser producidos los espacios por un agente externo a estos. Por lo que las experiencias son importantes en la reconstrucción de los procesos de producción espacial y de modificación de las dinámicas sociales y culturales en el poblado. Por lo que, las entrevista y la observación directa fueron las herramientas usadas para recopilar información y describir los cambios en el poblado; esto con el apoyo de documentos académicos, notas periodísticas, blogs y páginas de Facebook.<sup>167</sup>

Así, el capítulo se distribuye de la siguiente manera: en el primer apartado, se usarán los testimonios de nuevos vecinos y desarrolladores para identificar las razones de asentarse o construir en Cholul, y se incluirán las voces de los antiguos vecinos para observar si hubo una intención de adaptación a las costumbres y normas sociales de la comisaría. En el segundo apartado, se planteará la perspectiva de las autoridades en Cholul y sus formas de enfrentar los nuevos procesos que se están gestando en el poblado.

---

<sup>166</sup> Véase en subapartado 1.2.1.

<sup>167</sup> En Facebook la página Cholul Al Minuto, que creada en mayo de 2013 con el objetivo de ser una página social y de compartir información de relevancia para la población de la comisaría, hoy se ha convertido en un archivo fotográfico sobre el pasado de Cholul. El esfuerzo por recopilar las fotografías antiguas y publicarlas, ha hecho que las personas recuerden anécdotas, experiencias, la imagen de los espacios y a personas importantes de la comisaría.

En el tercer apartado se presentará la transformación de los espacios más emblemáticos y la imagen urbana del poblado en las últimas dos décadas del presente siglo y la forma en la que los pobladores se han adaptado a estos cambios. Al final, a manera de conclusión, se abordará un resumen de los principales cambios y la actitud que tienen los antiguos habitantes de estas transformaciones.

#### **4.1. Los desarrollos inmobiliarios y los nuevos pobladores**

El crecimiento de la comisaría es un efecto secundario de la expansión de la ciudad y de la designación de Cholul como centro urbano; como se vio en el capítulo anterior, las comisarías del norte y en específico Cholul han sido definidas como espacio de crecimiento urbano y de desarrollo económico. Debido a esto, muchos desarrolladores han tomado el discurso inmobiliario de la ciudad y la periferia como espacios de potencial desarrollo y lo han adaptado al poblado. La producción conceptual sobre el espacio desde el ayuntamiento de Mérida hacia la periferia norte de la ciudad y en especial Cholul han sido adoptados como discursos de venta de los desarrolladores inmobiliarios.

Cholul se oferta como un espacio campestre con vegetación exuberante, características que son atribuidas a los espacios rurales. Según la página de Gran San Pedro Cholul<sup>168</sup> “alguien con mucho ingenio e imaginación llamó a la comisaría “la Cuernavaca de Yucatán” (Gran San Pedro Cholul, revisado el 23 de abril de 2024). Este es un sobrenombre que expone las ventajas frente a otros espacios de la ciudad, pero que permite reconocerla como “la zona de mayor crecimiento urbano y plusvalía de la ciudad” (Gran San Pedro Cholul, revisado el 23 de abril de 2024).

Se ha señalado a la comisaría como un espacio de crecimiento y de cambio, ya que, aunque se distinga el pasado rural, hoy en día se reconoce el proceso de urbanización del poblado. De acuerdo con la página Gran San Pedro Cholul:

---

<sup>168</sup> Fraccionamiento que se encuentra en el territorio de Cholul, pero separado del poblado por la carretera Mérida-Motul.

Aunque el poblado de Cholul conserva los rasgos principales de su modesta fisonomía, dentro de sus límites se levantan muchos de los lujosos desarrollos residenciales que han eclosionado en los últimos años en el norte de Mérida y que han borrado esa simbólica frontera de vegetación que separaba a la comisaría de la ciudad (Gran San Pedro Cholul, revisado el 23 de abril de 2024).

De acuerdo con la página web, la urbanización ha borrado en Cholul las barreras que lo separan de la ciudad; la vegetación ha dado paso a un continuo desarrollo inmobiliario y llegada de nuevos servicios a la periferia norte. En la página se observa que la construcción de los nuevos desarrollos residenciales ha mimetizado la imagen del poblado con el crecimiento de Mérida. El poblado de Cholul se distingue en su publicidad por dos cosas: una, por la tranquilidad y paz que se vive en los espacios campestres o rurales, y la segunda, por las ventajas en servicios que tienen los espacios urbanos.

Los constantes discursos sobre el crecimiento de Mérida, del norte como espacio de desarrollo y de inversión, además de las ventajas en la calidad de vida de los habitantes de Mérida son retomadas como discursos institucionales que le dan validez a la publicidad del poblado. Al convertirse la ciudad de Mérida en un destino ideal para la llegada en busca de un “mejor futuro”, la atracción es absorbida por los desarrolladores inmobiliarios de Cholul que ofrecen las ventajas competitivas de Mérida, pero con la tranquilidad de lo rural.

En la entrevista con una de las nuevas habitantes y recién llegada a la comisaría, que será definida como A,<sup>169</sup> se mencionó que su llegada a Cholul fue por causas de trabajo, debido a que su esposo había sido contratado por una empresa internacional con varias sedes. Pero, una de las cosas que la convenció de elegir la sede en Mérida fue por la calidad de vida que se ofrece. Incluso, ellos buscaron a la distancia, ya que su esposo al llegar un mes antes debió tener las cosas

---

<sup>169</sup> Quienes son nombrados A, B y C decidieron el anonimato, por lo que no se cuenta con sus entrevistas grabadas, pero accedieron a que sus testimonios fueran utilizados, siempre y cuando no se mencionen sus verdaderos nombres.

preparadas, por lo que al arribar a la ciudad ya tenía la cita con la vendedora que le mostró la casa en la que hoy viven.

La compra de viviendas a larga distancia es una práctica bastante común en la comisaría. Una desarrolladora que ha construido viviendas en varios poblados al norte de la ciudad, que será denominada B, mencionó que las tres viviendas que construyó en el poblado fueron vendidas a la distancia. Los compradores, de la Ciudad de México, se contactaron con ella por Facebook, y los contratos fueron realizados a la distancia, por lo que quien vendió las casas no tuvo contacto presencial con la familia hasta que se les entregaron las llaves.

Así, no hubo una real vinculación de los compradores con el poblado, las herramientas de difusión usadas para ofertar viviendas en la comisaría de Cholul no permiten la posibilidad de observar las dinámicas sociales y culturales del poblado. Incluso aunque en la publicidad se mencione el “aire campestre y vegetación exuberante” (Gran San Pedro Cholul, revisado el 23 de abril de 2024), dando indicios de su imagen física, hay una simplificación de la dimensión social y cultural del poblado.<sup>170</sup> Usar los adjetivos rural o campestre pueden llevar a los lectores a un lugar común, donde puedan reconocer ciertas características; pero incluso aunque existan estas distinciones generales, la diferencia de lo rural en el país demuestra que cada poblado tiene características que lo hacen único.

En este sentido, B comentó que cuando construyó su campaña de publicidad en Facebook la población a la que se seleccionó fue principalmente a personas arriba de los 40 años, en la Ciudad de México y con un nivel socioeconómico alto. Asimismo, la entrevistada explicó, que, aunque no se puedan seleccionar los ingresos que tendrá la población a la que le llegará la publicidad se pueden hacer corte sobre los gustos o las páginas que siguen; por lo que se buscó que las personas consumieran productos que dan un cierto “estatus”. Por último, mencionó

---

<sup>170</sup> Cabe aclarar que esto no es en todos los casos, ya que hay personas que compraron su vivienda visitando la comisaría, pero en el caso de los que compran a distancia, es relevante reconocer cuales son los contrastes entre la publicidad y la realidad que se encuentran.

que una de las ventajas competitivas del poblado es la construcción y desarrollo de Altabrisa, la cual le ha dado una nueva dimensión cultural a la comisaría.

En este sentido, el poblado de Cholul ha sido un destino de personas que buscan espacios tranquilos, alejados de la velocidad y caos de la ciudad, pero lo suficientemente cerca de para acceder a los beneficios que esta ofrece. Este proceso de migración no es nuevo, ya que se ha registrado la llegada de personas de la ciudad, como menciona la usuaria Lily Permag de Facebook en respuesta a una imagen del poblado publicada en “Cholul Al Minuto”:

Aunque nosotros éramos foráneos, nunca vimos malas intenciones! Amamos el pueblo de cholul desde el primer día que llegamos a vivir aquí! Respetamos y amamos a todos, y creo que mi familia marco muchas vidas en la sociedad de Cholul... (Permag, L. (21 de diciembre de 2023). [Comentario en estado de Facebook]. Facebook. (<https://www.facebook.com/photo/?fbid=872492471552723&set=pb.100063759347713.-2207520000>).

El comentario hace ver que el fenómeno de la migración citadina a la comisaría no es nuevo y que se puede remontar a finales del siglo pasado. Se puede intuir que varias familias meridanas, como los Millet,<sup>171</sup> nombrado en el mismo comentario en la página de Facebook, se asentaron en el centro del poblado —esto fue corroborado en las entrevistas—. La migración es un fenómeno recurrente en la comisaría, ya que fue un espacio receptor de la llegada de población del interior del estado. Incluso doña Mary, vecina que vive frente al parque y los fines de semana vende carne asada en su casa, mencionó que vivía en otro poblado y al casarse se fue con su esposo a Cholul.

Pero el arribo de estas personas era principalmente de la misma entidad federativa, esto se puede observar en el 2010 cuando había 367 personas de otra entidad en el poblado y en el 2020 ascendió a 2523 personas (INEGI, 2010; INEGI, 2020). El

---

<sup>171</sup> Una de las familias de la élite yucateca y dueños de varios negocios y tierras en Yucatán

establecimiento de personas de otras entidades y del extranjero se puede vincular a las políticas y acciones de los gobiernos sobre la construcción de vivienda enfocadas a la venta al sector internacional. La oferta no solo ha definido el origen, sino el sector etario al que se dirigen las acciones, como la política “50 y más”.<sup>172</sup>

Se ha producido una gran llegada de extranjeros al poblado, según Wenceslao, hombre de 54 años de edad que lleva ocho años trabajando como secretario de las y los comisarios de Cholul, “hay mucha gente de Estados Unidos, también gente grande que viene a vivir, hay de varios países” (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023), o el comentario de Gaspar Briceño en Facebook: “Ahora La Comisaria Cholul Ya Creció Está Cambiado Está Totalmente Nuevo Hay Millones De Habitantes De Otros Estados De La República Hay Extranjeros De Europa Estados Unidos Canadá De Varios Países” (Briceño, G. (6 de noviembre de 2023). [Comentario de Facebook]. Facebook.<https://www.facebook.com/photo/?fbid=841371177998186&set=pb.100063759347713.-2207520000>).

La llegada de estas nuevas personas ha generado conflicto en la comisaría, ya que como comenta Wenceslao: “los que se quejan [de las tradiciones] son los de otros estados, porque los que son de Yucatán, en cada poblado hay sus tradiciones y conocen; están acostumbrados a ello” (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023). O el caso de Julisa, mujer de 30 años que trabaja como secretaria en la oficina de la comisaría, quien mencionó que: “toda la gente que no es de aquí se empiezan a quejar por las tradiciones” (Julisa, entrevista, 25 de noviembre de 2023).

Según se reconoce, las principales personas que se quejan de las tradiciones y costumbres de los antiguos pobladores son de otros estados y mayores de edad. Esto fue señalado por Carla, mujer de 26 años que trabaja como asistente en la oficina de la comisaría junto a su prima Julisa, al decir que “Mayormente la gente grande es la que viene con sus conflictos” (Carla, entrevista, 25 de noviembre de 2023). Wenceslao recuerda una ocasión en la que una señora llegó con una petición

---

<sup>172</sup> Para más información véase el subapartado 2.4.1.



singular: “por favor hay un señor que pasa a vender con su moto, cuando pase por mi casa que le baje su bocina porque me fastidia y me molesta” (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023). Él amablemente le comentó que no podía hacer eso, cuando la señora le replicó, él le contestó que ella había llegado a un poblado con dinámicas específicas y no podía imponer las suyas.

Los principales conflictos de los nuevos habitantes con los pobladores suelen ser con base a sus tradiciones y costumbres, y usos del espacio común. Por ejemplo, Wenceslao explicó que cuando “Se cierra la calle de repente para procesiones, a la gente que ha venido a vivir no le gusta mucho, no a todos... todos esos problemas, es de repente el conflicto que se ha creado (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023). El descontento por el uso de los espacios para festividades y sus tradiciones es un conflicto recurrente, como menciona Valentina mujer de 26 años, quien llegó de niña a la comisaría, pero que la mayoría de sus relaciones sociales y actividades son en Mérida: “cuando son las fiestas “populares”, mi familia renta una habitación de hotel para no tener que aguantar el sonido, borrachos y calles bloqueadas (Valentina, entrevista, 25 de noviembre de 2023).

Podemos señalar que para algunas personas existe una molestia de los nuevos vecinos sobre tradiciones como las fiestas o corridas, la cual es debido al “salvajismo” en la celebración, como fue nombrado por Valentina (Valentina, entrevista, 25 de noviembre de 2023). La postura en contra de las corridas es compartida por algunos de los antiguos vecinos entrevistados, quienes reconocen que no solo es una fiesta, sino también un espacio de convivencia, como menciona Wenceslao “pero, sin embargo, mi familia tiene su palco, no la veo [la corrida] pero lo atiendo, me meto al relajo” (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023). Las fiestas juegan un papel importante en la socialización y la relación entre los integrantes de la familia, ya que no solo tienen un carácter lúdico, sino que en la administración de los palcos hay dinámicas que influyen en la posición del individuo frente al grupo.

Los antiguos habitantes de la comisaría han reconocido en algunos de los nuevos habitantes un grupo que está en contra de sus costumbres, tradiciones y de la forma en la que construyen sus dinámicas sociales y familiares. Así, Wenceslao cuenta una anécdota que ejemplifica su sentir:

Por ejemplo, un señor vino y me dijo ¿Qué te parecería si en ese espacio de allá hacemos una concha acústica? para que los domingos hagamos mejor con ella a escuchar música, conciertos. Le digo, ¿usted de dónde viene? “De Carmen” [responde], ¿por qué viene de ella?, está escapando [expresando que se anticipó a su respuesta]... Usted no puede venir a una población y querer cambiar todo. “Es que la corrida, debemos acabar con la corrida” [le respondió]. Cuando haya corrida no salga, quédese en su casa. Además, vive usted en una calle en la que no debe pasar por el centro, rodéelo. [Después de decirle eso] Se molestó y se fue. Se enojó conmigo y dice soy majadero, no soy majadero le estoy explicando las cosas (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023).

Aunque una de las características más reconocidas de los yucatecos y del pueblo maya es su cordialidad, la llegada de personas de otras entidades y países, y los reiterados conflictos han generado cansancio de los antiguos habitantes e incluso hostilidad. Por ejemplo, Julisa mencionó un encuentro que vivió con un señor, el cual:

Se vino a quejar, que porque supuestamente compró su casa y que le dijeron el que lo compró que se iban a evitar los pedazos [entre su casa y las otras casas] que iban a dejar una distancia. Y viene a quejarse que por qué no se lo cumplieron, porque están construyendo. Entonces a veces nosotros decimos si usted se queja, que porque se van construyendo igual nosotros nos quejamos porque estaban construyendo y no dijimos nada, o sea, se molestan, por ese tipo de cosas (Julisa, entrevista, 25 de noviembre de 2023)

Este tipo de conflicto no responde, simplemente, a la llegada de nuevos habitantes a la comisaría, sino que es un perfil de nuevos habitantes que buscan imponer su

forma de vida. Por ejemplo, Carla menciona que “hay gente que sí es problema, o sea que sí, pero hay gente que es muy amable y todo” (Carla, entrevista, 25 de noviembre de 2023). Con relación a lo anterior, A expresó su agrado por las fiestas de la comisaría, reconoció que hay tradiciones que uno tiene que acatar o al menos aceptar cuando llega a un lugar, y que, aunque no le guste mucho la suciedad que se genera, en general se le hace una bonita festividad.

La posición de los antiguos habitantes hacia las nuevas personas en la comisaría se ha ido transformando, ya que, aunque se distinga la presencia de nuevos vecinos con buena actitud hacia las costumbres y tradiciones, entre los entrevistados resuenan más los conflictivos. Esto se puede constatar en algunas entrevistas, como es el ejemplo de Julisa quien concluyó la entrevista diciendo: “O sea, a mí no me gusta la gente que viene de afuera venirse a quejar de las tradiciones de que tu estas acostumbrada, ellos vinieron y compraron, se deben adaptar a nosotros” (Julisa, entrevista, 25 de noviembre de 2023).

La llegada de nuevos residentes ha impactado de diferentes maneras en la comisaría, tanto en la apreciación de Cholul a ojo público, como la transformación del espacio público. De acuerdo con el universo de persona entrevistadas, los nuevos habitantes han llegado con una autoridad moral sobre las formas de vida que son las adecuadas y las que no lo son; lo que ha llevado a cambiar ciertas dinámicas del poblado. En este sentido Carla comenta sobre los cambios que no solo son “con [las] personas, sino que también hacen con las tradiciones” (Carla, entrevista, 25 de noviembre de 2023). Según Julisa (entrevista, 25 de noviembre de 2023), las tradiciones han cambiado, se han modificado y desaparecido, y gran parte de la responsabilidad, según los antiguos vecinos, se debe a la llegada de nuevos habitantes.

Debido a esto, algunos de los entrevistados reconocen que el proceso de cambio de Cholul ya empezó y no va a parar, por lo que hay que acostumbrarse y buscar que las nuevas personas se adecuen a las tradiciones del poblado y no al revés. De acuerdo con Carla “No importa el crecimiento, es parte de, pero ¿que mejoraría?

Que la integración que se dé con los que vienen y con nosotros” (Carla, entrevista, 25 de noviembre de 2023). La resignación es una de las actitudes más observadas en las entrevistas, los antiguos habitantes saben que no se puede ir hacia atrás, pero tienen la esperanza de que al pasar del tiempo se pueda generar una dinámica que permita la vida armoniosa entre todos los habitantes.

El conflicto entre los nuevos y antiguos habitantes por el uso de los espacios y la forma de relacionarse con ellos no solo ha impactado en la imagen y uso de los espacios, sino que también ha sido un tema al que las autoridades han prestado atención. La designación de los lugares para ciertas actividades, el control del espacio y la voz que suena con más fuerza a los oídos de los mandatarios.

#### **4.2. Las autoridades en Cholul**

*El ayuntamiento no se mete con las tradiciones, si te restringe, te va controlando, pero no se cancelan [las corridas], porque la población se levanta contra ellos.*

Wenceslao, 54 años

El poblado de Cholul cuenta con tres autoridades que representan diferentes ámbitos de la realidad del poblado, el primero es en el ámbito administrativo, con el o la comisaria; el comisario ejidal, encargado de las tierras; y el juez de paz o conciliación, que trata los asuntos y conflictos civiles. Además de esto, el ayuntamiento juega un papel fundamental en la administración del poblado, ya que es el encargado de ejercer el presupuesto de las comisarías y quien designa lo que es y no es correcto. Pero la imagen de la autoridad es representada por el o la comisaria, aunque solo sean auxiliares del ayuntamiento en temas de administrativos. Pero también, en las entrevistas, se reconoció a la iglesia como un cuarto poder que cumple un papel moral.

Al ser uno de los principales cambios en la comisaría el giro en la atención de los servicios a las recién llegadas es inevitable reconocer que estas también modificaron el ejercicio de poder desde las autoridades. Como se describe en el capítulo anterior, el ayuntamiento de Mérida ha construido un nuevo discurso sobre

la periferia como un espacio de desarrollo. Este giro discursivo impactó en la formulación de planes y programas territoriales y sociales, así como en la definición del sujeto de sus políticas.

Al ser estas personas habitantes de ciudad, con cierto estilo de vida y perfil socioeconómicos, el encuentro con otros modos de vida genera conflictos como los antiguos habitantes. Pero, los conflictos no son solo por el encuentro entre modos de vida diferentes, sino, también por la atención de las autoridades a las problemáticas. Al permear el discurso del ayuntamiento a otras secciones de la administración, las y los comisarios han adoptado al grupo de personas con mayor ingreso económico como el centro de su atención.

En este sentido, varios de los entrevistados mencionaron que los nuevos habitantes han captado la mirada de las autoridades del poblado; la actual comisaria hace alusión a este problema cuando menciona que:

Cuando yo entro [al comisariado], había una división porque así lo habían dado los mismos comisarios, los pobres y los ricos. Entonces, cuando yo entro les digo: “Los voy a invitar”, ellos decían “¡no!”, y yo decía “¿por qué? Viven en Cholul, son gente de la comunidad de Cholul, y necesitamos gente”. Ellos decían “no, los ricos no”. Yo “¿pero por qué?”. [ellos decían] “Pues es que porque no, así se maneja”. Y es porque el comisario anterior se fue con los ricos y se fue con la finta y a ellos los dejo (Lizbeth Cocom, entrevista, 5 de enero de 2024).

En lo anterior se evidencia que la separación entre nuevos y antiguos residentes también está marcada por una diferencia de clase o de condición económica; esta situación ha sido gradual y se ha ido perpetuando a lo largo de los últimos años. Pero el discurso de desarrollo de la ciudad no solo ha permeado en la perspectiva de la comisaria frente a los nuevos habitantes, los servicios y los espacios, sino que ha influido en la dinámica que hay entre nuevos y antiguos pobladores y su posición

en la comunidad. La comisaria ha reconocido el papel y la importancia de cada sector en los roles del poblado cuando menciona:

Te voy a decir una cosa, voy a hacer una reunión y voy a apuntar a todos ellos. ¿Sabes por qué? Porque esta gente a veces necesita lavandera, necesita mozo, necesita podar, necesita toda esa gente y les puede emplear. Si la gente es buena, nadie va a venir a hacer algo si no le has hecho nada” [les dijo a los del pueblo]. Entonces empecé a hacer las juntas, reuniones con ellos y se empezaron a dar cuenta de que sí, ellos son buenos. Ay, o sea, no, no te hacen de menos. Entonces hoy en día tenemos grupos así. Ayudan, aportan, son gente de las privadas que aportan cuando hay. Entonces es lo que le enseña a la gente, es que ellos nos ayudan mucho, hay que hacer una comunidad (Lizbeth Cocom, entrevista, 5 de enero de 2024).

Para la comisaria la llegada de personas con un mayor nivel socioeconómico puede beneficiar a las personas en condiciones de vulnerabilidad, ya que pueden apoyar económicamente dando trabajo. Esta perspectiva plantea una lógica empresarial, donde las personas deben de tener la capacidad para acceder a estos espacios, y la autoridad está la posibilidad de generar un puente entre los habitantes y las oportunidades. Y aunque la autoridad local no tenga la capacidad de generar las condiciones materiales y económicas para propiciar un espacio de oportunidades, si lo es su capacidad de generar relaciones sociales.

La comisaria reconoció que se necesita generar un orden entre ambos sectores — nuevos y antiguos residentes— para el beneficio de los menos favorecidos. Para ella la distinción entre los dos grupos está enfocado a sus cualidades económicas, ya que sus diferencias radican en el ingreso económico y no en cuanto a las dinámicas culturales. En este sentido, la llegada de personas con mayor captación económica representa para la autoridad una posibilidad de desarrollo para el poblado, pues el capital que poseen se puede repartir mediante la generación de empleo.

La división en dos grupos por la situación económica se ha extendido a la autoridad moral, en específico a los párrocos de la iglesia, ya que los sermones se centran en los nuevos habitantes al ser ellos quienes generan más ingresos a la iglesia. Pero la división no solo es por la capacidad monetaria, sino por el tipo de conducta y actitudes, ya que hay una exhortación por parte del clérigo a dejar ciertas prácticas que se consideran “incivilizadas”. Se intuye que hay un cambio de discurso y de sujetos a quien se dirige, ya que, según Julisa, el mismo padre influye en la modificación de las tradiciones, como se observa en el siguiente comentario:

El primero de diciembre empiezan los gremios, del primero al doce hay gremios, hay mañanitas, sale el gremio, hay volador. Termina la novena y empiezan sus juegos pirotécnicos, pero ahora el padre los prohíbe porque a la gente de afuera no le gusta, porque le hace mucho caso a la gente de afuera (Julisa, entrevista, 25 de noviembre de 2023).

Según el grupo mixto que se entrevistó, conformado por un grupo de antiguos vecinos entre 40 y 50 años, comerciantes o dueños de negocios, los nuevos sacerdotes que llegaron a la comisaría tenían un discurso más “moderno”, lo que incomoda a pobladores más “tradicionales” (Grupo 2, entrevista, 21 de noviembre de 2023). En este contexto, la voz de los nuevos habitantes resuena con mayor fuerza, el estatus social no solo viene de su poder económico, sino de su distinción social en cuanto a sus costumbres.

Las dinámicas y prácticas religiosas están atravesadas por la expansión de la ciudad y la llegada de nuevas personas a la comisaría. El perfil de los nuevos habitantes ha modificado el enfoque de los clérigos y hacia quienes se dirigen sus discursos; una de las principales quejas de los antiguos habitantes es el olvido de los sacerdotes hacia los “pobres”. Por ejemplo, Carla menciona que en la iglesia “ahorita todo te cobra, de antes, si ibas al catecismo solo [llevabas] tu libreta [y] te lo explicaban, ahorita que tienes que tener un libro. De antes no, solo iba” (Carla, entrevista, 25 de noviembre de 2023).

De acuerdo con las personas entrevistadas, la modernización de la comisaria ha definido lo que es correcto e incorrecto, y al estar las tradiciones fuera de los márgenes modernos se ven como incivilizadas o bárbaras. Esto ha llevado que no solo las autoridades del municipio y de la comisaría se pronuncien ante las tradiciones, sino que la misma iglesia las rechace.

Regresando con la comisaria, según ella, debido a su respuesta eficaz hacia las necesidades de los recién llegados han reconocido su autoridad y han comenzado a acudir a ella. Cuando se le preguntó si los nuevos vecinos la contactaban para solucionar sus problemas, ella me respondió:

Hay un grupo de 125 personas, está otro grupo de las privadas que viven por aquí también... pues primero respondo a las necesidades ¿no? Que el agua, que la luz, que eso... ya vieron que todo es conmigo yo les doy soluciones, así, inmediata (Lizbeth Cocom, entrevista, 5 de enero de 2024).

De esta manera, hay un reconocimiento de la autoridad del poblado por los nuevos habitantes que han acatado las normas sociales y respetan las jerarquías políticas. Pero, la respuesta de las autoridades locales no solo se da por el estatus económico y social, sino por las herramientas que son desplegadas por los nuevos vecinos y que pueden ser contraproducentes para los comisarios. Es decir, el poder de los nuevos vecinos ha impuesto una vigilancia más estricta a la comisaría y sus tradiciones, ya que en ocasiones van directamente con el ayuntamiento a quejarse en vez de recurrir a la autoridad de la comisaría, como lo ejemplifica la anécdota de Wenceslao:

A raíz de que mucha gente no le gusta, se andan quejando en Mérida y mandan más vigilancia. Por ejemplo, las corridas, donde se hacían un día de corrida, metían 25, 30 toros, ahora son 10 o 15... [también] si se escapa un toro, hay multa, si cornean un caballo es multa, cualquier cosa que haya; la marca ahora ya es personal (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023).

La vigilancia del poblado por parte del ayuntamiento de Mérida hace ver que no solo hay tensión entre los habitantes, sino también entre los administradores de Cholul y el municipio. La comisaria ha reconocido que cada vez es menos la capacidad del ayuntamiento para responder a las necesidades. Por ejemplo, en 2021 los pobladores de Cholul se manifestaron ante el ayuntamiento debido al abandono en la comisaría (Televisa Yucatán, 28 de julio de 2021); en otras ocasiones lo han hecho por la falta de agua (Bote, 13 de marzo de 2022), fallas en la electricidad y sobredensificación (Literas, 15 de diciembre de 2023).

Ante estos problemas el descontento con el ayuntamiento de Mérida ha crecido en el poblado, no solo de los habitantes, sino también desde el comisariado. La comisaria Lizbeth menciona que:

La gente de acá está enmarcada de que hay una autoridad y que la autoridad le resuelve todo, entonces, entrando al ayuntamiento, pues empieza a generarles una idea de que somos empleados del ayuntamiento [...] si la gente de acá nos distingue como autoridad, entonces por qué el ayuntamiento nos menosprecia diciendo eres mi empleado, ¿no? Cuando yo entro acá, obviamente que hay muchas cosas que faltan, que no hay (Lizbeth Cocom, entrevista, 5 de enero de 2024).

Este abandono de las comisarias por parte del ayuntamiento, como lo vimos en el capítulo anterior con el testimonio del arquitecto Edgardo Bolio, ha resultado en el descontento de la población y de las autoridades del poblado (Edgardo Bolio, entrevista, 12 de febrero de 2024). Tanto la autoridad como los habitantes han reconocido que cada vez es menor la importancia que el comisariado tiene en el tema administrativo y mayor la intención del ayuntamiento de modernizar la administración de las comisarias, como menciona Wenceslao: Ya nos quieren volver colonia, a Copo ya lo volvieron colonia, por el ayuntamiento. Como somos comisaría, pues dependemos de Mérida [...] aquí no mandan recursos, ellos destinan recursos para que hagan cambios (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023).

La disminución de cargos y de funciones de las autoridades locales se puede observar en la desaparición de los jueces de paz o de conciliación en Cholul, ya que, aunque sigan existiendo en otros poblados e incluso comisarías, para el ayuntamiento de Mérida cada vez es más necesaria una administración más eficiente, burocrática y moderna. Según la comisaría Lizbeth, desde hace seis años dejaron de existir los jueces de paz en la comisaría y aunque haya desaparecido el cargo, en el imaginario de los pobladores todavía se requiere de alguien que realice esas labores. En este sentido, los mismos pobladores han buscado en la comisaria una autoridad que pueda resolver los conflictos que estaban destinados a los jueces de paz. Según la comisaria:

Al pueblo de acá no se le quita de la mente que es una autoridad [hablando de ella], porque a un nivel como una autoridad ya no nos ven como la vecina Liz, la señora Liz, no, no, no, aquí es la autoridad (Lizbeth Cocom, entrevista, 5 de enero de 2024).

Esto evidencia la existencia de una disputa por la idea de autoridad desde la comisaría; por un lado, la comisaría reconoce que es una autoridad frente al pueblo, y por otra, que su autoridad es menospreciada por el ayuntamiento, el cual los tiene más bien como “empleados”. Aunque la definición en el reglamento de comisarías y subcomisarías plantee a los comisarios/as como auxiliares, existe una distinción en el poblado que los reconoce como autoridad. Esta distinción más que a nivel normativo o legislativo es una característica social y cultural de la población, ya que, aunque una de las labores del comisariado sea recopilar las quejas y sugerencias del pueblo en temas de infraestructura y servicios, las quejas van más allá.

Los pobladores acuden a los comisarios para tratar temas civiles, riñas y malentendidos, y aunque aún a los jueces de paz la normativa les exige llevar los problemas a otras instancias, en muchas ocasiones estos problemas menores se resolvían al momento. Esta misma práctica es realizada por la comisaria Lizbeth:

La gente viene de antes... realmente había juez de paz. La gente viene con quejas y todo. Entonces aquí lo que falta es carácter, y decirles, ¿Sabes

qué?, estás mal. Vamos por partes, ahora te voy a pasar en el papel de él, te digo todo lo que tú hiciste. Entonces, estás mal; pídele perdón, pídele perdón. Aquí cuando viene se resuelven las cosas. Entonces, toda la gente que viene a buscar una respuesta, lo tiene (Lizbeth Cocom, entrevista, 5 de enero de 2024).<sup>173</sup>

La perspectiva de autoridad de la comisaría actual, la han llevado a enfrentarse a situaciones diversas donde se puede ejercer la autoridad social y comunitaria, y otras donde se exceden sus capacidades. La comisaría nos relata una anécdota en la que tuvo que hacer uso de su autoridad como jefa de la comisaría:

[estaba hablando de una persona borracha que macheteó a otro] Vas a pagar, las cosas, los actos tienen consecuencias y tú dañaste a él ¿Te imaginas que se muera? ¿sabes dónde estarías ahorita tú? En la cárcel, entonces ¿qué quieres? ¿Quieres quedar... pasarte en la cárcel 50 años?

Mira, te voy a decir una cosa, le dije: Tú has hecho y querido lo que tú has querido. Nosta tu mamá, ¿querías mucho a tu mamá? ¿Pues sabes qué? Desde aquí te está viendo ¿Y sabes qué? tu mamá ¡no puede descansar!, [el dijo] “no me digas eso doña Lizbeth” [se ríe] Está viendo que hace tú y tu hermano. Ta viendo que es lo que le estás enseñando a tu hermanito. Tú tienes 24 años, él tiene 17, ¿eso quieres para ti, terminar en el bote? Le digo. No manches, te conozco, ustedes no eran así. — [me comenta] Es por falta de cariño, con golpes los criaron. O sea, yo se toda esa parte, lo entiendo, pues porque le di catequismo—.

Déjame darte un consejo, si quieres lo agarras, sino no. Tú estás muy guapo para hacer esas... nadie te va a hacer caso, mira ¿quién va a agarrar un borracho drogadicto? Nadie, nadie. Tú puedes salir adelante, buscar una novia, hacer completamente diferente otra vida a la que tú tienes. ¿Te gusta

---

<sup>173</sup> Hay que reconocer, que lo observado en el trabajo de campo hace reconocer que el simple cargo no le da la única cualidad de autoridad, sino también la personalidad y la puesta en práctica de sus labores.

que todos te tengan miedo? —[me comenta] A veces se siente muy salcita—. A mí no me das miedo, me das pena, de verdad. Porque te quiero, y te lo digo porque nadie te lo va decir y yo te quiero y tú me conoces. Yo te di catecismo, yo conocí a tu mamá, yo conocí a tu papá, cuanto te querían... Hoy en día tus padres están muertos, no descansan.

[Él dijo] “¿Usted lo cree doña Liz?” No lo creo, te lo aseguro, ni muertos los dejas en paz a tus papás [se ríe]. [Él dice] “Quiero cambiar, ayúdeme”. Si te voy a ayudar. De verdad te voy a ayudar, pero vas a entrar a guerreros de la luz, vas hacer esto y esto [Golpea la mesa como dando indicaciones]. [Él dice] “Si doña Liz, sí”. Pero mira... le di su espacio, su tiempo, ¡piénsalo!, en 15 días regreso, pero cuando yo regrese con... [inintendible] [él dijo] “sí, sí doña”. ¡Ay!, pero eso sí, si tú vuelves a hacer eso, mira, yo te voy a buscar donde estés, te meto al bote por tu bien y no de maldad, ahí vas a aprender, ya que no quieres aprender con consejos.

Obviamente es un drogadicto, no va a dejarlo. A la semana siguiente lo hace, arma su relajó, [Aplaude como sorprendida] navajéó a otro, y también... está terminado de pagar todo lo que le hizo al señor, después el otro muchacho. Era un domingo en la mañana... corresponden a tomar toda la noche, se drogan, todo y 10, 11 de la mañana siguen tomando. Y me hablan. Dicen: “Doña Liz, acaban de navajear a otro”. Se lo dije, yo lo voy a buscar... hablé [aplaude] al antimotín, 5 patrullas, jala...

¡Cuando me vio!, entro a su casa. [él dijo] “Aquí no pueden pasar” Y yo estaba allá fuera de su casa. Le dije, yo sí puedo pasar. [Él dijo] “No, ¿tienen un papel?” Y entré, yo no tengo ni un papel, pero yo vengo por ti, porque yo te lo dije y conmigo no te burlas, le dije. Los policías están afuera, ellos no entran. Vamos, le digo, le agarré de acá [hace un gesto de agarrarlo por el cuello], yo te voy a sacar, los policías no van a cometer ningún... [se ríe] yo te voy a sacar, lo agarré. “¡No doña Liz, por favor, no me llores, por favor!” [Lo dice con un tono de llanto], se pone a llorar [aplaude] hasta en sí

quedó. “¡No me lleve por favor, se lo prometo, voy a cambiar!”. Te voy a dar una oport... ¡última, última! Si vuelves a hacerlo, no voy a tener piedad. “¡No, no, no, se lo juro!”. Ese día fue la última vez, hoy los muchachos los metí en un grupo de AA, van a empezar a guerreros de la luz, hoy en día pasan [ellos dicen] “Doña Liz, buenas tardes”, un cambio total (Lizbeth Cocom, entrevista, 5 de enero de 2024).<sup>174</sup>

La anécdota demuestra que, aunque haya un esfuerzo institucional por modernizar la administración de la comisaría y aunque haya una adopción de valores sociales y económicos por parte de las autoridades locales, las dinámicas precedentes del poblado siguen existiendo y requiriendo respuesta. La comisaria representa la existencia de esa dualidad, la existencia de dos formas de administración, la moderna y la tradicional. Las dinámicas resultantes de la coexistencia de distintos estilos de vida han puesto en predicamento el ejercicio político de la comisaria y ha develado la falla administrativa de la simplificación sociocultural del ayuntamiento frente a Cholul.

La autoridad de la comisaria no solo viene del puesto que ella ejerce, sino de su pasado y el respeto que las personas le tienen a ella como persona. Incluso, en situaciones que pueden llegar a ser anticonstitucionales —como se presenta en la anécdota—, el respeto de las personas le permite salir impune ante ellas. También, tomar un rol maternal le permite reprender a habitantes del poblado, ya que no solo se considera autoridad ante los designios del ayuntamiento, sino que su distinción social le dan las herramientas para ejercer su poder. De igual manera, la autoridad moral para reprender a los habitantes no viene solamente de la normatividad, sino de su papel como autoridad en las normas de la comunidad.

Cuando yo entré había 2 bandas, [...] la banda era a cuchillazo navajazos, te lo juro. Cuando yo vine, afortunadamente... o sea, yo soy grande y esos son unos, eran unos mocosos de antes, que, este... bueno ahorita son unos

---

<sup>174</sup> Como este, la comisaria contó otras anécdotas que hacen ver el carácter de autoridad, no solo legal, sino social y cultural que el puesto y la persona han adquirido.



mocosos de 17 años, 20 años... pero yo estaba en la iglesia, tenía centro pastoral de ella [de la iglesia], era catequista, entonces los conozco, ¿ya sabes? Entonces, pues cuando yo llego, los regaño (Lizbeth Cocom, entrevista, 5 de enero de 2024).

Como se ve en la anécdota, los roles que tuvo en la comunidad, más allá de su cargo auxiliar en el ayuntamiento de Mérida, como lo señala la ley, como las actividades desempeñadas en el ámbito religioso le dan el carácter también de autoridad moral. Para la comisaria existen varias distinciones que validan su posición como autoridad en la comisaría, como lo puede ser a través de la elección popular, pero también lo es el reconocimiento moral mediante la formación religiosa. En este sentido, para los antiguos habitantes la autoridad y la posición de poder no solo resulta de una designación política, sino de su historia y posición en la comunidad.

La complejidad de esta ambivalencia administrativa en la comisaría ha llevado a Cholul, al igual que otras comisarías al norte de la ciudad, a pedir al gobierno del estado la separación con Mérida, buscando crear un municipio propio (Serrato, 28 de septiembre de 2023). Y aunque en la entrevista la comisaria haya reconocido que ve muy difícil la separación municipal de las otras seis comisarías, mencionó en la entrevista que esta acción fue más bien para que el ayuntamiento viera que no se van a estar con las manos cruzadas.

Según la comisaría Liz, la disputa legal que se ha emprendido tiene varios objetivos, uno de ellos es el aumento de presupuesto o de atención a las comisarías, no solo en la infraestructura que se construye en la comisaría, sino también por la regulación de las tierras y construcción inmobiliaria (Lizbeth Cocom, entrevista, 5 de enero de 2024). La infraestructura en la comisaría ha excedido su capacidad y se necesita una remodelación; pero esto no es lo único que ha cambiado, también se ha alterado el estilo de vida de la comisaría por la llegada de nuevos habitantes. De acuerdo con la nota de prensa de Serrato (28 de septiembre de 2023), una de las razones para buscar la separación es el mantenimiento de las raíces mayas; no

obstante, la cantidad de nuevos habitantes que ha excedido a los originarios representa un panorama complicado para este objetivo (Serrato, 28 de septiembre de 2023).

Cholul se enfrenta a un proceso de modernización, donde las características del poblado han excedido la capacidad de las autoridades municipales al seguir contemplándolos como un poblado o una comisaría de Mérida. Esto requiere de una nueva reglamentación o nuevas disposiciones y atributos de las autoridades de los poblados. Y aunque la figura del comisario/a funcionó en su momento para ser la voz del pueblo frente a la institución municipal, en la actualidad su papel como auxiliar se ha visto rebasada.

En Cholul, los efectos de las políticas del estado y ayuntamiento, y la llegada de nuevos vecinos han generado un conflicto social entre nuevos y antiguos pobladores. En esta intrincada relación, la comisaria se ha visto como la mediadora entre la disputa, buscando mantener en paz; no obstante, los efectos se le han salido de las manos, y la respuesta de las distintas autoridades se decanta por el apoyo a los que se consideran los nuevos residentes como sujetos de su política. Incluso, la autoridad religiosa, ha reafirmado su preferencia por los feligreses con mayores ingresos y que reproducen los valores modernos y “civilizados” de la iglesia católica.

Esta disputa administrativa se puede ver en dos situaciones, en la administración de la cancha de fútbol 7 (fut7) y el tianguis que se pone en la zona del ruedo. En la primera, la construcción de la cancha de fut7 en el centro del poblado le ha quitado la autoridad a la comisaría de la administración de los espacios públicos. Antes, en el poblado el comisariado se hacía cargo de la repartición de tiempos y el control de los espacios; pero al querer tener mayor control el ayuntamiento de los espacios designó a un grupo de habitantes de Cholul como el Comité Deportivo de Cholul. El comité administra y controla la cancha de fut7 y le rinde cuentas directamente al municipio.

De esta manera, el ayuntamiento no se mete con las tradiciones solo restringe el actuar de las autoridades locales y controla el uso de los espacios. Esta misma lógica de trabajo se ve en la segunda situación en la administración del tianguis en el ruedo. La comisaria nos mencionó que cuando ella llegó todos los comercios estaba dispersos por el centro de la comisaría, por lo que ella “puso orden” y designó un espacio para su colocación. El espacio designado fue el ruedo, el cual tiene el control de los palqueros; cuando se supo de su intención el líder se opuso y dijo que no le permitiría hacer eso porque va en contra de sus tradiciones.

Después del acalorado intercambio de opiniones, la comisaria habló con otros miembros del grupo y le dijeron que no tenían mayor inconveniente. Ella les comentó que solo se usaría el domingo cuando hay misa y que los días de fiesta o corrida no se pondría, por lo que le dieron la autorización, y aunque ellos no tienen la autoridad para negar su uso, era importante tener la aprobación del por parte de los palqueros. Esta acción expresa dos cosas, una que el ayuntamiento no interviene en acciones que puedan resultar irrelevantes en el uso de los espacios y que atenten contra las tradiciones; y la segunda, es la capacidad de diálogo que tiene la autoridad local para lograr acuerdos.

Por lo tanto, la disputa administrativa de las autoridades parece estar más enfocada en el descontento de la comisaria, mientras el ayuntamiento permite que haya una autoridad que pueda administrar los espacios y recursos, en tanto no interfiera con los intereses del gobierno. Pero estos intereses van generando una disminución del ejercicio de poder de la autoridad local, lo que provoca un descontento y generan manifestaciones como la del 2 de octubre del 2022 (Quadratin, 2 de octubre de 2022). Estas disputas sociales, políticas, culturales, económicas y territoriales en los diferentes niveles de la realidad meridana y de Cholul han afectado a la producción de los espacios. Los valores urbanos y modernos han penetrado en la estructura política y social del poblado, asentándose en los espacios comunes.

### 4.3. La transformación del poblado en las últimas dos décadas

*Me gustaba más antes y no ahora pero es mi lugar donde nací y lo amo*

Aseret Puc Balche

Los cambios sociodemográficos, culturales, económicos y políticos en la comisaría han afectado a los espacios, los cuales han impactado en la forma en la que los habitantes los perciben e incluso recuerdan. Debido a esto, en este apartado me centraré en dos aspectos de la producción del espacio para la configuración de Cholul como lugar: en el cambio de imagen, por una parte, y en la percepción de los antiguos habitantes ante estas transformaciones, por la otra. Me enfocaré en el espacio central de la comisaría, las nuevas viviendas que se han construido y la infraestructura. Esto busca contrastar la opinión de los habitantes sobre los espacios, apelar a sus recuerdos y dialogar sobre la actual perspectiva que tienen hacia estos espacios.

Para facilitar la lectura espacial, el centro de Cholul se dividió en cuatro secciones, las cuales responden a la diferenciación de dinámicas sociales y procesos de producción del espacio en la comisaría: A) La iglesia, B) El ruedo y las fiestas, C) Deporte y recreación y D) Las viviendas y los comercios —como se observa en la imagen 16—. Y posteriormente, como sector Z, externo al centro se presentarán las viviendas, servicios e infraestructura del cuerpo del poblado.



Imagen 16: Zonificación del centro de Cholul.  
Fuente: Elaboración propia.

### **Sector A: Iglesia**

El centro del poblado ha sido uno de los espacios con mayores cambios debido a la importancia como estructura principal desde sus orígenes, esto se puede observar en dos de los procesos históricos de la comisaría: el primero, por el origen maya del poblado, y el segundo, la repoblación en la época hispánica. La construcción de la iglesia “San Pedro Apóstol” demuestra la importancia del poblado ya que antes de la llegada de los españoles Cholul era un centro de importancia para la región (Machuca, 2011). Se infiere que la edificación definió la distribución territorial del asentamiento; por lo tanto, la iglesia no solo representa un hito espacial, sino también un símbolo de identificación.

Durante varios años, incluso al pasar los siglos, la imagen de la iglesia fue de piedra; pero en el nuevo siglo la iglesia fue recubierta y pintada de amarillo,<sup>175</sup> un color muy usado en la arquitectura colonial en los poblados —como se ve en la imagen 17—. Aunque el color sea característico de edificaciones religiosas y administrativas en el estado, la renovación resultó un elemento de distancia para los antiguos

<sup>175</sup> El amarillo y rojo son los principales colores usados en los poblados del estado.

habitantes. María Estela Puc Ayil, usuaria de Facebook, comentó: “Me gustaba más como estaba antes.pienso que devieron pedir la opinión del pueblo antes de cambiarla” (Puc, M. (4 de noviembre de 2023). [Comentario de Facebok]. Facebook.<https://www.facebook.com/photo/?fbid=838722908263013&set=pb.100063759347713.-2207520000>). Este comentario es un ejemplo de varias opiniones expresadas de los habitantes de la comisaria a través de redes sociales que comparten la misma postura sobre la preferencia de la antigua imagen.

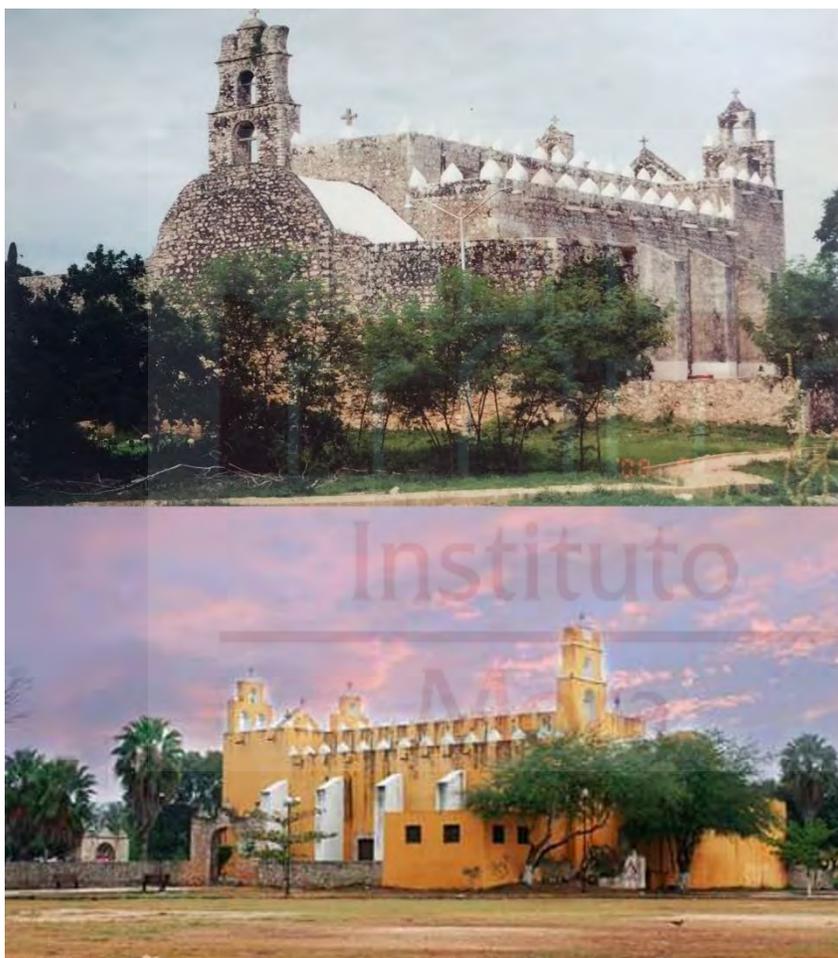


Imagen 17: La iglesia en el tiempo.

Fuente: Imágenes extraídas de la página de Facebook Cholul Al Minuto.

En contra de la remodelación, se buscó que la restauración no fuera sobre la imagen exterior de la iglesia, como menciona Restauraciones Ara: “de hecho si fuimos varios vecinos a hablar con las personas del INAH que vinieron pero ni caso nos hicieron” (Restauraciones Ara. (4 de noviembre de 2023). [Comentario de

Facebook]. Facebook. <https://www.facebook.com/photo/?fbid=838722908263013&set=pb.100063759347713.-2207520000>). El trabajo de restauración de la iglesia representa una intención de embellecer el poblado, pero esta beatitud no es solo estética sino social, ya que la importancia de la iglesia en la comunidad no es solo con relación a la estructura física, sino frente a la población, como se observa en el apartado anterior.

La estructura no solo manifiesta una relación identitaria con el edificio, sino también con las dinámicas sociales que se dan al interior. Para la comisaria la iglesia fue un espacio de socialización y de construcción de poder, logrando posicionarse moralmente, como se vio en el apartado anterior. Esta perspectiva es abordada por algunos de los entrevistados, como Carla y Julisa quienes se consideran católicas y que reconocen el papel de la iglesia dentro de su formación en la comunidad. Esta no solo representa un sentido religioso para los habitantes, sino que hay una dimensión comunitaria que produce y reproduce valores, plasmados incluso en la estructura física.

Los principales espacios de socialización se han transformado, no solo física, sino simbólicamente; los valores que se pregonan desde el púlpito han hecho que los antiguos habitantes resignifiquen la iglesia, pues comienza a volverse un espacio ajeno. Como se menciona en la entrevista a un grupo de señoras, entrevistada en el centro de la comisaría entre en 40 y 60 años: “cada vez hay menos espacio para los pobres” (Grupo de señoras, entrevista, 25 de noviembre de 2023). La imagen “limpia y moderna”, que refleja las tradiciones del estado en el uso de los colores, representa una disrupción en la relación con el espacio, pues, aunque se busque generar un vínculo con la tradición estética de Yucatán, los antiguos pobladores se sienten más identificados con la imagen anterior de la iglesia.

Aunque en varias publicaciones y entrevistas se pueda observar el gusto por la imagen renovada de la iglesia, es constante el observar como la antigua imagen de la iglesia sigue siendo recordada y preferida por los antiguos pobladores, como se ve en el comentario del usuario de Facebook Atocha Eduardo Puc Orrala “Se veía

mejor cuando era toda de piedra” (Puc, A. (7 de diciembre de 2023). [Comentario de Faceebok]. Facebook. <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=863418515793452&set=pb.100063759347713.-2207520000&type=3>). También se lee la preferencia a la imagen de piedra de la iglesia en las respuestas del comentario, en donde se observa a otras tres personas respaldar su opinión.

El discurso al interior, enfocado a los valores de los nuevos vecinos e incentivando el olvido o abandono de las tradiciones del poblado, se refleja en la imagen física. La iglesia se resignifica como lugar y se define como la estructura que espacializa lo que se considera bueno y correcto en la comisaría. La modificación de la iglesia en su producción espacial —física y simbólica— se ha expandido a otros espacios del parque central; la construcción del mobiliario del centro y su control administrativo generan el mismo efecto que en la iglesia.

### ***Sector B: El ruedo y las fiestas***

El área central del poblado, a finales del siglo pasado, no contaba con construcciones aparte de la iglesia; ese espacio se consideraba un punto de encuentro, donde se desarrollaban actividades como las fiestas y deportes como beisbol y fútbol. De esta manera, el centro ha fungido como un espacio de socialización al ser el lugar de encuentro generacional, de recreación, de esparcimiento y de reproducción de costumbres y tradiciones.

Las festividades no tienen únicamente un carácter lúdico, sino también cultural y social, como lo son las que se realizan en abril y agosto, y la celebración a la virgen de Guadalupe en diciembre.<sup>176</sup> Según el excomisario Abelardo Canche el carácter religioso de la fiesta ha ido cambiando por la entrada de las cerveceras como organizadoras de la fiesta, por lo que se ha tornado más lúdica y menos religiosa (Alberlado Canche, entrevista, junio de 2018). Esto fue confirmado por Wenceslao al mencionar que la fiesta:

---

<sup>176</sup> Véase el subapartado 2.1.3.



ha cambiado porque ya no es como cuando era antes, antes, pon tú, salías a la corrida al medio día, a las cinco ya acabó. Ibas a comer y salías otra vez, había baile, había tardeada. Ahora no, la feria comienza a las siete de la noche, acaba a las once (Wenceslao, entrevista, 25 de noviembre de 2023).

El cambio se ha dado al reconocer en las festividades un momento de captación económica, lo que ha impactado en la modificación de las costumbres y de las actividades en estas. También, es cada vez menor la participación de la gente joven en las actividades de las fiestas debido a que hay menos interés por la religión, mientras se concentra la asistencia en las fiestas. Los conflictos con los nuevos vecinos, las restricciones de las autoridades y la mercantilización de las tradiciones han modificado sus dinámicas y, por lo tanto, la socialización que se daban mediante esta tradición; el carácter familiar de la construcción de palcos va decreciendo (Rodríguez y Pavón, 2011).

Y aunque el ruedo<sup>177</sup> no sea una construcción permanente, el espacio en el que se instala sí lo es; quitarle importancia a este espacio como constructor de identidad y volverlo un espacio de mercantilización, como el tianguis de los domingos, plantea ciertas cuestiones. La primera es que hay una reproducción de los valores económicos en el espacio, ya que, aunque no se haya modificado el espacio y el tianguis se suspenda los días de la fiesta, los demás días es considerado como un lugar de intercambio.

Los palqueros nunca daban ese campo. ¿Bueno les digo, qué les pasa? Ustedes no son los dueños, nosotros como pueblos mandamos, no ustedes. No pero, que ellos, los hombres, eran los hombres palqueros que ellos hacen las fiestas allá... es verdad, tu traición no te la voy a quitar, pero este campo lo vamos a utilizar. Total, para las fiestas se suspende y así... así hasta que le diga sus verdades a todos... al final de cuentas al pueblo van venir turistas, pues le cobramos 20 pesos [por los espacios en el tianguis]. [Ese dinero es

---

<sup>177</sup> En el contexto de las corridas de toros, el ruedo se refiere al espacio circular itinerante donde se llevan a cabo las corridas. Es la parte donde se desarrolla la lidia entre el torero y el toro.

para] pagar acá Internet, porque no tenemos el Internet, se paga la limpieza del baño y se paga a una señora que haga la limpieza del baño de acá porque no tenemos (Lizbeth Cocom, entrevista, 5 de enero de 2024).

Así, las necesidades administrativas en la comisaría, las nuevas disposiciones de las autoridades locales y las dinámicas emergentes en los espacios del poblado transforman su uso y significación. De esta manera, aunque es difícil que los antiguos habitantes de la comisaría sustituyan el significado asignado al espacio como ruego o desvincularlo de las festividades, eso no implica que las nuevas generaciones, los nuevos vecinos y las autoridades produzcan nuevos significados. Así como la misma festividad ha sido modificada por los valores y principios mercantiles, es de esperarse que el mismo espacio sufra las consecuencias de la revalorización que está sucediendo en otros espacios de la comisaría o en su imagen.

En este sentido, en los últimos años el centro se ha convertido en un referente mercantil de puestos informales. Al convertirse la comisaría en un centro urbano, tener mayor población en contraste con otros poblados y el mayor poder adquisitivo de los nuevos habitantes, los comerciantes de pueblos aledaños han puesto su interés en la comisaría. En las mañanas y fines de semana llegan vendedores al centro a ofertar sus productos, en su mayoría comerciantes de frutas y verduras. Estos puestos son bien recibidos por los pobladores debido a que en el poblado el único espacio de venta era el mercado, el cual estaba acaparado por una familia.

### ***Sector C: Deporte y recreación***

La transformación del poblado ha afectado en la redefinición de los usos y espacios, ya que se han reubicado varias actividades a otras partes de la comisaría. Por ejemplo, los campos de fútbol y de beisbol fueron reubicados a las periferias de la comisaría, lo que implica extraerle al centro una dinámica que generaba vínculos sociales. El centro fue utilizado como campo de beisbol y de fútbol; como se observa en la imagen 18, en la foto de la izquierda se observa a Javier Magaña, portando el traje de beisbol de la comisaría; en el segundo se ve un arco de fútbol.



Imagen 18: Deporte en el centro de la comisaría.

Fuente: Imágenes extraídas de la página de Facebook Cholul Al Minuto.

Según la comisaría, los asistentes a los partidos de ambos deportes eran borrachos que los molestaban, por lo que se tuvieron que implementar acciones de difusión e incentivos para la asistencia a los partidos. Y aunque el sóftbol y beisbol sean dos de los deportes más prácticos en la comisaría y con mayor tradición en el estado, el auge del fútbol ha desplazado a este del imaginario social a un lugar secundario. Esto también se puede ver en la disposición de los espacios en el centro de la comisaría, ya que en los últimos años ha habido un mayor incentivo al fútbol como deporte central.

Antes de existir las canchas de fútbol, la parte trasera de la iglesia estaba libre de rejas o estructura que limitaran su uso; la presencia de vegetación silvestre permitía reconocer la poca intervención que se tenía al centro. Incluso, las actividades que pudiesen darse en ese espacio tenían un carácter efímero, ya que no se ven rastros construcciones de concreto o metálicas que perduren en el tiempo —como se observa en la imagen 19—.



Imagen 19: Parte trasera de la iglesia, en la década del noventa.  
Fuente: Imagen extraída de la página de Facebook Cholul Al Minuto.

Al pasar los años, la parte trasera se ha ido modificando, pues ha albergado la construcción de una cancha de fútbol rápido y, posteriormente, la cancha de fut7, en ambas situaciones se ha remodelado. Hoy en día, la cancha de fut7 fue intervenida nuevamente debido a un concurso de presupuesto participativo del IMPLAN.<sup>178</sup> En ese mismo espacio se construyeron en dos ocasiones andadores de concreto que fueron removidos posteriormente para construir la cancha de fut7 y reconstruir la de fútbol rápido.

Debido a las construcciones, se cubrió la parte trasera de la iglesia con rejas, las cuales son mal vistas por los habitantes. Esto se puede leer en un comentario de Aseret Puc Balche en una publicación de Facebook donde se hace referencia como se veía antes la iglesia sin rejas: “que hermoso ahora parece que hay cárceles asu alrededor” (Puc, A. (2 de noviembre de 2023). [Comentario de Facebook]. Facebook.<https://www.facebook.com/photo/?fbid=838722908263013&set=pb.100063759347713.-2207520000>).

---

<sup>178</sup> El concurso contempló propuesta de todo Mérida, hechas por la sociedad civil y a través de una votación en la página se designó a los ganadores, siendo la propuesta de Cholul la ganadora del segundo lugar.

En las rejas también se anuncian negocios de Cholul y de Mérida; el Comité Deportivo de Cholul es quien administra los espacios de publicidad, como se observa en la imagen 20.<sup>179</sup>



Imagen 20: Publicidad en la cancha de fut7.

Fuente: Imágenes extraídas de la página de Facebook Cte Dep Cholul.

Aunque antes existían dos canchas de fútbol, una al lado del edificio de la comisaría y otra detrás de la iglesia, el ayuntamiento decidió construir una cancha de fut7 debido al reciente interés de la juventud de Mérida por practicar este formato del deporte. Debido a esta intención de fomentar el deporte y con la delimitación de Cholul como centro urbano, la infraestructura se consideró de impacto distrital, por lo que sus usuarios no solo son de Cholul; hay muchas de personas de Mérida que lo usan. En las diferentes visitas realizadas al poblado se observó la llegada de carros y personas de Mérida al centro de la comisaría para hacer uso de la cancha de fut7.

El cambio del mobiliario del parque central y la transformación de sus espacios representan una transformación en la intención de uso y la designación del destino de los usuarios; así, la cancha de fut7 ha generado un efecto contrario a lo esperado. La cancha, que fue pensada como equipamiento distrital buscando satisfacer la demanda deportiva de los alrededores, ha generado un mayor uso de personas provenientes de la ciudad de Mérida. En las noches se puede ver la llegada de

<sup>179</sup> Extraída de la página de Facebook Cte Dep Cholul.

automóviles que ocupan el espacio central del poblado generando congestión vial.

Además de la cancha de fútbol, el poblado cuenta con un quiosco y área de juegos; el primero es usado como centro de reunión y en las mañanas para vender ropa de medio uso, el cual ha sido remodelado y restaurado en pocas ocasiones, agregándole lugares para sentarse. El segundo, el área de juegos también ha sido transformado agregándole nuevos mobiliarios y cambiando el piso de arena por caucho. Antes de construirse los senderos de concreto —que fueron remodelados, dándole un acabado tipo ladrillo—, los caminos eran de sacbé,<sup>180</sup> y conectaban los espacios del parque entre sí y las entradas de la iglesia.

Ahora, una de las situaciones que pude constatar en mis visitas al poblado fue la separación entre nuevos y antiguos habitantes en el uso de los espacios. En una ocasión vi a un grupo de tres madres en el quiosco platicando en inglés, mientras sus hijos jugaban en los juegos, acaparando la mayoría del espacio. En el mismo espacio, una pareja del centro del país jugando con su hija. Mientras tanto, en otro lado del parque, recluido a un espacio con menos mobiliario, una pareja de Cholul jugaba con su hijo.<sup>181</sup>

El uso del centro, la disposición de los espacios y la presencia de personas de otras latitudes, han generado una distinción mayor entre los sectores de la población. La modificación de los espacios no solo significa la intervención en el mantenimiento, sino que tiene una intención de plantear cuáles son los criterios de uso y los sujetos a los que se dirige. Sin duda, la reconstrucción del centro y de sus diferentes espacios apuntan al uso de un tipo de persona urbana, moderna y con una economía sólida. La disposición de los espacios por las autoridades ha llevado a un distanciamiento con el uso de los antiguos pobladores quienes, según el universo de entrevistas, en más de las ocasiones se sienten relegados.

---

<sup>180</sup> Caminos blancos.

<sup>181</sup> Esto lo pude constatar por el idioma en el que hablaban, además de un acercamiento con la familia con origen en el centro del país y con los originarios de Cholul.

El parque central fue, es y seguirá siendo un espacio de encuentro y de significado para los antiguos habitantes, los cuales buscan conciliar sus formas de vida con las de los nuevos habitantes. Se resisten a posturas que buscan suprimir su manifestación cultural y aceptan nuevas dinámicas como la posibilidad en el acceso a ciertos servicios que se han dado por la llegada de nuevos vecinos y por el discurso hacia la periferia norte. Se puede observar, entonces, que la producción conceptual de la periferia modificó el actuar del ayuntamiento centrado en los espacios comunes; pero, esta modificación no solo afectó dichos espacios, sino que también lo hubo hacia los espacios privados.

### ***Sector D: Las viviendas y los comercios del centro***

En las viviendas, aunque no sean espacios públicos, se forman vínculos afectivos intersubjetivos y se evocan a través de las memorias individuales o colectivas. En el borde del parque central existen casas que fueron significativas para los habitantes, ya que eran habitadas por personas queridas o porque tuvieron experiencias que los vinculan a estos espacios. Sin embargo, en el poblado ha habido importantes transformaciones en las viviendas, como el ejemplo de la casa que perteneció a Margarita Magallón y Jorge Villegas que fue abandonada, vendida y derrumbada para dar paso a un centro comercial.





Imagen 21: Margarita Magallón y Jorge Villegas, dueños de la casa.  
Fuente: extraído de la página de Facebook Cholul al minuto.

Este espacio resulta relevante para reconocer el proceso de transformación en el poblado, ya que es uno de los tantos ejemplos de transformación de imagen y de uso de suelo, ya que en las dos décadas del nuevo siglo tuvo varios cambios. Después de ser habitado por largo tiempo por una familia, fue abandonada la vivienda y se convirtió en un terreno baldío. Según varios entrevistados, este era utilizado en la época de fiestas, ya que ahí se contenía a los animales que serían parte de las corridas.

A mediados de la década del 2010 se comenzó a construir una plaza comercial, la cual alberga un Dunosusa<sup>182</sup> con espacio para locales —esto se puede observar en la imagen 22—. Hoy en día, con la consolidación de este espacio como centro comercial la imagen del poblado se ha modernizado, con más oferta de servicios. El tipo de servicio y los precios de algunos de estos lugares son lo suficientemente elevados para no ser accesibles para gran parte de los antiguos pobladores.

---

<sup>182</sup> Comercio intermedio entre tienda de abarrotes y supermercado, de origen local.



Imagen 22: Plaza en construcción en el centro de Cholul.  
Fuente: fotografía tomada en 2016.

Hoy en día algunos comercios de la plaza se han logrado consolidar, mientras otros espacios siguen estando sin uso, listos para ser rentados. El cambio de uso de suelo de vivienda a comercial manifiesta el impacto de la redefinición conceptual de la periferia en el norte como zona de crecimiento urbano y de la designación de Cholul como centro urbano. Las dinámicas sociales en el centro han comenzado a decantarse por espacios económicos, como comercios, restaurantes, tienda de abarrotes, entre otras.

Otro de los espacios que se vio afectado fue la casa contra esquina de donde hoy se encuentra la plaza comercial, nombrada por lo habitantes como “los arcos”. Según doña Mary, la vivienda estaba bastante deteriorada, por lo que al ser adquirida fue restaurada. En parte del terreno de la vivienda se construyó el restaurante “Al modar”, que conserva ciertos elementos de la de la vivienda anterior y los combina con un estilo moderno de arquitectura.



Imagen 23: Restaurante Al modar.  
Fuente: Imágenes extraídas de Google maps.

Según doña Mary, al igual que la entrevista realizada a un grupo de vecinas en el centro de la comisaría, me mencionaron que el lugar es muy bonito, pero caro y que ellas no pueden pagar por los servicios del restaurante. Y aunque, según los comentarios de la página cuenta con precios muy accesibles, el costo no puede ser solventado por algunos habitantes de Cholul. Según Wenceslao: “Hay lugares a los que no se puede acceder, restaurantes... Sabor a mango, Al modar, ahí es para gente con dinero” (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023). Los lugares están enfocados hacia habitantes de la ciudad de Mérida o, bien, con mayor nivel adquisitivo.

De esta manera, en el centro del poblado se han construido lugares que no son accesibles para los antiguos habitantes de la comisaría, por lo que el centro cada vez se vuelve más incompatible con el estilo de vida de algunos pobladores en Cholul. Una de las estrategias usadas por habitantes del centro es rentar sus casas o espacios para generar un ingreso adicional, mientras viven en otras zonas de Cholul u otras comunidades; como es el caso de la familia Magallón —antiguos propietarios del terreno del centro comercial— que vendió su terreno y se fue a vivir a otra zona de Cholul, o Doña Mary, quien mencionó que

en esta misma calle hay personas que rentan sus casas y se pasan a vivir a otra casa del poblado, o rentan la parte de enfrente y viven atrás en el terreno [...] por ejemplo, los dueños de la casa donde está la veterinaria se la rentaron [al de la veterinaria] y ellos viven los otros terrenos alrededor [...] [También] la tienda de al lado pusieron su tienda de ropa. Muchos ponen sus negocios o rentan sus casas (Doña Mary, entrevista, 22 de noviembre de 2023).

Otras personas han utilizado la terraza de adelante para poner puestos de comida; doña Mary comentó que antes su esposo tuvo una carnicería, pero fracasó, por eso tenía el contacto de quienes vendían carne y decidieron vender la carne ya preparada en la puerta de su casa. El negocio es recurrido por los nuevos vecinos de la comisaría, por lo que, según ella, la llegada de nuevas personas a la comisaría le ha ayudado a levantar su negocio. Sin embargo, le sigue generando tristeza ver como el espacio del centro ha cambiado y sus vecinos han comenzado a dejar la comisaría por ser insostenible la vida en ella.

Pero esta llegada de nuevos comercios y servicios al centro no es nueva, ya que en años anteriores se asentaron establecimientos que ya comenzaban a señalar el cambio de habitantes y de consumo en la comisaría. A inicios de siglo, la presencia de negocios como el “7 eleven” y “ferreterías del norte” en la zona centro del poblado planteaban un proceso de cambio espacial y socioeconómico en Cholul. Era raro encontrar en poblados del interior del estado negocios de tal naturaleza, ya que no

hay una demanda para satisfacer la oferta de sus servicios; pero su presencia argüía la modernización y urbanización de la comisaría.

De esta manera, el centro se comenzó a consolidar como un centro mercantil, enfocado a un sector económico específico. Los procesos espaciales que sufrió el parque central a raíz de la acción gubernamental se extendieron a las viviendas creando un proceso de cambio de uso de suelo y de mercantilización de la vida cotidiana. La llegada de nuevos comercios modificó la dinámica de los pobladores e insertó nuevos valores a los espacios y normas sociales.

En este sentido, los pobladores reconocen que la llegada de los nuevos negocios no es mala ya que “Ahora hay más facilidad para comprar cosas, es lo que ha traído también” (Julisa, entrevista, 25 de noviembre de 2023). Los habitantes hacen uso de algunos negocios del centro como “Dunosusa, el mercado, la tortillería” (Julisa, entrevista, 25 de noviembre de 2023), por lo que sigue siendo usado por los pobladores como espacio de abasto. También es usado por los nuevos habitantes, pero su uso es secundario, ya que sus principales compras las hacen en los supermercados de la ciudad de Mérida. Carla nos mencionó que los nuevos habitantes frecuentan “las tienditas, que la tortillería, el centro, pero mayormente la gente compra en los supers, [aunque] si hay gente que compra en el mercadito” (Carla, entrevista, 25 de noviembre de 2023).

Por lo que, aunque el centro siga siendo un espacio de socialización, los valores impresos en los espacios y las nuevas normas sociales, que delimitan el tipo de conducta correcta o aceptable generando nuevos valores, estos son mediados por una lógica mercantilista y economicista. Una de las formas para relacionarse con el espacio común es a través del consumo y de la competencia. Los que no pueden acceder a estas condiciones de competitividad se ven relegados y se sienten ajenos a los espacios que antes eran parte de su vida cotidiana; se vuelven extranjeros en su propia tierra, como fue menciona Julisa “Desde que ya no conoces a toda la gente porque de antes salía así y a todo el mundo conocía, ahorita sales ya casi no conoces” (Julisa, entrevista, 25 de noviembre de 2023).

La transformación del centro, los procesos de venta, renta, restauración y construcción en el centro del poblado han generado que se reproduzca una nueva visión de la comisaría, de sus habitantes y por lo tanto de valores. La urbanización del poblado ha generado nuevos fenómenos, no solo en el centro, sino en espacios habitacionales más alejados de este.

### **Sector Z: La zona habitacional y su infraestructura**

Uno de los principales cambios que se ha dado en la comisaría ha sido el uso de las tierras y las viviendas; según nos menciona C, señor mayor de edad que trabajó en los plantíos de henequén, lo que ahora son viviendas en algún momento fueron campos de henequén. Sesenta años atrás se podían ver plantas de henequén, que fueron sustituyéndose por vegetación silvestre o por sembradío de autoconsumo. La abuela de Julisa le contó cómo era la comisaría cuando era joven.

decía mi abuelita, que ellos cosechaban para que tenga, criaban para que tengan. [...] que ahí por el agua potable había un pozo, entonces en ese pozo se metían [en el terreno] para sembrar rábano y no me acuerdo. Ella vivió aquí en la esquina [en el centro]. Que cuando mataban toro, salían corriendo en la madrugada para que tomaran la sangre del toro. Ellos así se vitaminaban. Que, porque toda la esquina de aquí para allá todo era puro sembradío, dice. En las mañanas se iban, abrían el huevo y se la comían (Julisa, entrevista, 25 de noviembre de 2023).

Las tierras de cosecha eran parte de la comisaría y se encontraban incluso en el centro de esta; lo que era posible debido a la poca densidad poblacional que se tenía y la extensión de tierra que había. La repartición de tierras les permitió a las familias del poblado tener grandes extensiones, que en ocasiones abarcaban manzanas enteras. La distribución de las manzanas generó que los ejidatarios pudieran disponer de las tierras, las cuales al pasar de los años y tras el nacimiento de nuevas generaciones fueron repartidas. La construcción de vivienda cercanas creó pequeñas comunidades y manzanas habitadas por familias.

En las entrevistas surgieron testimonios en los que explicaban la distribución familiar de las tierras y de las viviendas, donde se demuestra el carácter comunal de la vivienda. Por ejemplo, doña Mary cuenta que la casa en la que vive era parte del terreno del padre de su esposo, el cual les fue entregado para formar su familia. Al igual, C explicó que la calle en la que vive actualmente era su terreno, el cual fue repartido entre sus hijos y sus nietos, los cuales construyeron sus casas juntas.

El abandono del campo generó una nueva perspectiva sobre las tierras en los habitantes de la comisaría, antes la mayoría se dedicaba al campo, como actividad principal o secundaria. Al caer la industria del henequén, la migración rural y el crecimiento de la industria inmobiliaria y manufacturera, algunos ejidatarios se vieron en la necesidad de vender sus tierras a precios muy por debajo de lo que a hoy se cotizan,<sup>183</sup> otros lo vendieron a buen precio. El poblado paso a manos de particulares, como fue mencionado por Wenceslao (entrevista, 24 de noviembre de 2023).

Lo anterior ha generado especulación por la tierra, lo que representa dos problemas. Por un lado, cada vez se observaban más mantas que ofertan tierras o desarrollos en construcción, promoviendo una vida tranquila y privada. Terrenos baldíos, nuevas construcciones y anuncios de próximos desarrollos inmobiliarios ahora son parte del paisaje de la comisaría —como se observa en la imagen 24—; esta ha sido una constante en los últimos 15 años.

---

<sup>183</sup> Véase el subapartado 2.1.1.





Imagen 24: Promocionales de venta de tierras y desarrollo inmobiliarios 2015.  
Fuente: Elaboración propia con imágenes tomadas en 2015.

Los hijos e hijas más jóvenes de los antiguos residentes cuentan con menos oportunidades de obtener un patrimonio material como sus padres, ya que los espacios ya fueron repartidos o vendido. Esto ha llevado a que cada vez haya menos contigüidad de familiares en el poblado y que los espacios que eran para la familia sean ahora destinados a nuevos vecinos, rompiendo en ocasiones con el carácter comunitarios de las viviendas o manzanas. Y aunque a muchos les gustaría seguir viviendo en la comisaría porque ahí han vivido todos sus familiares y parientes, no son tan optimistas al reconocen que vivir en Cholul cada vez es más difícil. Según Wenceslao:

¿Qué nos pasa a nosotros de acá del pueblo? Ya no nos podemos quedar a vivir acá, tampoco la gente que viene a vivir se tiene la culpa, la gente del pueblo vende sus terrenos [...] los que lo compraron lo fueron fraccionando. Quieres comprarte un terreno que cuenta 2 mil pesos el metro cuadrado, es caro, tus hijos ya no se pueden quedar a vivir acá, se van a otro lado (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023).

No obstante, sigue existiendo espacios habitados por familias, como comentó Julisa “¡Ay!, mi casa es de pariente de mi esposo” (Julisa, entrevista, 25 de noviembre de 2023), o Carla que menciona “todos los que estamos casi por la cuadra, somos familia” (Carla, entrevista, 25 de noviembre de 2023). Pero estos espacios familiares cada vez son menores y están siendo impactados por las construcciones de viviendas. Como menciona Carla “Al lado de mi casa, ahí hay una privada, muy grande; Esa privada hace como 2 años rápido lo hicieron, eran terrenos ejidales” (Carla, entrevista, 25 de noviembre de 2023); o Julisa “Por donde yo vivo si hay muchos vecinos que no es de por aquí. Nos está invadiendo mucha gente que no es de Cholul” (Julisa, entrevista, 25 de noviembre de 2023).

La llegada de nuevas personas ha aumentado el costo de servicios y viviendas; el sector socioeconómico al que se dirige la construcción inmobiliaria de la comisaría es media-alta y alta (Monsreal, 3 de abril de 2017). Esto ha llegado a elevar el costo de las viviendas al grado de ser igual o mayor que las de Mérida. Pero esta situación no solo se vive en la comisaría, sino que se ha extendido por los poblados y comisarías al norte de la ciudad. Cuando se le preguntó a Wenceslao si la gente que vende sus casa o tierras en la comisaría se va a Mérida o a otro poblado, me respondió:

En Mérida es lo mismo, para irte a vivir a Mérida tienes que irte a vivir al sur, es lo más económico. Todo esta parte del norte es caro. Algunos se van a Conkal porque es más barato, pero igual en Conkal ya está siendo caro, todo al rededor ya están fraccionando. Igual Temozón... Tixcuytún, por ahí va, Dzityá, Komchén, todo está ya igual caro (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023)

El aumento en el costo de vida, la venta de tierras y vivienda y la llegada de gente ha generado que el paisaje de Cholul se modifique. Cada vez es mayor la presencia de fraccionamientos, privadas y viviendas imponentes en la comisaría, rompiendo con la imagen del poblado. La dualidad de las viviendas se ve en la disposición de los espacios de la casa, en la estética usada y en sus dimensiones. Hay que aclarar

que no todos los antiguos habitantes mantienen estas características, algunos han cambiado o adaptado la vivienda a nuevos sistemas constructivos y disposiciones de la casa moderna; el cambio en la imagen del poblado es más visible en sus periferias —como se ve en la imagen 25—.



Imagen 25: La división del poblado en los procesos de urbanización.

Fuente: Imagen extraída del blog: Observaciones al proyecto de acceso a la comisaría de Cholul, Yucatán.

En la actualidad el crecimiento de la comisaría se expande a la periferia oriente, donde cada vez hay más desarrollos inmobiliarios y zonas en construcción. En los últimos 10 años el crecimiento de la comisaría ha excedido la capacidad del ayuntamiento. Incluso, varios espacios que en la zona marcada como roja en la imagen 25, que no estaban construidos se fueron consolidando, por lo que el desarrollo en Cholul no solo implica un crecimiento cuantitativo, sino también cualitativo. Mientras más al norte se avanza se encuentran casas con una imagen más citadina, similar a las nuevas construcciones al norte de Mérida. Son cada vez menos frecuentes las viviendas con distribución tradicional o imagen precaria; no obstante, en ocasiones se observa esta diferencia en espacios contiguos —como se ve en la imagen 26—.



Imagen 26: La diferencia estética de la vivienda en Cholul en 2015.  
Fuente: Elaboración propia.

En los fraccionamientos o nuevas zonas habitacionales hay poca presencia de antiguos vecinos, los cuales solo acceden a estos espacios por trabajo o en ocasiones especiales. Pocas son las personas de Cholul que trabajan en los nuevos hogares, ya que la mayoría de las trabajadoras y trabajadores domésticos son de Mérida, como mencionaron Carla y Julisa en sus respectivas entrevistas. De esta manera, ya no solo hay una percepción de ajenidad de los antiguos pobladores de Cholul a sus espacios, sino que cada vez menos presencia de estos habitantes en zonas del poblado.

La imagen de Cholul cada vez es menos similar a los poblados y los mismos habitantes reconocen su parecido a una colonia o fraccionamiento de Mérida, como menciona Carla: “Ya nos quieren volver colonia, a Copo ya lo volvieron colonia, por el ayuntamiento” (Carla, entrevista, 25 de noviembre de 2023). Los costos y estilos de vida de Cholul se asemejan a los de Mérida, por lo que no es raro que Cholul sea concebida como una colonia más de Mérida por el ayuntamiento. También, la dotación de infraestructura es una de las señales de modernización de la comisaría.

Aunque haya una intención de pavimentación y dotación de infraestructura y servicios a la comisaría, la falta de pavimentación demuestra que el crecimiento de Cholul se le ha salido de las manos al ayuntamiento. Esto significa que el proceso de crecimiento continúa acelerándose, por lo que la urbanización del poblado no alcanza a consolidarse. Y aunque el ayuntamiento haya hecho un esfuerzo de

pavimentación, su incapacidad de hacerlo ha generado que desarrolladores aplanen las calles de los nuevos fraccionamientos.

En los últimos años el ayuntamiento ha invertido en pavimentación, servicios e infraestructura en el poblado, ya que con el aumento poblacional y vehicular se requiere de acciones que permitan un mejor tránsito por el poblado (Lector MX, 30 de enero de 2017). Los fenómenos recientes en la comisaría han generado efectos colaterales en las vialidades de Cholul y en el sistema de transporte público. Así, una de las principales acciones para responder a las necesidades vehiculares de la comisaría fue la restauración de la calle principal hacia Cholul; pero esta acción beneficia más a los nuevos vecinos quienes hacen uso de sus automóviles para ir a la ciudad (Monsreal, 3 de abril de 2017).

El aumento de densidad de la comisaría, el mejoramiento de calles, el tamaño de la vialidad y el tipo de población con acceso a automóviles han aumentado el tránsito en sus espacios, lo que se ha vuelto un problema de seguridad; por ejemplo, Carla menciona que:

si vas a trabajar, tienes que salir 2 horas antes por el tráfico. Entonces haz de cuenta que muchos que viven por allá [al norte de la comisaría] se hace el tráfico para ir de la carretera [al oriente de la comisaría] y se les hace más fácil entrar que por jalapa y salir por aquí [el sur de la comisaría, por donde el camión que pasa por Cholul se incorpora a la ciudad]. Entonces son posibilidades [que ellos tienen], y eso nos afecta (Carla, entrevista, 25 de noviembre de 2023).

Las personas de la ciudad están acostumbradas a manejar más agresivamente, mientras las calles de Cholul no están preparadas para el tipo de conducción y de dinámicas ciudadinas a las que están acostumbrados. Según Wenceslao: “Muchos carros bonitos andan como locos, mientras más carros se ven, más rápido van” (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023). Debido a esto, muchos pobladores han optado por exigir topes en sus calles, para disminuir la velocidad,

mientras los automovilistas exigen que los topes sean removidos debido al daño que pueden causar a sus autos.

En la vialidad, los habitantes están divididos y peleados por el uso que se le da a la calle. La disputa por los espacios, en este caso, no solo es material, sino simbólica, la calle no solo es un espacio de flujo vehicular, como lo verían los ciudadanos, sino que para los antiguos pobladores también es un espacio de encuentro y de socialización. Según Doña Mary “cada vez es más difícil andar en la calle porque hay muchos autos y uno no se siente seguro [...] da miedo salir y que te atropellen” (Doña Mary, entrevista, 22 de noviembre de 2023). Perder este espacio es amputarles una dinámica social que reproduce sus costumbres y modificar las normas sociales del uso de la calle.

La automovilización de la comisaría y el aumento del flujo vehicular no solo han afectado a los espacios internos, sino al acceso y salida de la comisaría. Según Carla: “si vas a trabajar, tienes que salir 2 horas antes porque se hace el tráfico” (Carla, entrevista, 25 de noviembre de 2023). Esto no solo interfiere con los vehículos particulares, sino con el transporte público, que hace uso de los espacios y las vías de acceso y salida de la comisaría en las cuales hay constantemente aglomeraciones vehiculares. Pero este no es el único problema del transporte público, también da un mal servicio debido a que pasa por otros poblados antes de llegar a Cholul y dirigirse a Mérida y que en ocasiones este se encuentra lleno.

Al ser la ciudad un polo de desarrollo es constante la migración pendular de otros municipios y poblados, por lo que cada vez es más recurrente la incapacidad del transporte público para satisfacer las necesidades de las comisarías del norte. Este problema es uno de los identificados en el documento “Mérida. Iniciativa de las ciudades próspera” y que genera desigualdad entre los pobladores del municipio de Mérida. Mientras los nuevos vecinos hacen uso de los automóviles particulares, los antiguos vecinos usan el transporte público, el cual tienen muchas limitaciones.

Debido a esto, los habitantes se han manifestado para pedir nuevas rutas, al respecto la comisaria menciona: “le dije a la gente ¿Qué o nos movemos o seguimos lo mismo? [...] lo paramos hasta aquí [...] paramos los camiones, después paramos y cerramos calles [...] que nos den respuesta, nos da informes (comisaria Lizbeth)” (Lizbeth Cocom, entrevista, 5 de enero de 2024).

Y aunque para responder a este problema se han creado nuevas rutas (Por Esto!, 5 de junio de 2023), el gobierno actual de Mauricio Vila anunció la llegada del Va y Ven<sup>184</sup> a la comisaría de Cholul (Por Esto!, 17 de febrero de 2024). El aumento de rutas puede ayudar a la circulación, pero el costo del servicio se presenta como un problema al tener el servicio un costo de 12 pesos a diferencia de los 8 de servicio general. El encarecimiento de la vida urbana ha llegado a Cholul, los servicios se encarecen y se vuelven cada vez más complicado para los habitantes con menores ingreso mantener los costos del estilo de vida que se impone.

La modernización del ayuntamiento en infraestructura y servicios no contempla las condiciones económicas de los pobladores, como sucede con el transporte público; vivir en Cholul cada vez es más caro e insostenible para algunas personas. Los cambios que han surgido en el poblado son efectos del proceso de crecimiento y consolidación urbana en el que se encuentra Mérida y por ende el poblado. Este es un proceso que no ha finalizado y al que le queda mucho por delante, en el cual ya se pueden empezar a ver los efectos de la intervención gubernamental en la comisaría.

En este proceso, existen varios grupos y sectores que han sido clave en la transformación de la comisaría, mientras otros grupos que han aprendido a lidiar con los efectos de ésta. El cambio de la comisaría es un hecho y no hay vuelta atrás, esta idea es reconocida por los antiguos habitantes; no obstante, estos pobladores han buscado conservar sus tradiciones, hacerle frente a la modernidad desde una resistencia que busca apropiarse de ciertos valores, mientras se mantienen otros.

---

<sup>184</sup> Véase el subapartado 2.4.3.



El proceso de transformación espacial, social y cultural es un hecho, pero la adopción y resistencia permitirán que el cambio no sea abrumador.

Los antiguos pobladores de Cholul reconocen que hay cambios y que no se puede recurrir a una mirada romántica del pasado; ellos comienzan a afrontar que no hay remedio, el cambio ha llegado y hay que encontrar las herramientas para no ser asimilados. “Se va a acabar todo, muchas cosas, a su debido tiempo, sabemos que estamos cambiando, lo he visto en otras poblaciones. Que por el crecimiento se fueron desapareciendo cosas, es un poco más complicado” (Wenceslao, entrevista, 24 de noviembre de 2023)

El recuerdo del pasado no se queda estático en el tiempo, sino que busca ser resignificado en el presente; el esfuerzo de los pobladores por recordar, por imprimirle nuevamente los recuerdos y afectos a los espacios es una tarea que se ha venido gestando a través de las redes sociales. La modernidad y la tecnología que ha llegado a la comisaría no solo han afectado a los habitantes imprimiéndoles nuevas formas de relacionarse y valores que van borrando sus tradiciones, también han servido para recordar y afianzar los lazos que se han construido hacia la comisaría.

Hay un esfuerzo por no olvidar el pasado de Cholul, pero que no se queda en el tiempo, sino que se busca retomar y resignificar los espacios que habían quedado en el olvido como lugares de identidad. La iglesia, el parque, las fiestas, el ruedo son imágenes que aparecen constantemente y que evocan a la memoria colectiva, ya que son compartidas por las personas y posteadas por la administradora de la página de Facebook “Cholul Al Minuto”. Las imágenes vienen con descripciones que hacen el ejercicio de recordad y plasmar experiencias ajenas en el imaginario de los habitantes.

De igual manera ha surgido un esfuerzo colectivo por crear espacios “virtuales” que evocan la memoria a través de blogs, como es el caso de “manos Cholul” y páginas como “Cholul” donde se busca generar una base de información de la historia, de los orígenes y de los cambios que se han dado en el poblado. En este sentido, se

puede reconocer que hay un recuerdo desde la nostalgia, la que no paraliza el pasado, sino que permite traer recuerdos al presente y significar nuevamente los espacios.

Por lo tanto, aunque haya un ejercicio de construcción del gobierno, de los nuevos habitantes y de las empresas, también hay una producción del lugar por parte de los antiguos habitantes. Esta construcción no es para regresar a un pasado, “donde todo era mejor”, sino adaptarse al presente, retomar prácticas con las que crecieron, pero reconfigurar sus dinámicas sociales al entorno que están en construcción. Así, al habitar los pobladores resignifican el espacio, se reconstruyen los significados de los lugares y no permiten que haya un borrado de su historia e identidad, más bien se buscan nuevas maneras de relacionarse con estos sin que haya una supresión de ambos elementos.

#### **4.4. Consideraciones finales**

En los últimos 15 años, la producción conceptual del espacio desde el ayuntamiento de Mérida ha implicado una relectura de la sociedad y el sector privado sobre lo que es la periferia y, en el caso específico, de Cholul. Pasar de ser un espacio segregado y marginado de las prácticas políticas, a convertirse en el nuevo atractor de desarrollo y de crecimiento de la ciudad ha implicado que las empresas privadas y los particulares encuentren en Cholul una oportunidad de crecimiento económico. De esta manera, la llegada de nuevas personas y comercios es resultado de todo un cambio en la catalogación y en la producción de espacios a una escala mayor.

Las inmobiliarias y particulares que ofrecen viviendas en Cholul han adoptado el discurso del gobierno sobre un espacio de potencial desarrollo de la periferia norte de la ciudad. Esto ha llevado a una oferta de los espacios desde las ventajas de habitar un lugar alejado de la velocidad y congestión de la ciudad, pero lo suficientemente cerca para tener al alcance de la mano servicios y bienes de altos costos. Por lo tanto, las nuevas personas que llegan a vivir a la comisaría, provenientes de otros estados y países, han reproducido el discurso de las inmobiliarias y el gobierno sobre el estilo de vida que se oferta.

Estos mismos discursos generados desde la administración pública han permeado a las autoridades locales, modificando puestos, el tipo de ejercicio administrativo y la perspectiva de estas sobre los habitantes y los espacios. En el caso de estas autoridades, es cada vez mayor la atención a las nuevas personas y el olvido a los antiguos pobladores. No obstante, al ser estos también pobladores, buscan movilizar a las personas cuando estos se ven, de igual manera que el poblado, afectados por los cambios. Aunque exista una modernización en el poblado, y se permee a las autoridades locales, todavía existe una dimensión social y cultural que vincula a estas autoridades con el espacio, sus habitantes y sus dinámicas.

En este sentido, las dinámicas de las nuevas personas han generado el descontento de los antiguos habitantes que ven en estas una intención de borrar sus tradiciones y costumbres. Pero estas dinámicas socioculturales no solo han incidido en el cambio cultural, sino en la lectura de los espacios, ya que al habitarlos son impresos de valores. Las nuevas normas sociales impuestas por los vecinos recién llegados comienzan a transformar la lectura de los espacios de los antiguos pobladores y la forma en la que se relacionan con estos. Varios son los lugares que se han visto afectados, los cuales en su mayoría se encuentran en el centro de Cholul y que son espacios de constante encuentros y flujo de personas.

En el caso de la iglesia, lo que antes era un espacio de encuentro, de referencia cultural e identitaria, hoy se ha fracturado esa relación, llegándose a pensar como un espacio de exclusión, así la relación ya no es con su historia, sino desde la segregación. Incluso, lo que antes era un lugar de socialización donde se construían las posiciones de estatus dentro del poblado, hoy se ha vuelto un sitio que demarca una separación entre los nuevos y antiguos pobladores. Así, la iglesia es un elemento fundamental en la producción del hábitat en Cholul pues permite la construcción de relaciones entre pobladores y con los espacios al habitarlos.

Otros lugares importantes son el ruedo y los juegos infantiles los cuales han sido blanco de disputas y en donde no solo se da un tipo de interacción social, sino que son espacios donde se producen y reproducen costumbres y tradiciones. De esta manera, al enfocarse la mirada de las autoridades en estos lugares, también se

analiza el tipo de uso que se les da. Al contrastar con los nuevos valores de los gobiernos, se disponen nuevas actividades que genera inconformidad de los antiguos pobladores. En contraste a esto, los nuevos pobladores se sienten apoyados al ver desaparecer las acciones que les resultan desagradables y crearse nuevas normas de uso de los espacios; este es el caso de la cancha de fut7, la cual ha traído nuevas personas y dinámicas a la comisaría y ha desplazado otras.

En el caso de las viviendas posicionadas en el centro de la comisaría han dejado de estar habitadas y se han convertido en negocios, por lo que cada vez es mayor encontrar lugares de intercambio económico donde antes había cercanía y familiaridad. Pero, también, los comercios que se han comenzado a asentar son dirigidos a personas con mayor ingreso económico o que no son necesariamente de la comisaría. El intercambio económico beneficia a los dueños del capital mientras las personas deben adaptarse a las nuevas dinámicas de los espacios públicos y privados donde impera el mercantilismo e individualidad.

Incluso las calles del poblado, que eran espacios de encuentro entre los antiguos pobladores, hoy son un espacio de riesgo debido al aumento de coches en la comisaría y la dificultad, cada vez mayor, de caminar el espacio. Los coches que llegan en su mayoría son de nuevos habitantes, mientras los antiguos siguen usando estos espacios como lugares peatonales o para el uso de bicicletas. No son muchos los habitantes antiguos de Cholul que tienen autos particulares y si los tienen no hacen uso de estos para moverse dentro de la comisaría, por lo que el espacio público está dominado por autos particulares de nuevos vecinos o visitantes.

Los espacios importantes de la comisaría se han modificado, no solo físicamente, sino simbólicamente; y se han generado nuevos lugares que han adoptado una posición importante en la comisaría y que son usados principalmente por los nuevos vecinos de la comisaría. La imagen de Cholul es cada vez más parecida a una colonia o fraccionamiento del norte, no solo por la estética, sino por las dinámicas, costos y estilos de vida que se han asentado en la comisaría. Esto ha generado que los antiguos habitantes se sientan amenazados por las nuevas personas,

resignados al cambio y obligados a dejar sus espacios; no obstante, también hay quienes ven en estos cambios una oportunidad de crecimiento y de desarrollo en la comisaría.

De esta manera, la llegada de nuevos habitantes y la salida de antiguos habitantes ha generado que los espacio donde nacieron y vivieron sean cada vez más extraños; las nuevas experiencias van sobreponiéndose a las antiguas y comienzan a generarse nuevas relaciones con los espacios. La época en la que el poblado era el “lugar” de los pobladores es cada vez más lejano, y se comienza a construir una nueva narrativa con Cholul como parte de la ciudad de Mérida.



## Conclusiones

La presente tesis tuvo como objetivo analizar como los dispositivos de seguridad del gobierno estatal y municipal inciden en la configuración y reconfiguración de las formas de habitar de los pobladores de las comisarías conurbadas con la zona norte de la ciudad de Mérida, Yucatán, específicamente de Cholul, en el período 2007-2024. Por lo que la pregunta rectora fue ¿cómo los dispositivos de seguridad del gobierno del estado de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida inciden en el habitar de los pobladores de Cholul en el periodo referido?

Y como preguntas secundarias: ¿Cómo incide el ejercicio gubernamental, mediante los dispositivos de seguridad, en la configuración y reconfiguración del habitar de los gobernados?, ¿cuáles son los procesos territoriales y políticos de la ciudad de Mérida y de Cholul, y los cambios y continuidades del ejercicio político de los gobiernos del estado de Yucatán y los ayuntamientos de Mérida, del periodo 2007-2024?, ¿Qué cambios y continuidades han surgido en la política urbana del gobierno de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida entre el 2007 y 2024? y ¿cuáles han sido los cambios y continuidades en el habitar de los pobladores de Cholul en las últimas dos décadas?

En este sentido, se planteó como argumento central que tanto el gobierno del estado como el ayuntamiento de Mérida intervinieron en Cholul a través de una producción conceptual y material del espacio, generando así otra perspectiva de hábitat y nuevos valores a las áreas urbanas. Por lo tanto, al modificarse las normas sociales y la interacción con los espacios, los habitantes se vinculan de manera diferente con los lugares y con los otros pobladores. Con base en esto y en las preguntas planteadas, se realizó un análisis discursivo de Planes de Desarrollo Municipal y Estatal, planes y programas urbanos y de ordenamiento territorial. De igual manera, se realizaron entrevistas semiestructuradas a personas y grupos de habitantes de Cholul. Si bien es importante señalar que a pesar de abordar un universo acotado se consiguió abarcar diferentes sectores relevantes para el desarrollo de la investigación.

## ***Recapitulación***

Con base en el anterior planteamiento, y a manera de recapitulación, se presentaron cuatro capítulos. En el primero, el objetivo fue establecer un marco teórico respecto a las formas en las que los gobiernos participan, a través de los dispositivos de seguridad, en la formación y transformación de las formas de habitar. Para ello se desarrollaron tres secciones: en la primera se delimitó el hábitat como concepto analítico, así como los elementos que lo constituyen; en el segundo se definió el habitar —diferenciándolo de hábitat—; en el tercero se describió la perspectiva gubernamental, a través de los dispositivos de seguridad, a utilizar para analizar el gobierno como agente productor de espacios, su relación con el hábitat y los efectos que tiene en este ejercicio.

Con base en este objetivo, a través de la revisión de diferentes perspectivas producidas desde la diversidad de las ramas del conocimiento, a través de los conceptos habitar, hábitat y dispositivos de seguridad se estableció una ruta para articular los diferentes niveles por analizar. Por un lado, la creación de lugares a través de la historia, la identificación y la relación se produce el hábitat, lo cual permite conectar a los habitantes entre sí y con el espacio mediante una construcción compartida de experiencias.

De igual forma, el concepto habitar, que se refiere a cómo las personas interactúan con su entorno, fue utilizado para problematizar como estas crean su mundo a través de la construcción subjetiva y su ubicación en el espacio. Esta construcción puede realizarse mediante intervenciones físicas o simbólicas en los lugares, y la ubicación puede lograrse a través del posicionamiento en el espacio y tiempo, o mediante la identificación cultural y social. Este proceso permite que las personas se identifiquen, se conecten y asignen una dimensión histórica a los lugares.

Los dispositivos de seguridad, por su parte, entendidos como un entramado o red de creencias, reglas y normas en la acción gubernamental para el control social a través de la producción de subjetividades, permiten examinar al gobierno como creador de sujetos y espacios. En este sentido, estos dispositivos pueden revelarse a través de las prácticas, por lo que se propuso analizar los documentos que

describen los conocimientos y prácticas del Estado. Así, los tres conceptos facilitan la conexión entre las dos dimensiones de problema de investigación: lo estructural y lo agencial, relacionando al gobierno y los habitantes, respectivamente. También integran lo institucional con la vida cotidiana en la disputa por la creación de espacios.

Una vez planteado este marco teórico, en el segundo capítulo el objetivo fue construir un marco contextual de los procesos político-territoriales de Mérida, así como hacer una revisión de los cambios y continuidades socioterritoriales de la comisaría de Cholul. Para ello, además de considerar algunos procesos históricos, como la situación del henequén y la modificación del tema de la tenencia de la tierra a partir de las políticas neoliberales, centramos la atención en examinar el ejercicio político del gobierno del estado de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida en las gestiones que datan de 2007 a 2024, específicamente respecto al tema económico, urbano y territorial.

Después de definir características políticas, territoriales y geográficas del municipio de Mérida y la comisaría de Cholul, además de presentar las políticas urbanas, espaciales y económicas de los gobiernos estatales y municipales de Yucatán y Mérida, respectivamente, podemos establecer cuatro puntos relevantes para la investigación. El primero, la importancia de considerar la articulación de procesos sincrónicos y diacrónicos que han tenido lugar en Yucatán, que interrelacionan niveles políticos, económicos, sociales y culturales, pues son fundamentales para problematizar la expansión de la ciudad de Mérida.

De la mano con lo anterior, con el segundo punto se señala el reconocimiento de la época henequenera como eje crucial para comprender la economía, la estructura sociocultural de Yucatán y la conformación de la ciudad de Mérida. En este sentido, esta época tiene relevancia al problematizar la comisaría de Cholul puesto que influyó en la conformación y repoblación de asentamientos que habían sido abandonados al norte de la ciudad. Como tercer punto, la caída de la producción de henequén a mediados del siglo XX y los fracasos en la aplicación de políticas económicas llevaron a una reevaluación del uso de tierras, con un enfoque en la

industria manufacturera y desarrollos inmobiliarios tras las reformas estructurales y la modificación del artículo 27 en 1992.

Como cuarto punto, resaltan los efectos de las políticas en un contexto globalizado en el siglo XXI, pues en los últimos tres sexenios, la política y la jurisprudencia de los gobiernos locales en Yucatán se transformaron para alinearse con objetivos globales. Estos han influenciado las subjetividades de los habitantes y la configuración de la ciudad de Mérida a través de la aplicación de políticas globalizadas y el vínculo con instituciones internacionales.

Considerando ambos marcos, tanto el teórico como el contextual, el trabajo parte del entendido de un cambio de paradigma gubernamental en donde se plantearon nuevas acciones y estrategias. Por lo que en el tercer capítulo se presentó el análisis de discurso de los Planes de Desarrollo a nivel estatal y municipal con el objetivo de problematizar el ejercicio gubernamental en la formación de subjetividades a través de la intervención en el hábitat y su influencia en los sujetos contemplados en la política.

Para ello, el capítulo se dividió en tres secciones: en la primera, se retoma el marco teórico planteado en el primer capítulo, analizando los saberes de los cuales parten las prácticas discursivas de las diferentes gestiones de los gobiernos estatal y municipal. En la segunda, se definieron las perspectivas social y económica de cada propuesta gubernamental, así como los sujetos a los que están dirigidas las políticas, y se contrastó con las acciones que se realizaron. En la tercera, se desarrolló la producción del espacio con base en las definiciones de la sección previa y se analizó su correspondencia con la idea de ciudad y periferia.

Respecto a las consideraciones finales del tercer capítulo se señaló la relevancia de la influencia de los discursos internacionales sobre el desarrollo, como los emitidos por la ONU en 2000 y 2015. Estos discursos han llevado a una redefinición de las estrategias gubernamentales, posicionando a las autoridades locales como actores globales y promoviendo un enfoque más amplio en la solución de problemas económicos y sociales.

De igual forma, se recalcó la experiencia personal, como su formación académica y la trayectoria política, de los gobernadores y figuras públicas que han sido fundamentales para definir las políticas y estrategias. Si bien estos cambios han permitido una mayor adaptabilidad y pragmatismo en la gestión gubernamental, se identifica que los gobiernos han privilegiado la adopción de una perspectiva empresarial. Las políticas de estas gestiones se han enfocado en la modernización y el desarrollo de la ciudad, promoviendo un *ethos* neoliberal que enfatiza la autosuficiencia y la creación de oportunidades equitativas.

Este enfoque en la modernización urbana ha llevado a una expansión de la ciudad hacia la periferia, transformando áreas como Cholul en extensiones de Mérida. Dicho proceso de urbanización busca reflejar valores modernos y atraer inversiones, aunque también suprime las dinámicas singulares de las áreas periféricas en favor de un horizonte urbano homogéneo. Por ello, se insiste en que la producción de los espacios, como un ejercicio gubernamental, es un proceso complejo que abarca desde la concepción de una visión institucional hasta su implementación práctica; pero también, los diferentes niveles discursivos como las trayectorias personales de los actores involucrados.

Por último, el cuarto capítulo se enfocó en abordar la dimensión humana y cotidiana de la producción del hábitat. Por ello, se describieron elementos del habitar con base en las perspectivas de los pobladores de Cholul con la intención de entender cambios y permanencias en las dinámicas sociales y culturales de las personas que habitan esta comisaría. En este sentido, este capítulo se construyó con base en la recopilación y análisis de información por medio de entrevistas semiestructuradas, observación directa, así como de bibliografía especializadas, prensa, blogs y publicaciones realizadas en páginas de Facebook.

Considerando tanto el universo de personas entrevistadas como la información recabada, se abordaron tres temáticas: los nuevos pobladores y los desarrolladores inmobiliarios en Cholul; la perspectiva de las autoridades de la comisaría a los diferentes procesos que tienen que enfrentar; y la transformación de los espacios y de la imagen urbana en las últimas dos décadas. A pesar de que se abordaron estas

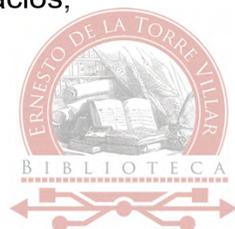
tres secciones por separado, se buscó presentar como es que las voces de los antiguos pobladores son transversales a las diferentes temáticas.

Respecto a las consideraciones finales del capítulo, en concordancia con lo abordado en los capítulos previos, se consideró que en los últimos 15 años Cholul ha experimentado una significativa transformación debido a una relectura de su espacio por parte del ayuntamiento de Mérida y el sector privado, pasando de ser un área marginada a un atractivo para el desarrollo económico. Este cambio ha provocado la llegada de nuevas personas y comercios, impulsado por el discurso de las inmobiliarias que presentan a Cholul como un lugar con un potencial de desarrollo, prometiendo una vida tranquila pero cercana a los servicios urbanos.

De acuerdo con los testimonios recuperados, esta narrativa ha permeado a las autoridades locales, quienes han comenzado a priorizar a los nuevos residentes, aunque mantienen una conexión con los antiguos pobladores. Sin embargo, con base en la información analizada, las nuevas dinámicas socioculturales han generado descontento entre los residentes originales, que ven amenazadas sus tradiciones y costumbres. Espacios emblemáticos como la iglesia, el ruedo, el parque y su alrededor han sido transformados, reflejando las tensiones entre antiguos y nuevos valores. Asimismo, las calles y otros lugares de encuentro tradicionales están siendo resignificados y percibidos como espacios de riesgo. En conjunto, estos cambios están construyendo una nueva narrativa para Cholul, integrándola cada vez más con Mérida y alejándola de su identidad original.

### **Resultados**

En este sentido, haciendo un balance de los cuatro capítulos, se reconoce que la producción conceptual y material, es parte de la producción de los espacios, ya que se requiere de un discurso que de sentido a las acciones. En el caso del ejercicio gubernamental del gobierno del estado de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida, se ha construido una idea específica de Mérida para concretar los planes y programas, no solo considerando el espacio actual de la ciudad, sino también la proyección de esta. De este modo, reformulan la concepción de ciertos espacios,



como son las comisarías en la periferia norte de Mérida, para proyectar sus horizontes de expectativa.

La periferia, al ser conceptualmente producida, se modificada materialmente para que coincida con la idea de gobierno y sus aspiraciones, por lo que los espacios se alteran física y simbólicamente. Esta modificación implica que las normas de uso y las conductas de las personas que los utilizan se transformen para cumplir con las condiciones de uso de los lugares. En este sentido, los habitantes adoptan estas nuevas normas y las reproducen en su vida cotidiana, de manera que el *habitus* espacial no solo se produce desde el gobierno, sino que también se reproduce desde la vida cotidiana.

En el caso de Cholul, al ser un poblado con una historia particular y con una comunidad establecida con dinámicas específicas, se han encontrado resistencias cotidianas como el uso de archivos digitales para recordar y para generar identidad con los espacios que, aunque han sido modificados, aún existen en la comisaría. Los antiguos habitantes continúan buscando formas de reproducir sus modos de vida, mientras nuevas personas llegan a vivir a la comisaría y reproducen los discursos de las inmobiliarias que han adoptado la idea de ciudad de los gobiernos.

Por lo tanto, en relación con el argumento central presentado, se puede concluir que los ejercicios gubernamentales, mediante los dispositivos de seguridad, controlan la forma en las que las personas se relacionan entre ellas y se perciben al modificar los espacios y crear nuevas normas sociales. Al producir espacios simbólicamente, el gobierno formula nuevas perspectivas que crean un entramado de creencias, reglas y normas modernas o neoliberales que son adoptadas por quienes producen materialmente el espacio. Este entramado se proyecta en los espacios y sujetos, al plegarse en el interior de las subjetividades las nuevas creencias, reglas y normas.

Esto ha sucedido principalmente por el cambio de perspectiva del gobierno de Yucatán y del ayuntamiento de Mérida al adoptar discursos internacionales que posicionan a la ciudad como espacio de posibilidad. Esto, junto con la expansión de la ciudad de Mérida, ha llevado a ambas instancias a expandir los límites de la ciudad y la metrópoli, absorbiendo la periferia de la ciudad. La centralidad de la

ciudad y la desaparición de espacios externos, como lo rural, han generado una clase de *tabula rasa* de la diversidad de Mérida y de sus comunidades. Lo importante ahora es el progreso y avanzar sin considerar las diferencias, solo hacia adelante, hacia un “futuro mejor”.

De este modo, al ser Cholul un espacio cada vez más cercano a la ciudad y contemplado como un lugar fundamental al ser catalogado como centro urbano, la transformación le ha llegado junto con la proyección de nuevas creencias, reglas y normas, que, aunque sean extrañas y en ocasiones repelidas, están siendo cada vez más adoptadas. Esta proyección se realiza a través de la producción de los espacios más importantes de la comisaría; de esta manera, estos lugares al ser frecuentados por las personas se van transmitiendo las nuevas normas y conductas, no solo del uso de los espacios, sino de los modos de vida aceptados por las autoridades.

Los antiguos habitantes se muestran menos conformes con los cambios o las exigencias de los nuevos vecinos y son más reactivos ante los estímulos diferentes. También han dejado de frecuentar ciertos espacios que les son ajenos debido a los cambios de uso, e incluso cuando los visitan se siente extraños en un lugar que antes les eran familiares. Como resultado, algunos de los antiguos pobladores han optado por dejar la comisaría; no obstante, cada vez es más difícil encontrar lugares similares a Cholul que no impliquen mudarse a fraccionamientos en serie con vivienda pequeña. Por lo tanto, el habitar de los antiguos pobladores en la comisaría ha cambiado en las formas de uso, autopercepción de sus habitantes y la vinculación que estos tienen con los lugares, generando así, lugares ajenos o “no lugares”.

### ***Retos y oportunidades de la investigación***

Ahora bien, es importante mencionar que la investigación enfrentó algunas limitaciones, como el tiempo para su desarrollo. Dado que ese trabajo busca analizar dos dimensiones de la realidad, dos años fueron insuficientes para profundizar de mayor manera en ciertos temas. Es por ello por lo que se considera que hay varios puntos que quedan pendientes para futuras investigaciones. Por

ejemplo, un enfoque más detallado en ciertos espacios de la comisaría, como el cementerio o la colonia Guadalupe, los cuales tienen dinámicas sociales específicas que la hacen un caso de estudio relevante, y que habría podido ser posible su análisis con más tiempo e incluso recursos.

También, el análisis de las políticas territoriales si bien permitió hacer un estudio de la periferia norte de la ciudad, queda pendiente realizar un estudio comparativo entre varias comisarías, e incluso sobre la diferencia entre la producción del hábitat entre la zona norte y la zona sur de la periferia. Por lo tanto, se considera que esta problemática puede ser de gran valor para los estudios urbanos y políticos en la ciudad de Mérida, y puede dar luz de la desigualdad del ejercicio gubernamental en la ciudad de Mérida.

Por otro lado, se identificó una oportunidad de investigación que no fue abordada en su totalidad y que solo fue retomada en su superficie, que es la disputa por la memoria del poblado. Los testimonios y entrevistas hicieron ver que hay un constante ejercicio de rememoración tanto de los espacios como de las personas que habitaron la comisaría, y en ambos casos se apela a una noción de nostalgia que hace mantener el recuerdo y la significación de los espacios, a pesar de que sean transformados. En este sentido, se identificó que la generación del archivo digital por parte de los habitantes es sólo una muestra de las formas en las que un acervo fotográfico puede ser recopilado e interpretado y que daría grandes aportes sobre la producción de la comisaría como hábitat.

De igual forma, es importante para los estudios urbanos en Mérida, relacionándolo con las políticas económicas, reconocer la presencia de los nuevos habitantes. Por lo que hace falta analizar los intereses de las personas extranjeras y de otros estados de la República Mexicana para migrar a Mérida y en específico a una comisaría como Cholul. También identificar cuáles fueron los medios a través de los que conocieron o se enteraron de la existencia de estos espacios y cuál fue el discurso que se les presentó sobre la periferia de Mérida como oportunidad para habitar. De esta manera, las oportunidades o estudios pendientes se encuentran en

varias dimensiones que van desde las políticas públicas y los discursos políticos, hasta las motivaciones e intereses de los habitantes.

Por último, se consideran algunos aportes en el presente trabajo, tanto para la sociología política, como para otras ramas o disciplinas. En el caso de la sociología política, se considera que las metodologías utilizadas puede ser una vía para relacionar dos niveles de la realidad que en ocasiones son estudiados por separado, pero que, a través de una delimitación empírica, como la propuesta por esta investigación, pueden encontrar puntos de contacto. Para esto, la perspectiva gubernamental propuesta por Michel Foucault encuentra un vínculo teórico con los estudios del hábitat y con la teoría de campos de Pierre Bourdieu.

Para los estudios del hábitat o estudios regionales el análisis discursivo de los planes y programas en la producción conceptual de los espacios y problematizar los cambios y continuidades permite ampliar la perspectiva temporal del ejercicio gubernamental a una duración más amplia que la de la gestión que se analiza. Además, permite ponerle atención a documentos y fuentes que son pasadas por alto en los análisis urbanos y territoriales al centrarse, en la mayoría de las ocasiones, en el ejercicio material de la producción de los espacios. El aporte de esta investigación se posiciona en la visualización de elementos que arrojan claridad a los procesos de producción del hábitat y la ampliación de su temporalidad.

Por último, aporta a los estudios del desarrollo una perspectiva analítica de mayor envergadura, que contemple no solo las condiciones macroestructurales de los discursos, ni los efectos en los individuos, sino que pueda poner a dialogar estas dos perspectivas que son desarrolladas desde ámbitos contrarios, pero que pueden, y requieren, ser complementarios.

## Referencias:

### Base de datos:

INEGI:

Censo de Población y Vivienda 2000

Censo de Población y Vivienda 2010

Censo de Población y Vivienda 2020

### Bibliográficas

Agamben, G. (2011). ¿Qué es un dispositivo? *Sociológica*, 73, (249-264).

Aledo, A. (1995). Mérida: el funcionamiento de una ciudad colonial. La formación de la sociedad colonial en Hispanoamérica. *Revista de estudios urbanos*, 2, (51-68).

Álvarez, H. (2014). Corrales, chozas y solares: estructura de sitio residencial de la Hacienda San Pedro Cholul, Yucatán. *Temas Antropológicos*, 36 (2), (129-152).

Ansótegui, E. (2021). Tren Maya o barbarie: comunidades indígenas en el contexto de la globalización. *Pensamiento Social Danés sobre América Latina*, (113-130).

Arcudia, C., Torres, B. y Orta, S. (2019). Privatización de las empresas estatales en México 1982 – 2000, *Revista académica de investigación TLATEMOANI*, 30(2), 90-108.

Augé, M. (1992). *Los “no lugares”, espacios de anonimato*. Gedisa.

Baños, O. (2002). Entre el autoritarismo y el pacto ciudadano (El gobernador Víctor Manuel Cervera Pacheco), *Espiral*, 8(3), (137-167).

Barcalett, M. (2020). Uexküll y su impronta en Deleuze y Agamben. Una lectura biopolítica. En Israel Covarrubias (coord.) *Democracia, derecho y biopolítica*.

*Problemas y desafíos de la vida en común*, (205-232), Gedisa/Universidad Autónoma de Querétaro.

Benítez, F. (1956). *Ki: el drama de un pueblo y de una planta*. Fondo de Cultura Económica.

Bolio, J. (2014). Evolución histórica y rasgos actuales -una perspectiva urbana-. En Ricardo López Santillán y Luis Alfonso Ramírez Carrillo (editores) *Crecimiento urbano y cambio social: escenarios de transformación de la zona metropolitana de Mérida*, (21-60), Universidad Nacional Autónoma de México.

Bolio, J. (2016). *En unas cuantas manos*. Universidad Autónoma de Yucatán.

Bourdieu, P. (1989). El espacio social y la génesis de las clases. *Estudios sobre culturas contemporáneas*, 7(3), (27-55).

Bourdieu, P. (2007). *El sentido práctico*. Siglo XXI.

Bourdieu, P. y Wacquant, L. (1995). *Respuesta, por una antropología reflexiva*. Grijalbo.

Bowles, S. y Gintis, H. (2014). El problema de la teoría del capital humano: una crítica marxista. *Revista de Economía Crítica*, 18 (2), (220-228).

Brown, W. (2017). El pueblo sin atributo. MALPASO.

Cabranes, F., Domínguez, M. y Ortiz, R. (2019). Del milagro mexicano a la globalización neoliberal y su materialización en la ciudad de Mérida, México, *Península*, 14(1), 51-79.

Cadahia, L. (2017). *Mediaciones de lo sensible. Hacia una nueva economía crítica de los dispositivos*. FCE.

Cárdenas, E. (2010). La reestructuración económica de 1982 a 1994. En E. Servín (coord.) *Del nacionalismo al neoliberalismo, 1940-1994*. Fondo de Cultura Económica, pp. 182-141.

- Cardona, S. (2013). Del hábitat o de la espacialidad de la vida humana. Un aporte a la conceptualización del Hábitat desde las problematizaciones del Espacio. *Forum*, 4(2), (27-38).
- Careaga, L. (2000). *De llaves y cerrojos: Yucatán, Texas y Estados Unidos a mediados del siglo XIX*. Instituto Mora.
- Castells, M. (2004). *La cuestión urbana*. Siglo XXI.
- Castillo, M. y Montoya, J. (2021). Metodología holística en la comprensión del hábitat desde la vivencia del investigador. *Territorio*, 44(1), (1-19).
- Chihu, A. (1998). La teoría de los campos en Pierre Bourdieu. *Poli*, 1(2), (179-200).
- Ciudad de México, Alcaldía de Quito y Unión Europea (2016). Un lugar en la mesa global: los gobiernos locales como tomadores de decisiones en la agenda mundial, Ciudad de México, Alcaldía de Quito y Unión Europea.
- CONABIO (2021). Resumen de la biodiversidad y desarrollo humano en Yucatán, CONABIO.
- Dávila, C. (2016). Llegaron los libaneses a Motul, pero ¿y dónde están los coreanos? Historia comparada de dos migraciones. *Dimensión antropológica*, 23 (2), (123-151).
- De Certeau, M. (2008). Andar en la ciudad. *Bifurcaciones*, 7, (1-17).
- Deleuze, G. (1990). ¿Qué es un dispositivo? En Gilles Deleuze y Étienne Balibar (coord.) *Michel Foucault, filósofo*, (155-163), Gedisa.
- Deleuze, G. (2015). *La subjetivación. Curso sobre Foucault*. Cactus.
- Delfín, C., Gallina, S. y López, C. (2014). "El hábitat: definición, dimensiones y escalas de evaluación para la fauna silvestre". En Ganilla, S. y López, C. (eds.), *Manual de técnicas para el estudio de la fauna*. México, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, Instituto de Ecología, A.C., Universidad Autónoma de Querétaro.

- Di Virgilio, M. (2013). Prologo. La producción social del hábitat en América Latina: desafíos para una Región en transformación. En María Mercedes De Virgilio y María Carla Rodríguez (coord.) *Producción Social del Hábitat Abordajes conceptuales, prácticas de investigación y experiencias en las principales ciudades del Cono Sur*, (9-20). Editorial café de las ciudades.
- Díaz, L., Medina, C., Gómez, M. y Gamboa, M. (2012). La región de Ichkanzihó hacia un lustro de investigaciones: retos y resultados. [http://www.asociaciontikal.com/wp-content/uploads/2017/03/023\\_Pantoja.pdf](http://www.asociaciontikal.com/wp-content/uploads/2017/03/023_Pantoja.pdf)
- Dijk, T. (1980). *Texto y contexto. Semántica y pragmática del discurso*. Cátedra.
- Dukuen, J. (2015). Una fundamentación “merleau-pontyana” para la apuesta metodológica de Bourdieu en Argelia. *Convergencia*, 68, (97-124).
- Echeverría, B. (1989). Quince tesis sobre modernidad y capitalismo. *Cuadernos políticos*, 58, (41-62).
- Echeverría, M. (2009). Hábitat: concepto, campo y trama de vida. En *¿Qué es el hábitat? Las preguntas por el hábitat*, (14-82), Cehap.
- Eisenstadt, S. (2013). América Latina y el problema de las múltiples modernidades. *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, 58 (3), (153-164).
- Escuela Agraria de Oaxaca (2008). *Manual del comisariado*. Escuela Agraria de Oaxaca, Tequio Jurídico, A.C. y Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas.
- Esteves, R. (2019) Aproximaciones a lo político y la política: Neoliberalismo, Hegemonía y Biopolítica. *Pensamiento al margen*, 10, (88-106).
- Estrada, A. (2005). Heidegger y su concepto de mundo. *Ratio Juris UNAULA*, 1(3), (123-134).
- Fernández, Y. (2016). Periferia de Mérida: ¿re-territorializando o des-territorializando?. *Ciudades*, 109, (26-32).

- Figuroa, J. (2016). Actitudes hacia el libre comercio y compatibilidad regional yucateca: un enfoque cultural. *Estudios Sociales*, 24(1), 253-279.
- Foucault, M. (1983). *La arqueología del saber*. Siglo XXI.
- Foucault, M. (1997). *El Nacimiento de la biopolítica*. FCE.
- Foucault, M. (2006). *Seguridad, territorio, población*. FCE.
- Foucault, M. (2012a). Espacio, saber y poder. En *El poder una bestia magnífica* (139-158), Siglo XXI.
- Foucault, M. (2012b). Poder y saber. En *El poder una bestia magnífica* (67-86). Siglo XXI.
- Foucault, M. (2022a). El cómo del poder. En *Microfísica del poder*, (231-251), Siglo XXI.
- Foucault, M. (2022b). Las relaciones de poder penetran en los cuerpos. En *Microfísica del poder*, (177-190), Siglo XXI.
- Foucault, M. (2022c). Poderes y estrategias. La teoría como caja de herramientas. En *Microfísica del poder*, (47-64), Siglo XXI.
- Foucault, M. (2022d). Saberes y luchas. En *Microfísica del poder*, (211-230), Siglo XXI.
- Franck, D. (2011). *Heidegger y el problema del espacio*. Universidad Iberoamericana.
- García, F. (2011). ¿Qué es un dispositivo?: Foucault, Deleuze, Agamben. *A Parte Rei*, 74, (1-8).
- Giglia, A. (2012). *El habitar y la cultura*. Anthropos.
- Gillen, H. (2018) Los orígenes del neoliberalismo: del Coloquio Lippmann a la Sociedad del Mont-Pèlerin, *Economía Unam*, vol. 15 (1), pág. 7-42
- Gonzalbo, F. (2015). *Historia mínima del neoliberalismo*. Colegio de México.



- González, M. (2005). "Objetivos de desarrollo del milenio. ¿Palanca para el cambio o desarrollo en rebajas?". *Entorno económico*. Disponible en: [http://64.227.108.231/PDF/SIC2005673\\_111-113.pdf](http://64.227.108.231/PDF/SIC2005673_111-113.pdf)
- Granados, L. (2010). Ecología cultural: metamorfosis de un concepto holometábolo. *Relaciones*, 31 (3), (183-217).
- Harvey, D. (1998). *La condición de la posmodernidad*. Amorrortu.
- Heidegger, M. (1971). *El ser y el tiempo*. FCE.
- Heidegger, M. (2014). Construir, habitar, pensar. *Fotocopiotele*, 39, (1-8).
- Hernández, J. (2018). Campo y habitus periurbano. Estrategias metodológicas para su validación empírica. En Castro R. y Suarez H. (coord.) *Pierre Bourdieu en sociología Latinoamericana* (343-370), Universidad Nacional Autónoma de México/Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias.
- Hernández, L. (2008). México: once retratos de la impunidad. *El cotidiano*, 150 (3), (89-100).
- Herner, M. (2009). Territorio, desterritorialización y reterritorialización: un abordaje teórico desde la perspectiva de Deleuze y Guattari. *Huellas*, 13, (158-171).
- Herrera, D. (2010). Husserl y el mundo de la vida. *Franciscanum. Revista de las ciencias del espíritu*, 52(2), (247-274).
- HIC. (2016). *Coalición Internacional del Hábitat*. Colombia: HIC.
- Hirsch, J. (2001) El Estado nacional de competencia. Estado, democracia y política en el capitalismo global. UAM.
- Husserl, E. (2002). *Lecciones de fenomenología de la conciencia interna del tiempo*. Trotta.
- Iracheta, A. y Bolio, J. (2012). Mérida Metropolitana. Propuesta integral de desarrollo. Mérida: Fundación Plan Estratégico de Yucatán A. C.

- Jiménez, M., Viveros, I. y Báez, C. (2003). "México". En Manuel Alcántara Sáez y Flavia Freidenberg (coord.) *Partidos políticos de América Latina. Centroamérica, México y República Dominicana*, (377-477), Universidad de Salamanca.
- Jiménez, W. (2013). Hábitat y vulnerabilidad, reflexiones desde lo conceptual. *Revista luna azul*, 37, (196-218).
- Koselleck, R. (1993). *Futuro pasado*. Paidós.
- Laval, C. (2020). *Foucault, Bourdieu y la cuestión neoliberal*. Gedisa.
- Lefebvre, H. (1976). *Espacio y política*. Ediciones península.
- Lefebvre, H. (2013). *La producción del espacio*. Capitán Swing Libros.
- Lezama, J. (2014). *Teoría social, espacio y ciudad*. COLMEX.
- López, R. (2011). La metrópoli meridana, principales tendencias socioespaciales. *Península*, 6(1), 47-81.
- Machuca Gallegos, L. (2011). En los márgenes de Mérida, de la época colonial a 1917. Apuntes sobre la historia olvidada de Cholul, Kanasín, San José Tzal y Umán. *Península*, 6(1), 159-184.
- Martiarena, O. (2020). De las disciplinas al gobierno. Técnicas de poder en los últimos cursos de Foucault en el Collège de France. En Israel Covarrubias (coord.) *Democracia, derecho y biopolítica. Problemas y desafíos de la vida en común*, (97-130), Gedisa/Universidad Autónoma de Querétaro.
- Martínez, E., Ortega, M., Infante, J. y Puerto, J. (2014). El referente de la pobreza en el discurso de la onu sobre el desarrollo sostenible, *Revista de Ciencias Sociales*, n. 66, (203-228).
- Martínez, J. (Revisado el 20 de febrero de 2024). El centro histórico de la ciudad de Mérida: La traza urbana desde la época colonial hasta la actualidad. [https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/54615404/El\\_centro\\_historico\\_de\\_la\\_ciudad\\_de\\_Merida- Jose Daniel Martinez Gastelum-libre.pdf?](https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/54615404/El_centro_historico_de_la_ciudad_de_Merida-Jose_Daniel_Martinez_Gastelum-libre.pdf?)

- Massey, D. (2012). La filosofía y la política de la espacialidad: algunas consideraciones. En Alberte A. y Benach N. (coop.) *Doreen Massey. Un sentido global del lugar*, (156-181), Icaria.
- McNamara, R. (2021). Diversidad y espacialidad: sobre el concepto de estrato en Deleuze y Guattari. *Páginas de filosofía*, 22 (25), (71-99).
- Merleau-Ponty, M. (1994). *Fenomenología de la percepción*. Planeta-Agostini.
- Montull, T. (1964). Merleau-Ponty: Fenomenología y campo fenoménico. *Estudios Filosóficos*, 13(1), (41-80).
- Pacheco, E. y Rocha, A. (2012). Yucatán: fragmentos de un cuaderno manchado de votos, el cotidiano, 175, (69-72).
- Pallasma, J. (2016). *Habitar*. Gustavo Gil.
- Paredes, B. y Ligorred, J. (2016). Configuración urbana de Mérida-T´Hó. Siglos XVI y XVII. *Academia XXII*, 6 (2), (95-107).
- Paredes, L., Llanes, R., Torres, N. y España, A. (2016). La violencia de género contra las mujeres en Yucatán, *Revista Limina*, 14 (2), (45-56).
- Pérez, E. y Gamallo, P. (2014). Segregación socioespacial en una ciudad de tamaño intermedio. El caso de Mérida. En Ricardo López Santillán y Luis Alfonso Ramírez Castillo (editores), *Crecimiento urbano y cambio social: escenarios de transformación de la zona metropolitana de Mérida*, (61-84), UNAM.
- Pérez, S. (2011). Políticas públicas de combate a la pobreza en Yucatán, 1990-2006. *Gestión y política pública*, 20(2), 291-329.
- Pérez, S. y Fargher, L. (105-140). Expansión periurbana de Mérida ¿integrada o marginada?. En Ricardo López Santillán y Luis Alfonso Ramírez Castillo (editores), *Crecimiento urbano y cambio social: escenarios de transformación de la zona metropolitana de Mérida*, (391-418), UNAM.
- Pfeiler, B., Sánchez, J., Villegas, J., y Ek, J. (2014). La vitalidad lingüística del maya en cuatro localidades de la zona metropolitana de Mérida, Yucatán: Cholul,

- Kanasín, Umán y San José Tzal. *Crecimiento urbano y cambio social: escenarios de transformación de la zona metropolitana de Mérida*, 445-475.
- Quezada, S. (2010). *Yucatán. Historia breve*. Fondo de cultura Económica/Colegio de México.
- Ramírez, L. (2020). China y el sureste de México en el siglo XXI. *Anuario Latinoamericano Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales*, 10, (89–119).
- Rodríguez Pavón, J. (2011). Conurbación, cambio sociocultural e identidad comunitaria en la periferia de la ciudad de Mérida: el caso de Cholul. *Península*, 6(1), 83-110.
- Rodríguez, A. y González, R. (2010). El fracaso del éxito, en *Nueva Historia General de México*, (669-746) Colegio de México.
- Rodríguez, J. (2017). Hegemonía, biopolítica y (neo) liberalismo. *Equipo editorial*, 31, (31-44).
- Rose, N.; O'Malley, P. y Valverde, M. (2012). Gubernamentalidad. *Astrolabio*, 6, (83-104).
- Sacristán, E. (2006). La privatización en México. *Economía UNAM*, 9(3), 54-64.
- Sánchez, J. (2022). Prosperidad: una idea o una realidad. *South Florida Journal of Development*, 3(6), (6842-6852).
- Sandoval, L. (2009). La reforma energética y la inversión extranjera directa en el petróleo mexicano, 1948-2008, *Dimensión económica*, 1. <https://rde.iiec.unam.mx/revistas/cero/articulos/articulo3/articulo3.pdf>
- Sierra, L. (2021). *La transformación de Cholul: el ejercicio modernizante de la urbanización en una comisaría*, tesis, UADY.
- Sierra, L. y Ruíz, R. (2021). El hábitat humano: nociones teóricas, sistema y complejidad. *Península*, 16(1), 9-27.

- Silberman, A., Chico, P. y Orellana, R. (1999). *Atlas del proceso territorial del estado de Yucatán*, Universidad Autónoma de Yucatán/CINVESTAV.
- Soja, E. (1997). El tercer espacio. Ampliando el horizonte de la imaginación geográfica. *Geographikós*, 8 (2), (71-76).
- Soja, E. (2010). *La perspectiva posmoderna de un geógrafo radical*. Icara.
- Steward, J. (1995). El concepto y el método de la ecología cultural. *Clásicos y Contemporáneos en Antropología*, CIESAS-UAM-UIA, (1-11).
- Torres-Mazuera, G. Madrid, S. y Benet, R. (2021). Tres décadas de privatización y despojo de la propiedad social en la Península de Yucatán. *Ciudad de México: Consejo Civil Mexicano para la Silvicultura Sostenible, AC (CCMSS)*. [https://www.ccmss.org.mx/wp-content/uploads/2020\\_22\\_TresDecadasPrivatizacion.pdf](https://www.ccmss.org.mx/wp-content/uploads/2020_22_TresDecadasPrivatizacion.pdf).
- Vélez, J. (2016). El medio y el dispositivo de seguridad: consideración desde el pensar foucaultiano. *HYBRIS, Revista de filosofía*, 7 (1), (109-128).
- Victoria, J. y Sánchez, A. (2015). Interetnicidad y espacios de convivencia. Españoles, indígenas y africanos en la Mérida novohispana 1542-1620. *Secuencia*, 92, (8-36).
- Wejebe, M. y Rodríguez, J. (2014). Transformaciones socioespaciales e identidad local: proyectos inmobiliarios en Cholul y reserva ecológica de San José Tzal, En Ricardo López Santillán y Luis Alfonso Ramírez Castillo (editores), *Crecimiento urbano y cambio social: escenarios de transformación de la zona metropolitana de Mérida*, (391-418), UNAM.

## **Documentos**

- Ayuntamiento de Mérida (2003). Programa de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Mérida. Ayuntamiento de Mérida.
- Ayuntamiento de Mérida (2009). Modificación del Programa de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Mérida 2003. Ayuntamiento de Mérida.



Ayuntamiento de Mérida (2013). Plan Municipal de Desarrollo (2012-2015). Ayuntamiento de Mérida.

Ayuntamiento de Mérida (2016). Plan Municipal de Desarrollo (2015-2018). Ayuntamiento de Mérida.

Ayuntamiento de Mérida (2016). Programa Municipal de Desarrollo Urbano de Mérida, Ayuntamiento de Mérida.

Ayuntamiento de Mérida (2023). Segundo informe de acciones. Ayuntamiento de Mérida.

Banco Interamericano de Desarrollo (2019). Segunda actualización de la Estrategia Institucional, BID.

CONEVAL (2018). Anexo único de los “lineamientos y criterios generales para la definición, identificación y medición de la pobreza” actualización 2018. Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México, CONEVAL.

Congreso del Estado de Yucatán (2016). Ley de Gobierno de los municipios del estado de Yucatán, Congreso del Estado de Yucatán.

Gobierno del estado de Yucatán (2002). Programa de Desarrollo Estatal (2001-2007). Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2006a). Ley de Desarrollos Inmobiliarios del Estado de Yucatán. Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2006b). Modificación del Programa Parcial de Desarrollo Urbano de Altabrisa. Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2006c). Programa sectorial de fomento turístico 2007-2012, Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2008a). Plan Estatal de Desarrollo 2008-2012. Gobierno del Estado de Yucatán.



Gobierno del Estado de Yucatán (2008b). Regionalización del Estado de Yucatán. Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2009). Segundo informe de gobierno. Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2010). Zona Metropolitana de Mérida. Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2011). Cuarto informe de gobierno. Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2012). Quinto informe de gobierno. Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2013). Plan Estatal de Desarrollo 2012-2018. Gobierno del estado de Yucatán.

Gobierno del estado de Yucatán (2016a). Ley de Gobierno de los Municipios del Estado de Yucatán. Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del estado de Yucatán (2016b). Programa Estatal de Desarrollo Urbano de Yucatán (PEDUY). Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2018). Sexto informe de gobierno, resumen ejecutivo. Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2019). Programa especial de Ciudades y Comunidades Sostenibles. Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2019a). Plan Estatal de Desarrollo. Gobierno del Estado de Yucatán.

Gobierno del Estado de Yucatán (2019b). Programa de Desarrollo Urbano de la Zona Metropolitana de Mérida. Gobierno del estado de Yucatán / Instituto de Movilidad y Desarrollo Urbano Territorial IMDUT.

IMPLAN Mérida (2015). Estudios Estratégicos para la Planeación Urbana, Ayuntamiento de Mérida (2012-2015).

IMPLAN Querétaro (2018). Estrategia de Territorialización del Índice de Prosperidad Urbana en Querétaro, ONU-Hábitat/ IMPLAN Querétaro.

ONU Hábitat y Ayuntamiento de Mérida (2018). Prosperidad Urbana: Implementando la Nueva Agenda Urbana en Mérida, Ayuntamiento de Mérida.

PAN (2002). Proyección de Principios de Doctrina del Partido Acción Nacional 2002. PAN.

Secretaría de Gobernación (Revisado el 13 de febrero de 2024). Sistema de información legislativa – Perfil: Rolando Zapata Bello. Secretaría de Gobernación.

[http://sil.gobernacion.gob.mx/Librerias/pp\\_PerfilLegislador.php?Referencia=9214408#Perfil](http://sil.gobernacion.gob.mx/Librerias/pp_PerfilLegislador.php?Referencia=9214408#Perfil)

Secretaría de Gobernación (Revisado el 15 de febrero de 2024). Sistema de información legislativa – Perfil: Mauricio Vila Dosal. Secretaría de Gobernación.

[http://sil.gobernacion.gob.mx/Librerias/pp\\_PerfilLegislador.php?SID=&Referencia=2306630#Perfil](http://sil.gobernacion.gob.mx/Librerias/pp_PerfilLegislador.php?SID=&Referencia=2306630#Perfil)

### **Hemerografía digital y sitios de Internet**

Álvarez, E. (10 de julio de 2020). Desfase en datos de COVID-19 en Yucatán, La Jornada Maya. <https://www.lajornadamaya.mx/yucatan/24211/en-merida-la-epidemia-esta-descontrolada-lo-pezo-gatell>

ANPF (26 de abril de 2021). IMPLAN Mérida: Programa de Diseño Participativo <https://anpr.org.mx/implan-merida-programa-de-diseno-participativo/#:~:text=El%20Dr.,%C3%A9nfasis%20en%20la%20participaci%C3%B3n%20ciudadana.>

ATRIA Innovation (18 de mayo de 2023). Industria 5.0 ¿qué es?, ATRIA Innovation. <https://www.atriainnovation.com/industria-5-0-que-es/>



- Ayuntamiento de Mérida (1 de noviembre de 2021). La reactivación económica, prioridad para el Ayuntamiento de Mérida: Renán Barrera, Ayuntamiento de Mérida. <http://prensa.merida.gob.mx/9673/La-reactivacion-economica-prioridad-para-el-Ayuntamiento-de-Merida-Renan-Barrera>
- Ayuntamiento de Mérida (Revisado el 25 de marzo de 2024). Comisarías y subcomisarias, Ayuntamiento de Mérida. <https://www.merida.gob.mx/comisarias/>
- Barquet, D. (2021). Operativo de vacunación anticovid en Yucatán fue muy influyente e incluyente: López-Gatell, Milenio. <https://www.milenio.com/estados/gatell-reconoce-operativo-vacunacion-yucatan-influyente>
- Boffil, L. (1 de abril de 2008). Retoma Ivonne Ortega tradición cerverista de dádivas a pobres. La Jornada. <https://www.jornada.com.mx/2008/04/01/index.php?section=estados&article=032n2est>
- Boffil, L. (2 de abril de 2010). Se cayó el escenario donde cantará Elton John en Chichén Itzá. La Jornada. <https://www.jornada.com.mx/2010/04/02/espectaculos/a09n1esp>
- Boffil, L. (2 de julio de 2012). El priísta Rolando Zapata proclama triunfo en Yucatán, La jornada. <https://www.jornada.com.mx/2012/07/02/estados/037n2est>
- Boffil, L. (25 de septiembre de 2012). Abre sus puertas el Gran Museo del Mundo Maya. La Jornada. <https://www.jornada.com.mx/2012/09/25/estados/032n1est>
- Boffil, L. (30 de noviembre de 2007). Ordenó Patrón Laviada el fraude con tierras ejidales, La jornada. <https://www.jornada.com.mx/2007/11/30/index.php?section=estados&article=040n1est>

- Boffil, L. y Martínez, F. (23 de mayo de 2007). Los nuevos rostros del cerverismo, La jornada. <https://www.jornada.com.mx/2007/05/23/index.php?section=estados&article=035n3est>.
- Bote, A. (13 de marzo de 2022). Vecinos de Cholul se manifiestan ante la falta de agua potable. La jornada Maya. <https://www.lajornadamaya.mx/yucatan/191690/vecinos-de-cholul-se-manifiestan-ante-la-falta-de-agua-potable>
- Cambio del sureste (Revisado el 8 de marzo de 2024). El paso deprimido le costó políticamente a Angélica Araujo e Ivonne Ortega. Cambio del sureste. <https://www.cambiodelsureste.com/index.php?P=757&S=3>
- Castillo, R. (26 de noviembre de 2023). Michelle Fridman: Yucatán en lo más alto, El universal. <https://www.eluniversal.com.mx/menu/michelle-fridman-yucatan-en-lo-mas-alto/>
- Ceballos, I. (22 de junio de 2022). Alerta por la venta de lotes de inversión. Diario de Yucatán. <https://www.yucatan.com.mx/merida/2022/06/22/alerta-por-la-venta-de-lotes-de-inversion-en-yucatan-328250.html>
- Ceballos, M. (11 de diciembre de 2020). Entre locales y extranjeros, un panorama actual del Centro Histórico de Mérida, MetrópoliMid. <https://metropolimid.com.mx/entre-locales-y-extranjeros-un-panorama-actual-del-centro-historico-de-merida/>
- Chan, J. (1 de noviembre de 2023). ADO recibe concesión para operar en Mérida, Diario de Yucatán. <https://www.yucatan.com.mx/merida/2023/11/01/en-secretismo-ado-recibe-concesion-para-operar-en-merida.html>
- Chan, J. (11 de diciembre de 2023). ¿Cómo beneficiará a Yucatán el “*nearshoring*”?, Diario de Yucatán. <https://www.yucatan.com.mx/merida/2023/12/11/ven-5-anos-de-desarrollo.html>

Chan, J. (2 de noviembre de 2023). La calle 47 ya tiene imagen de Corredor Gastronómico y Turístico de Mérida, Diario de Yucatán. <https://www.yucatan.com.mx/merida/2023/11/02/la-calle-47-ya-tiene-imagen-de-corredor-gastronomico-y-turistico-de-merida-fotos.html>

Comisión ODS República Dominicana (revisado el 10 de abril de 2024). Los Objetivos del Milenio, Comisión ODS República Dominicana. <http://ods.gob.do/Seccion/Index/19>

Crónica (7 de octubre de 2023). Gobernador de Yucatán expuso en EU que el Estado es un referente del *Nearshoring*, Crónica, <https://www.cronica.com.mx/nacional/gobernador-yucatan-expuso-eu-referente-nearshoring.html>

Domínguez, D. (10 de enero de 2024). Se agrava el conflicto de la Alianza de Camioneros de Yucatán; retiran más unidades, Diario de Yucatán. <https://www.yucatan.com.mx/merida/2024/01/10/se-agrava-el-conflicto-de-la-alianza-de-camioneros-de-yucatan-retiran-mas-unidades.html>

El Economista (17 de mayo de 2010). ¿Quién es Angelica Araujo Lara? <https://www.economista.com.mx/politica/Quien-es-Angelica-Araujo-Lara-20100517-0134.html>

El Financiero (22 de agosto de 2022). PERFIL: ¿Quién es Mauricio Vila, la ‘apuesta’ del PAN para ocupar la presidencia 2024?, El financiero. <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/2022/08/22/perfil-quien-es-mauricio-vila-la-apuesta-del-pan-para-ocupar-la-presidencia-2024/>

El Financiero (8 de agosto de 2022). Cerveza ya no se producirá en el norte por sequía; AMLO ofrece ‘mudanza’ al sureste, El financiero. <https://www.elfinanciero.com.mx/nacional/2022/08/08/cerveza-ya-no-se-producira-en-el-norte-por-sequia-amlo-ofrece-mudanza-al-sureste/>

El Universal (30 de enero de 2023). Mauricio Vila pone en marcha dos nuevos laboratorios de ciberseguridad, El universal.

<https://www.eluniversal.com.mx/estados/mauricio-vila-pone-en-marcha-dos-nuevos-laboratorios-de-ciberseguridad/>

Emequis (30 de noviembre de 2023). como su privilegiada ubicación logística, altos niveles de seguridad, certidumbre jurídica y gran calidad de vida. Emequis.

<https://m-x.com.mx/entre-otras-cosas/estados-unidos-voltea-a-ver-a-yucatan-las-promesas-del-nearshoring/>

En Realidad (14 de marzo de 2023). ¿Ivonne Ortega hizo algo por Yucatán? En Realidad. <https://www.enrealidad.mx/post/ivonne-ortega-hizo-algo-por-yucat%C3%A1n>

En Realidad (20 de julio de 2022). CADA VEZ MÁS CARA LA VIDA EN YUCATÁN, En Realidad. <https://www.enrealidad.mx/post/65-de-los-yucatecos-sin-acceso-a-la-canasta-b%C3%A1sica>

Estebanez, D. (13 de abril de 2023). La lucha de los mayas contra el Tren Maya en México, Radio Zapatista. <https://radiozapatista.org/?p=44492>

Estrella, E. (1 de julio de 2016). Microhistoria de 400 años de Cholul, Manos Cholul. <http://manoscholul.blogspot.com/2016/06/cultura-historia-de-cholul.html>

Farfán, E., Pech, L. y López, J. (23 de enero de 2023). Las dos caras del transporte en Yucatán; en Mérida de primer mundo y el resto, con carencias. <https://www.porest.net/yucatan/2023/1/23/las-dos-caras-del-transporte-en-yucatan-en-merida-de-primer-mundo-el-resto-con-carencias-368351.html>

Forbes (28 de octubre de 2021). Mérida, entre las 10 mejores ciudades del mundo para viajar en 2022. Forbes. <https://www.forbes.com.mx/forbes-life/turismo-merida-entre-las-mejores-ciudades-para-viajar/>

Gobierno de México (1 de febrero de 2024). Presentan el Festival Internacional de la Cultura Maya. [https://www.cultura.gob.mx/estados/saladeprensa\\_detalle.php?id=28508](https://www.cultura.gob.mx/estados/saladeprensa_detalle.php?id=28508)



Gobierno de México (3 de diciembre de 2015). Inauguración del Parque Científico Tecnológico de Yucatán. <https://www.gob.mx/ept/es/articulos/inauguracion-del-parque-cientifico-tecnologico-de-yucatan-16954>

Gobierno de México (revisado el 23 de febrero de 2024). Acerca de Mérida, Gobierno de México. <https://www.economia.gob.mx/datamexico/es/profile/geo/merida-993101>

Gobierno del Estado de Yucatán (12 de agosto de 2018). AMLO propone a gobernadores del país, seguir ejemplo de austeridad y trabajo de Mauricio Vila, Gobierno del Estado de Yucatán. [https://www.yucatan.gob.mx/saladeprensa/ver\\_notas.php?id=17](https://www.yucatan.gob.mx/saladeprensa/ver_notas.php?id=17)

Gobierno del Estado de Yucatán (14 de noviembre de 2022a). El festival Internacional de las Luces (FILUX) llegará por primera vez al interior del estado para el disfrute de más familias yucatecas, Gobierno del Estado de Yucatán. [https://www.yucatan.gob.mx/saladeprensa/ver\\_notas.php?id=6978](https://www.yucatan.gob.mx/saladeprensa/ver_notas.php?id=6978)

Gobierno del Estado de Yucatán (17 de enero de 2022b). Inaugura el Gobernador Mauricio Vila Dosal el centro C5i de Yucatán para fortalecer la coordinación y seguridad en el estado, Gobierno del estado de Yucatán. [https://www.yucatan.gob.mx/saladeprensa/ver\\_notas.php?id=5765](https://www.yucatan.gob.mx/saladeprensa/ver_notas.php?id=5765)

Gobierno del Estado de Yucatán (19 de septiembre de 2021). Restricción a la movilidad vehicular nocturna se eliminaría totalmente a partir del 4 de octubre. Gobierno del Estado de Yucatán. [https://www.yucatan.gob.mx/saladeprensa/ver\\_notas.php?id=5054](https://www.yucatan.gob.mx/saladeprensa/ver_notas.php?id=5054)

Gobierno del Estado de Yucatán (5 de agosto de 2021). Aumenta la pobreza en todo el país por la pandemia del Coronavirus, Gobierno del Estado de Yucatán. [https://www.yucatan.gob.mx/saladeprensa/ver\\_notas.php?id=4840](https://www.yucatan.gob.mx/saladeprensa/ver_notas.php?id=4840)

Gobierno del Estado de Yucatán (Revisado el 8 de febrero de 2024). Chichén Itzá. [https://www.yucatan.gob.mx/?p=chichen\\_itza](https://www.yucatan.gob.mx/?p=chichen_itza)

Gran San Pedro Cholul (revisado el 24 de abril de 2024). Cholul, zona de enorme crecimiento y de gran plusvalía. Gran San Pedro Cholul. <file:///C:/Users/venad/Desktop/Documentos%20tesis/Peri%C3%B3dico/Cholul,%20zona%20de%20enorme%20crecimiento%20y%20de%20gran%20plusval%C3%ADa%20%20Gran%20San%20Pedro%20Cholul.html>

Hilera, J. (11 de febrero de 2023). Urge transformar el transporte público de Mérida, Desde el Balcón. <https://www.desdeelbalcon.com/urge-transformar-el-transporte-publico-de-merida/>

IBM (Revisado el 21 de febrero de 2024). ¿Qué es la industria 4.0?. IBM. <https://www.ibm.com/mx-es/topics/industry-4-0>

Ilumet (21 de marzo de 2017). Filux llega a Mérida, Ilumet. <https://iluminet.com/filux-merida-2017/>.

INEGI (revisado 23 de febrero de 2024). Movimientos migratorios, INEGI. [https://www.cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/yuc/poblacion/m\\_migratorios.aspx?tema=me&e=31](https://www.cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/yuc/poblacion/m_migratorios.aspx?tema=me&e=31)

Inmuebles24 (28 de junio de 2022). Terrenos de inversión vs. Lotes residenciales: ¿Cuál elegir?. Inmuebles 24. <https://www.inmuebles24.com/noticias/tips/agentes-inmobiliarios/terrenos-de-inversion-versus-lotes-residenciales-cual-conviene/>

La Jornada (14 de octubre de 2014). Instaura Yucatán lazos bilaterales con la provincia china de Anhui. La Jornada. <https://www.jornada.com.mx/2014/10/14/politica/018n2pol>

Lector Mx (30 de enero de 2017). Reconstrucción de calles en comisaría de Cholul. Lector Mx. <https://lectormx.com/2017/01/30/reconstruccion-de-calles-en-comisaria-de-cholul/>

Literas, E. (15 de diciembre de 2023). Vecinos de Cholul se manifiestan contra sobredensificación. La jornada Maya.

<https://www.lajornadamaya.mx/yucatan/224585/vecinos-de-cholul-se-manifiestan-contrasobredensificacion-eduardo-lliteras>

López, S. (13 de febrero de 2023). El problema de los Lotes de Inversión en Yucatán, MetrópoliMid. <https://metropolimid.com.mx/el-problema-de-los-lotes-de-inversion-en-yucatan/>

Martínez, A. (21 de octubre de 2020). Ivonne Ortega, la ex gobernadora de Yucatán que llega a las filas de Movimiento Ciudadano. Milenio. <https://www.milenio.com/politica/quien-es-ivonne-ortega-pacheco-perfil>

Metrópoli Mid (revidado 23 de febrero de 2024). Crecimiento de la ciudad de Mérida: Cuantificación y dimensionamiento de la periferia urbana, Metrópoli Mid.

Monsreal, E. (3 de abril de 2017). Observaciones al proyecto de acceso a la comisaría de Cholul, Yucatán. Blog. <https://movilidadmerida.org/observaciones-al-proyecto-de-acceso-a-la-comisaria-de-cholul-yucatan/>

Montañez, R. (20 de septiembre de 2023). Mérida y la expansión descontrolada, MetrópoliMid. <https://metropolimid.com.mx/merida-y-la-expansion-descontrolada/>

Montero A. (13 de marzo de 2024). Viernes 13, cuando el “fantasma” del Covid llegó a Yucatán. Diario de Yucatán. <https://www.yucatan.com.mx/merida/2024/03/13/viernes-13-cuando-el-fantasma-del-coronavirus-llego-a-yucatan.html>

Novedades Yucatán (21 de enero de 2024). “Vamos por la ruta correcta”, asevera Mauricio Vila en 5to Informe de Gobierno, Novedades Yucatán. <https://sipse.com/novedades-yucatan/quinto-informe-mauricio-vila-va-y-ven-462214.html>

Orígenes (recuperado el 10 de abril de 2024). <https://uprrp.libguides.com/c.php?g=985694&p=7256169>

Por Esto! (17 de febrero de 2024). Comisarías de Mérida tendrán 'Va y Ven': ¿Qué rutas serán y cuándo iniciarán operaciones? Por Esto!  
<https://www.poresto.net/yucatan/2024/2/17/comisarias-de-merida-tendran-va-ven-que-rutas-seran-cuando-iniciaran-operaciones.html>

Por Esto! (19 de junio de 2023). ¿De dónde son los foráneos que viven en Mérida?, Por Esto!. <https://www.poresto.net/yucatan/2023/6/19/de-donde-son-los-foraneos-que-viven-en-merida-388689.html>

Por Esto! (3 de agosto de 2022). Subsecretaria de Relaciones Exteriores felicita a Mauricio Vila por gestión internacional. Por Esto!  
<https://www.poresto.net/yucatan/2022/8/3/subsecretaria-de-relaciones-exteriores-felicita-mauricio-vila-por-gestion-internacional-346855.html>

Por Esto! (5 de junio de 2023). Así son los nuevos camiones que operan en la ruta Centro-Cholul en Mérida: FOTOS. Por Esto!  
<https://www.poresto.net/yucatan/2023/1/5/asi-son-los-nuevos-camiones-que-operan-en-la-ruta-centro-cholul-en-merida-fotos.html>

Por Esto! (8 de septiembre de 2023). “Yucatán Seguro”, Sistema Integral de Videovigilancia, reporta casi 100% de avance, Por Esto!.  
<https://www.poresto.net/yucatan/2023/9/8/yucatan-seguro-sistemaintegral-de-videovigilancia-reporta-casi-100-de-avances-398909.html>

Quadratin (2 de octubre de 2022). Tras manifestación, incrementan unidades de transporte en Cholul, Quiadratin.  
<https://yucatan.quadratin.com.mx/merida/tras-manifestacion-incrementan-unidades-de-transporte-en-cholul/>

Radio Fórmula (15 de septiembre de 2023). Tren Maya y *nearshoring*: Yucatán vive su momento económico, Radio Fórmula.  
<https://www.radioformula.com.mx/economia/2023/9/15/tren-maya-nearshoring-yucatan-vive-su-momento-economico-780701.html>

Renán Barrera Concha (s.f.). Educación [página de LinkedIn]. LinkedIn. Recuperado el 13 de febrero de 2024, de



[https://mx.linkedin.com/in/renanbarreraconcha?original\\_referer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F](https://mx.linkedin.com/in/renanbarreraconcha?original_referer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F)

Revista Yucatán (26 de abril de 2009). Ni rivalidad ni sumisión; César Bojórquez, <https://www.revistayucatan.com/v1/merida/ni-rivalidad-ni-sumision-cesar-bojorquez/>

Sánchez, A. (9 de agosto de 2023). Barrios y Pueblos Mágicos, para descentralizar la oferta turística: Michelle Fridman. La Jornada Maya. <https://www.lajornadamaya.mx/yucatan/219039/barrios-y-pueblos-magicos-para-descentralizar-la-oferta-turistica-michelle-fridman>

Santiago, D. (29 de enero de 2023). Investigadora de la UADY acusa al Ayuntamiento por tráfico vehicular en Mérida, Por Esto!. <https://www.poresto.net/yucatan/2023/1/29/investigadora-de-la-uady-acusa-al-ayuntamiento-por-trafico-vehicular-en-merida-369230.html>

Say, L. (13 de febrero de 2023). Michelle Fridman ¿Quién es la secretaria de turismo de Yucatán?. Reporte Lobby. <https://reportelobby.info/perfiles/2023/02/15/michelle-fridman-yucatan/>

SICMA Desarrollos (12 de mayo de 2022). Yucatán, una oportunidad de inversión en lotes industriales, SICMA Desarrollos. <https://blog.simca.mx/yucatan-una-oportunidad-de-inversion-en-lotes-industriales>

SICMA Desarrollos (3 de junio de 2024). *Nearshoring* y el crecimiento industrial de Yucatán, SICMA Desarrollos. <https://blog.simca.mx/nearshoring-y-el-crecimiento-industrial-de-yucatan>

Televisa Yucatán (18 de julio de 2021). <https://www.facebook.com/watch/?v=303359694899241>

Toche, N. (20 de septiembre de 2016). Mérida, Capital Americana de la Cultura, El economista. <https://www.economista.com.mx/arteseideas/Merida-Capital-Americana-de-la-Cultura--20160919-0033.html>

Vanguardia (23 de septiembre de 2015). La oscuridad en el gobierno de Ivonne Ortega. Vanguardia. <https://vanguardia.com.mx/noticias/nacional/2852924-la-oscuridad-del-gobierno-de-ivonne-ortega-NUVG2852924>

Young, I. (19 de febrero de 2024). Posicionando Yucatán como un Destino de *#Nearshoring* de Clase Mundial, Terrenos Industriales Yucatán. <https://terrenosindustrialesyucatan.com/blog/posicionando-yucatan-como-un-destino-de-nearshoring-de-clase-mundial>

Yucatán ahora (13 de abril de 2023). Mérida, la séptima ciudad con mayor desplazamiento de vivienda vertical en el país, Yucatán ahora. <https://yucatanahora.mx/merida-la-septima-ciudad-con-mayor-desplazamiento-de-vivienda-vertical-en-el-pais/>

Yucatán al minuto (14 de octubre de 2022). Yucatán apuesta al desarrollo tecnológico: Vila, Yucatán al minuto. <https://yucatanalminuto.com/noticia/yucatan-apuesta-al-desarrollo-tecnologico-vila?categoria=politica>

## Entrevistas

Entrevista realizada a Abelardo Canche por Luis Carlos Sierra Avila, en junio de 2018 en las oficinas de la comisaria de Cholul.

Entrevista realizada a “A” por Luis Carlos Sierra Avila, el 21 de noviembre de 2023 en el espacio público, a dos cuadas del centro del poblado de Cholul.

Entrevista realizada a “Grupo mixto” por Luis Carlos Sierra Avila, el 21 de noviembre de 2023 en “La Principal”, a dos cuadas del centro del poblado de Cholul.

Entrevista realizada a Doña Mary por Luis Carlos Sierra Avila, el 22 de noviembre de 2023 en su casa ubicada el centro del poblado de Cholul.

Entrevista realizada a Wenceslao por Luis Carlos Sierra Avila, el 24 de noviembre de 2023 en la oficina de la comisaria de Cholul.



Entrevista realizada a Carla por Luis Carlos Sierra Avila, el 25 de noviembre de 2023 en la oficina de la comisaria de Cholul.

Entrevista realizada a Julisa por Luis Carlos Sierra Avila, el 25 de noviembre de 2023 en la oficina de la comisaria de Cholul.

Entrevista realizada a Valentina por Luis Carlos Sierra Avila, el 25 de noviembre de 2023 en el centro del poblado de Cholul.

Entrevista realizada a “Grupo de señoras” por Luis Carlos Sierra Avila, el 25 de noviembre de 2023 en el centro del poblado de Cholul.

Entrevista realizada a “C” por Luis Carlos Sierra Avila, el 3 de enero de 2024 en el parque principal de la comisaria de Cholul.

Entrevista realizada a Lizbeth Cocom por Luis Carlos Sierra Avila, el 5 de enero de 2024 en la oficina de la comisaria de Cholul.

Entrevista realizada a “B” por Luis Carlos Sierra Avila, el 18 de enero de 2024 a través de una llamada.

Entrevista realizada a Edgardo Bolio por Luis Carlos Sierra Avila, el 12 de febrero de 2024 por videollamada.



## Anexos:

| Cargo   | Cargo previo   | Preparación académica  |
|---|--|--|
| Ivonne Ortega Pacheco: gobernadora del estado de Yucatán (2007-2012).   | Presidenta municipal Dzemul, Yucatán (1998-2001); diputada estatal (2001-2003); diputada federal (2003-2006); senadora (2006).   | Bachillerato concluido.  |
| Cesar José Bojórquez Zapata: presidente municipal de Mérida (2007-2010).  | Subdirector de servicios públicos municipales (1990-1993); director de Servicios Públicos Municipales (1993-1995) (1995-1998); Regidor (1998-2001); titular de la Junta de Agua Potable y Alcantarillado de Yucatán (2001-2006).   | Licenciado en ingeniería civil (UADY); maestro en construcción (UADY).                           |
| Angélica Araujo Lara: presidente municipal de Mérida (2010-2012).   | Directora general del Instituto de Vivienda del Estado de Yucatán (2007-2009); diputada estatal (2009-2010)<br><br>Trabajo en la Comisión Ordenadora del Uso del Suelo del Estado de Yucatán (COUSEY); arquitecta particular.  | Licenciada en arquitectura (UADY)  |
| Rolando Zapata Bello<br><br>Gobernador del estado de Yucatán (2012-2018).   | Secretario de Desarrollo Social (1991-1994), Oficial Mayor (1995-2001); diputado estatal (2004-2007); secretario general (2007-2009); diputado federal (2009-2011).<br><br>Presidente del Comité Ejecutivo Estatal en Yucatán por el PRI.                                  | Licenciado en derecho (UADY); maestro en derecho procesal (UADY).                                |
| Renán Alberto Barrera Concha: presidente municipal de Mérida (2012-2015) (2018-2021) (2021-2024).                 | Regidor (2007-2010); diputado local (2010-2012).<br><br>Miembro del PAN como parte de Acción Juvenil (1999-...)  | Licenciado en Derecho (Anáhuac Mayab); maestro en Administración Pública (Anáhuac Mayab).        |
| Mauricio Vila Dosal: presidente municipal de Mérida (2015-2018).<br>Gobernador del estado de Yucatán (2018-2024). | Diputación estatal (2012-2015).<br><br>Secretario de vinculación por el PAN (2008-2011), consejero estatal del PAN Yucatán. Agente de desarrollo de Subway para Campeche, Tabasco y Chiapas, (2005-2011); Gerente general de Subway en Yucatán y Quintana Roo (2003-2015). | Licenciado en derecho (Marista); maestro en administración de negocios (Universidad de Phoenix). |

Anexo 1 Perfil político, académico y laboral de gobernadores y presidentes.

Fuente: Elaboración propia.

| <b>Político/a</b> | <b>Gestión</b>                           | <b>Ejes o pilares</b>  |
|-------------------|--|--|
| Ivonne Ortega     | Gobierno del Estado de Yucatán 2007-2012 | Pilar I: política social activa, Pilar II: Desarrollo Regional para el Crecimiento Equilibrado, Pilar III: fomento económico, Pilar IV: capital humano, Pilar V: Legalidad y Fortalecimiento de la Seguridad, Pilar VI: Gobierno de Calidad  |
| César Bojórquez   | Ayuntamiento de Mérida 2007-2010         | Eje I: Gobierno municipal y seguridad Pública, Eje II: Desarrollo económico y fomento turístico, Eje III: Igualdad de oportunidades. Desarrollo social y humano, Eje IV: Asistencia social, Eje V: Desarrollo ordenado sustentable. Desarrollo urbano, Eje VI: Obras y servicios públicos, Eje VII: Gobierno humano, transparente y Eficiente  |
| Angélica Araujo   | Ayuntamiento de Mérida 2010-2012         | Eje I: Economía y seguridad (Cimientos), Eje II: Infraestructura (Las paredes), Eje III: Servicios (Instalaciones domésticas), Eje IV: Política social y cultural (Techo), Eje V: Visión metropolitana y desarrollo sustentable (El terreno), Eje VI: Responsabilidad y eficiencia   |
| Rolando Zapata    | Gobierno del Estado de Yucatán 2012-2018 | Eje I: Yucatán competitivo, Eje II: Yucatán Incluyente, Eje III: Yucatán con educación de calidad, Eje IV: Yucatán con Crecimiento Ordenado, Eje V: Yucatán Seguro   |
| Renán Barrera     | Ayuntamiento de Mérida 2012-2015         | Eje I: Una Mérida con rostro humano, Eje II: Una Mérida Joven, Eje III: Una Mérida Ordenada y Moderna, Eje IV: Una Mérida bien gobernada, Eje: V: Una Mérida cercana, Eje VI: Una Mérida competitiva y sustentable   |
| Mauricio Vila     | Ayuntamiento de Mérida 2015-2018         | Eje I: Mérida competitiva y con oportunidades, Eje II: Mérida sustentable, Eje III: Mérida equitativa y solidaria<br>Eje IV: Mérida con servicios de calidad, Eje V: Mérida segura, Eje VI: Mérida eficiente y con cuentas claras  |
| Mauricio Vila     | Gobierno del Estado de Yucatán 2018-2024 | Centrales: Eje I: Yucatán con economía inclusiva, Eje II: Yucatán con calidad de vida y bienestar social, Eje III: Yucatán cultural con identidad para el desarrollo, Eje IV: Yucatán verde y sustentable, -Transversales: Eje I: Igualdad de género, oportunidades y no discriminación, Eje II: innovación, conocimiento y tecnología, Eje III: Paz, justicia y gobernabilidad, Eje IV: Gobierno sano, eficiente y con finanzas claras, Eje V: Ciudades y comunidades sostenibles   |
| Renán Barrera     | Ayuntamiento de Mérida 2018-2021         | Eje I: Mérida con futuro Próspero, Eje II: Mérida con futuro Sustentable, Eje III: Mérida con futuro Incluyente, Eje IV: Mérida con futuro Seguro, Eje V: Mérida con futuro Funcional, Eje VI: Mérida con futuro Innovador   |
| Renán Barrera     | Ayuntamiento de Mérida 2021-2024         | Eje I: Mérida próspera, Eje II: Mérida sustentable, Eje III: Mérida incluyente, Eje IV: Mérida segura, Eje V: Mérida ordenada y funcional, Eje VI: Mérida participativa e innovadora, -Transversales: Eje I: perspectiva de género, Eje II: Respeto a los derechos humanos, Eje III: Gobernanza y participación ciudadana, Eje IV: Desarrollo sostenible, Eje V: Resiliencia urbana, Eje VI: Accesibilidad universal, Eje VII: Transparencia y rendición de cuentas, Eje VIII: Salud |

Anexo 2: Estructura de los Planes Municipales y Estatales de Desarrollo

Fuente: Elaboración propia con los PMD y PED del 2007-2024.

| Nombre           | Edad               | Descripción  |
|------------------|--------------------|--|
| Wenseslao        | 54 años            | Lleva trabajando 8 años como secretario en las oficinas de la comisaría  |
| Carla            | 26 años            | Trabaja como asistente en las oficinas de la comisaría   |
| Julisa           | 30 años            | Trabaja como asistente en las oficinas de la comisaría   |
| Lizbeth          | -                  | Comisaria de Cholul.   |
| Doña Mary        | 64 años            | Vecina del centro de Cholul, que se fue a vivir al poblado al casarse.   |
| Anónimo 1 (A)    | -                  | Señor mayor de edad que ha vivido toda su vida en la comisaría.  |
| Anónimo 2 (B)    | -                  | Desarrollador inmobiliario   |
| Anónimo 3 (C)    | -                  | Nueva vecina con procedencia en la ciudad de México. (1 año de residencia)   |
| Abelardo Canche  | -                  | Excomisario de Cholul  |
| Edgardo Bolio    | Entre 64-68 años   | Director del Instituto Municipal de Planeación de Mérida (IMPLAN Mérida).  |
| Valentina        | 26 años            | Nueva vecina con procedencia en Mérida (8 años de residencia).   |
| Grupo de señoras | Entre 40 y 60 años | Grupo de cinco señoras que estaban vendiendo ropa en el centro de la comisaría (nombres, Ilda, Irma, Alma, Adel y Mary). |
| Grupo mixto      | De 40 a 50 años.   | Grupos de dos señoras y un señor dueños de negocios de comida en la comisaría.   |

Anexo 3: Cuadro de perfil de personas entrevistadas.

Fuente: Elaboración propia.



Instituto

---

Mora

